

Content

Drugs in de gevangenissen. - Aanpak en controle.	1
Drogue dans les prisons. - Lutte et contrôles.	1
Verankering van het Protocol van Istanbul in de Belgischewetgeving.	3
L'intégration du Protocole d'Istanbul dans la législation belge.	3
Probleem met de betaling van de rolrechten.	5
Problématique du paiement des droits de mise au rôle.	5
Toename van cybercriminaliteit tijdens de coronacrisis.	7
Augmentation de la cybercriminalité durant la crise COVID-19.	7
Productie van synthetische drugs.	8
Production de drogues de synthèse.	8
Wetsvoorstel inzake de vrijwillige zwangerschapsafbreking.	12
La proposition de loi IVG.	12
Gebruik van mondklappers in de gevangenissen.	13
L'usage des masques dans nos prisons.	13
Staking in de gevangenis van Sint-Gillis.	15
La grève à la prison de Saint-Gilles.	15
Vaccinatieplan voor de gevangenissen.	16
Le plan de vaccination dans les prisons.	16
De capaciteit bij justitie op vlak van onderzoeksrechters.	18
La capacité de la Justice en matière de juges d'instruction.	18
Omvorming beroepsverenigingen.	19
La transformation des associations professionnelles.	19
Ontbinding en vereffening van de vzw in een acte.	21
Dissolution et liquidation de l'ASBL en un seul acte.	21
Het algemeen voorrecht van de onbetaalde verhuurder	25
Le privilège général du bailleur impayé	25

4. Le groupe Proximus m'informe qu'il souhaite encourager ses cadres supérieurs par un portefeuille d'avantages compétitifs sur le marché et compatibles avec la culture du groupe. En plus de sa rémunération, le CEO bénéficie donc d'avantages tels qu'une couverture d'assurance de groupe, une assurance hospitalisation, l'utilisation d'une voiture de société, des avantages en matière de télécommunications et de bien-être, ainsi que des avantages spécifiques liés à son statut de cadre étranger. Ces prestations font régulièrement l'objet d'études comparatives par l'entreprise et sont adaptées aux pratiques du marché, selon ce que l'entreprise m'indique.

**Vice-premier ministre et ministre de la Justice,
chargé de la Mer du Nord**

DO 2020202108097

**Question n° 338 de madame la députée Marijke Dillen
du 15 février 2021 (N.) au Vice-premier ministre
et ministre de la Justice, chargé de la Mer du
Nord:**

Drogue dans les prisons. - Lutte et contrôles.

Le problème de la drogue dans les prisons est un vieux mal. Des détenus sont régulièrement trouvés en possession de drogue. Des contrôles stricts sont dès lors nécessaires.

1. Quelles initiatives ont été prises au cours des cinq dernières années pour accroître le nombre de contrôles et améliorer ces derniers?

2. Pouvez-vous me fournir des chiffres concernant le nombre de visiteurs surpris à introduire des drogues dans la prison? Je souhaiterais un aperçu par prison.

3. Quelles sanctions ont été prises à l'égard de ces visiteurs?

4. Pouvez-vous me fournir, par prison, des chiffres concernant le nombre de contrôles effectués et leurs résultats? Je souhaiterais obtenir ces chiffres pour les trois dernières années.

5. Les tests en matière de drogue auprès des détenus sont également très importants. Quelles initiatives ont été prises au cours des cinq dernières années pour étendre les tests en matière de drogue et les améliorer? Je souhaiterais un aperçu détaillé.

6. Quel en est le coût?

4. De Proximus groep laat mij weten dat het zijn topmanagers wil stimuleren door middel van een portefeuille van voordelen die competitief zijn op de markt en verenigbaar met de groepscultuur. De CEO ontvangt dus bovenop zijn verloning voordelen zoals een dekking door groepsverzekeringen, een hospitalisatieverzekering, het gebruik van een bedrijfswagen, telecom- en welzijnsvoordelen, alsook specifieke voordelen in verband met zijn status van buitenlands kaderlid. Deze voordelen maken regelmatig het onderwerp uit van vergelijkende studies door het bedrijf en worden aangepast aan de gangbare marktpraktijken, zo informeert het bedrijf mij.

**Vice-eersteminister en minister van Justitie, belast
met de Noordzee**

DO 2020202108097

**Vraag nr. 338 van mevrouw de volksvertegenwoordiger
Marijke Dillen van 15 februari 2021 (N.) aan de
vice-eersteminister en minister van Justitie,
belast met de Noordzee:**

Drugs in de gevangnissen. - Aanpak en controle.

De drugproblematiek in de gevangnissen blijft een oud zeer. Regelmatig worden gedetineerden betrapt op het bezit van drugs. Strenge controle blijft dan ook de boodschap.

1. Welke initiatieven werden de laatste vijf jaar genomen om het aantal drugcontroles op te voeren en deze controles te verbeteren?

2. Kunt u cijfers geven over het aantal bezoekers die zijn betrapt op het binnenbrengen van drugs? Graag een overzicht per gevangenis.

3. Welke sancties werden er getroffen voor deze bezoekers?

4. Kunt u cijfers geven per gevangenis van het aantal controles en van het resultaat? Graag de cijfers van de voorbije drie jaren.

5. Ook drugtests bij de gedetineerden zijn zeer belangrijk. Welke initiatieven werden de voorbije vijf jaren genomen om de drugstest uit te breiden en te verbeteren? Graag een gedetailleerd overzicht.

6. Wat is de kostprijs hiervan?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 29 avril 2021, à la question n° 338 de madame la députée Marijke Dillen du 15 février 2021 (N.):

1. En 2013 un accord de coopération a été conclu entre la Direction Générale des Établissements Pénitentiaires (DG EPI) et la police fédérale. Cela a permis d'augmenter le nombre de contrôles antidrogue dans les établissements pénitentiaires. Concrètement grâce à cet accord des chiens drogue sont régulièrement mis à disposition de la DGEPI pour des opérations de contrôle.

En 2021, cet accord de coopération a encore été prolongé.

2. En 2020, 32 visiteurs ont été surpris à introduire de la drogue. L'aperçu des prisons dans lesquelles des visiteurs ont été pris en défaut est ajouté dans le tableau de l'annexe 1.

Nous ne disposons pas de chiffres pour les années 2016, 2017, 2018 et 2019.

3. Il n'existe pas de données pour chaque cas individuel, mais il est courant que, dans de tels cas, le directeur décide soit d'imposer temporairement la visite derrière une vitre, soit de priver totalement le détenu du droit de visite.

À ce sujet il est nécessaire de rappeler que la loi du 5 mai 2005 dite loi de principes dans son article 59 § 1^{er} spécifie: "Les parents et alliés en ligne directe, le tuteur, le conjoint, le cohabitant légal ou de fait, les frères, les soeurs, les oncles et les tantes sont admis à rendre visite aux détenus après avoir justifié de leur identité. Le directeur ne peut leur interdire la visite qu'à titre provisoire (...)". Il convient donc de garder à l'esprit que les réactions face à des personnes tentant d'introduire de la drogue en prison doivent se prendre en respect de cette disposition.

4. En 2020, un total de 62 contrôles antidrogue ont été menés dans l'ensemble des établissements pénitentiaires.

En 2019, un total de 182 contrôles antidrogue ont été menés dans l'ensemble des établissements pénitentiaires.

En 2018, un total de 162 contrôles antidrogue ont été menés dans l'ensemble des établissements pénitentiaires.

Pour les années 2018 et 2019 il est référé à la réponse à la question écrite n° 201 de madame la députée Sophie De Wit (*Questions et Réponses*, Chambre, 2019-2020, n° 12). Les chiffres par prison pour l'année 2020 sont présentés dans le tableau de l'annexe 2.

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 29 april 2021, op de vraag nr. 338 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Marijke Dillen van 15 februari 2021 (N.):

1. In 2013 werd een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen (DG EPI) en de federale politie. Dit heeft geleid tot een toename van het aantal drugcontroles in de gevangnissen. Dankzij deze overeenkomst worden regelmatig drugshonden ter beschikking gesteld van de DG EPI voor controleoperaties.

In 2021 is deze samenwerkings-overeenkomst opnieuw verlengd.

2. In 2020 zijn er 32 bezoekers betrappt op het binnenbrengen van drugs. Het overzicht van de gevangnissen waar bezoekers betrappt zijn, wordt toegevoegd in de tabel in bijlage 1.

Voor de jaren 2016, 2017, 2018, 2019 zijn hierover geen cijfers beschikbaar.

3. Er zijn geen gegevens voor elk van de individuele gevallen maar het is gangbaar dat de directeur in dergelijke gevallen ofwel tijdelijk het bezoek achter glas oplegt, dan wel het bezoekrecht volledig ontzegt.

In dit verband wordt eraan herinnerd dat de wet van 5 mei 2005, beter bekend als de basiswet, in artikel 59, § 1, het volgende bepaalt: "Bloed- en aanverwanten in de rechte lijn, de voogd, de echtgenoot, de wettelijk of feitelijk samenwonende partner, de broers, zusters, ooms en tantes worden toegelaten tot het bezoek aan de gedetineerden na van hun hoedanigheid te hebben doen blijken. De directeur kan aan deze personen het bezoek enkel voorlopig ontzeggen, (...)". Er moet dus rekening mee worden gehouden dat de wijze van optreden tegen personen die drugs in de gevangenis proberen binnen te brengen, in overeenstemming moet zijn met deze bepaling.

4. In 2020 zijn in totaal 62 drugcontroles in alle penitentiare inrichtingen uitgevoerd.

In 2019 zijn in totaal 182 drugcontroles in alle penitentiare inrichtingen uitgevoerd.

In 2018 zijn in totaal 162 drugcontroles in alle penitentiare inrichtingen uitgevoerd.

Voor de jaren 2018 en 2019 wordt er verwezen naar het antwoord op de schriftelijke vraag nr. 201 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Sophie De Wit (*Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2019-2020, nr. 12). De gegevens per gevangenis voor 2020 zijn weergegeven in de tabel in bijlage 2.

5. À des fins médicales et de suivi, un test spécifiquement conçu pour détecter les drogues parmi la population carcérale a été développé pour la DG EPI en 2010. Ce test permet de détecter neuf substances illicites.

6. Le coût des tests de drogue réalisés dans un contexte médical ou dans le cadre d'un programme pour détenus toxicomanes des sections sans drogue s'élève à:

2016	48 472,60 euro(s)
2017	55 646,70 euro(s)
2018	57 677,68 euro(s)
2019	50 234,36 euro(s)
2020	40 694,12 euro(s)
Total/Totaal:	252 725,46 euro(s)

5. Omwille van medische doeleinden en opvolging werd voor DG EPI in 2010 een test ontwikkeld specifiek voor het opsporen van drugs onder de gevangenispopulatie. Deze test kan negen illegale producten opsporen.

6. De kostprijs van de drugtesten die afgenomen werden in een medische context of binnen een drugprogramma van de drugvrije afdelingen, bedraagt:

Les annexes jointes à la réponse à cette question ont été transmises directement à l'honorable membre. Étant donné leur caractère de pure documentation, il n'y a pas lieu de les insérer au *Bulletin des Questions et Réponses*, mais elles peuvent être consultées au greffe de la Chambre des représentants (service des Questions parlementaires).

DO 2020202109010

Question n° 428 de madame la députée Sophie Thémont du 26 mars 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

L'intégration du Protocole d'Istanbul dans la législation belge.

D'après la Ligue des droits humains, les victimes de violences policières rencontrent des obstacles pour porter plainte, mener à bien une procédure judiciaire et obtenir réparation. Il leur est notamment parfois difficile de prouver les faits de violence.

Le Protocole d'Istanbul, qui s'adresse aux experts juridiques et aux professionnels de la santé, offre un cadre de référence pour rédiger un certificat détaillé. Pourtant, selon la Ligue, aucune norme nationale n'y fait référence et il reste inconnu de la plupart des professionnels.

De bijlagen bij het antwoord op deze vraag zijn het geachte kamerlid rechtstreeks toegestuurd. Gezien het louter documentaire karakter ervan worden zij niet in het *Bulletin van Vragen en Antwoorden* opgenomen maar liggen zij ter inzage bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers (dienst Parlementaire Vragen).

DO 2020202109010

Vraag nr. 428 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Sophie Thémont van 26 maart 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Verankering van het Protocol van Istanbul in de Belgische wetgeving.

Volgens de Ligue des droits humains ondervinden slachtoffers van politiegeweld moeilijkheden bij het indienen van een klacht, het voeren van een proces en het verkrijgen van een schadevergoeding. Zo is het voor hen soms moeilijk om de feiten te bewijzen.

Het Protocol van Istanbul, een handboek betreffende het effectief onderzoeken en documenteren van foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing, is bestemd voor gerechtsdeskundigen en zorgverstrekkers en biedt een referentiekader voor de opmaak van een gedetailleerd attest. Volgens de Ligue des droits humains wordt er in geen enkele nationale norm naar dat protocol verwezen en is het onbekend bij de meeste beroepsbeoefenaars.

Envisagez-vous d'intégrer le Protocole d'Istanbul dans la législation belge?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 30 avril 2021, à la question n° 428 de madame la députée Sophie Thémont du 26 mars 2021 (Fr.):

Le Protocole d'Istanbul est un manuel pour enquêter efficacement sur la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. Il contient des directives pour examiner les victimes présumées de tortures et d'autres mauvais traitements, ainsi que pour enquêter sur les allégations de torture. Il a été conçu et élaboré par plus de 75 spécialistes des droits de l'homme et de la santé représentant 40 organisations ou institutions de 15 pays. Il va de soi qu'une grande importance est dès lors attachée à ce protocole.

La détection médicale de signes de mauvais traitements et leur notification au moyen de certificats médicaux ne relèvent pas de la compétence du SPF Justice. L'amélioration de la formation des prestataires de soins de santé relève de la compétence des entités fédérées.

Quant à la codification des documents médicaux, celle-ci relève de la compétence du SPF Santé publique.

Chaque personne privée de sa liberté, que ce soit dans un commissariat de police ou dans un établissement pénitentiaire, a bien entendu droit à un traitement correct. Des violences policières illégitimes ne peuvent être tolérées.

Toute personne privée de liberté est d'ailleurs examinée par un médecin dans les vingt-quatre heures. Le personnel médical qui soigne les personnes privées de liberté agit de manière indépendante. Les consultations médicales sont confidentielles; les intéressés ont donc la possibilité de signaler en toute confiance au médecin d'éventuels mauvais traitements. Ces informations sont alors reprises dans le dossier du patient soumis au secret médical. Il appartient au médecin de décider du sort des informations dont il dispose conformément aux règles légales et éthiques propres à sa profession. En cas de suspicion de mauvais traitements, le médecin peut, avec l'accord du patient, dénoncer les faits aux autorités judiciaires.

Overweegt u om het Protocol van Istanbul in de Belgische wetgeving op te nemen?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 30 april 2021, op de vraag nr. 428 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Sophie Thémont van 26 maart 2021 (Fr.):

Het Istanbul-protocol is een handleiding voor het efficiënt onderzoeken van mogelijke gevallen van foltering en andere wrede, onmenselijke behandelingen of bestraffingen. Het bevat richtlijnen voor het onderzoeken van vermeende slachtoffers van foltering en andere vormen van mishandeling, alsook voor het onderzoeken van beschuldigingen van foltering. Het protocol werd ontwikkeld en opgesteld door meer dan 75 specialisten inzake mensenrechten en gezondheid. Zij vertegenwoordigen 40 organisaties of instellingen uit maar liefst 15 verschillende landen. Uiteraard wordt er bijgevolg veel waarde gehecht aan dit protocol.

Het medisch opsporen van tekenen van mishandeling en het melden daarvan met behulp van medische attesten, valt echter niet onder de bevoegdheid van de FOD Justitie. Het verbeteren van de opleiding van zorgverleners valt onder de bevoegdheid van de gefedereerde entiteiten.

Het codificeren van medische documenten behoort dan weer tot de bevoegdheid van de FOD Volksgezondheid.

Elke persoon die van zijn vrijheid is benomen, hetzij in een politiebureau, hetzij in een penitentiare inrichting, heeft uiteraard recht op een goede behandeling. Zinloos politiegeweld kan niet worden getolereerd.

Elke persoon die vanuit vrijheid wordt opgesloten, wordt trouwens binnen vierentwintig uur onderzocht door een arts. Het medisch personeel dat mensen behandelt die van hun vrijheid zijn benomen, handelt onafhankelijk. Het medisch overleg is vertrouwelijk; zo hebben de betrokkenen de mogelijkheid om een eventuele mishandeling met vertrouwen aan de arts te melden. Dit wordt dan opgenomen in het patiëntendossier dat onder het medisch beroepsgeheim valt. Het is aan de arts om te beslissen over het lot van de informatie waarover hij of zij beschikt in overeenstemming met de wettelijke en ethische regels die eigen zijn aan zijn beroep. Bij een vermoeden van mishandeling kan de arts, met toestemming van de patiënt, de feiten aan de gerechtelijke autoriteiten melden.

DO 2020202109048

Question n° 434 de monsieur le député Philippe Goffin du 29 mars 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

Problématique du paiement des droits de mise au rôle.

Depuis le 1er février 2019, par le biais de la loi du 14 octobre 2018, les droits de greffes ont été réformés.

Ainsi, outre l'adaptation des montants desdits droits de greffe, le législateur a voulu reporter le paiement des droits de greffes (aussi dits droits de mise au rôle) à la fin de la procédure. En effet, alors que, précédemment, les droits de mise au rôle devaient être avancés par le demandeur au moment de l'introduction de la demande, ces droits étant payés directement au greffe, la réforme inverse ce principe. Depuis le 1er février 2019, le demandeur ne doit plus avancer les droits de mise au rôle lors de l'introduction de la procédure, si bien que le magistrat doit impérativement condamner une des parties, généralement celle qui succombe, à prendre en charge lesdits droits de mise au rôle. C'est dès lors à présent l'État qui supporte le risque d'insolvabilité de la partie qui succombe.

Mais plus encore, ce n'est plus le greffé qui est chargé de récupérer les droits de mise au rôle, mais le SPF Économie qui reçoit copie des jugements et qui adresse un ordre de paiement à la partie qui a été condamnée à supporter les droits de mise au rôle.

Une problématique est née de cette réforme dès lors que lorsqu'une partie se pourvoit en appel, l'affaire sera certes inscrite mais ne sera pas fixée tant que les droits de mise au rôle n'ont pas été payés. Or, tant qu'à présent, il semblerait que le SPF Finance accuse un certain retard dans l'envoi des ordres de paiement. Aussi, un très grand nombre d'affaires sont en attente d'être fixées devant la Cour d'appel, dépendant exclusivement de la diligence du SPF Finances.

1. Avez-vous connaissance de cette problématique?
2. Quelles sont les raisons qui justifient le retrait aux greffes de leur rôle de receveur des droits de rôles qu'ils exerçaient jusqu'alors?
3. Un service spécialisé dédié à la perception des droits de mise au rôle a-t-il été créé à la suite de la réforme?
4. Des palliatifs sont-ils envisagés pour remédier à ce problème?

DO 2020202109048

Vraag nr. 434 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Goffin van 29 maart 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Probleem met de betaling van de rolrechten.

Bij de wet van 14 oktober 2018 werd er een hervorming van de griffierechten doorgevoerd, die sinds 1 februari 2019 van kracht is.

De bedragen van de griffierechten werden aangepast, maar daarnaast heeft de wetgever bepaald dat de griffierechten (ook rolrechten genoemd) voortaan op het einde van de procedure betaald moeten worden. Vroeger moesten de rolrechten immers door de eisende partij aan het begin van de procedure voorgesloten worden en werden die rechten rechtstreeks aan de griffie betaald, maar door de hervorming werd dat principe omgedraaid. Sinds 1 februari 2019 moet de eisende partij de rolrechten niet langer voorschieten aan het begin van de procedure, waardoor de magistratuur noodzakelijkerwijs een van de partijen, in het algemeen de verliezende partij, tot het betalen van die rolrechten moet veroordelen. Bijgevolg draagt de Staat tegenwoordig het risico dat de verliezende partij deze niet kan betalen.

Bovendien is het nu niet meer de griffie die de rolrechten moet innen, maar de FOD Economie, die een afschrift van de vonnissen ontvangt en een betalingsbericht stuurt naar de partij die tot de betaling van de rolrechten veroordeeld werd.

Door die hervorming is er een probleem gerezen, namelijk dat wanneer een partij hoger beroep aantekent, de zaak weliswaar ingeschreven wordt, maar niet vastgesteld wordt zolang men de rolrechten niet betaald heeft. Momenteel is er bij de FOD Financiën klaarblijkelijk enige achterstand bij het versturen van de betalingsberichten. Daardoor moet er nog een zeer groot aantal zaken voor het hof van beroep vastgesteld worden, waarvoor men dus volledig afhankelijk van de snelheid van de FOD Financiën.

1. Draagt u kennis van dat probleem?
2. Waarom werd er beslist om de griffies niet langer de rolrechten te laten innen, zoals ze dat vóór de hervorming deden?
3. Werde er naar aanleiding van die hervorming een gespecialiseerde dienst voor de inning van de rolrechten opgericht?
4. Worden er oplossingen overwogen om dat probleem te ondervangen?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 29 avril 2021, à la question n° 434 de monsieur le député Philippe Goffin du 29 mars 2021 (Fr.):

1. Le Conseil des greffiers en chef dément que ces affaires ne soient pas traitées en appel à titre de règle générale, étant donné que, pour cas de force majeure, les dossiers sont en principe encore provisoirement inscrits, appelés et fixés à l'audience même si les droits de mise au rôle de l'examen en première instance n'ont pas encore été payés.

Toutefois, des problèmes se posent effectivement avec les parties qui ont été condamnées au paiement des droits de mise au rôle, mais qui ne sont pas identifiées par un numéro national (BCE pour les entreprises; numéro de registre national (RRN) pour les particuliers), comme celles qui n'ont pas de résidence/d'établissement en Belgique.

En outre, certaines parties, comme des compagnies d'assurances et quelques autres entreprises, souhaitent obtenir un complément d'information avant de procéder au paiement. Les courriers actuels mentionnent le nom du tribunal et le numéro de rôle, mais ces informations sont généralement insuffisantes pour permettre à ces parties d'identifier l'affaire dont il s'agit.

2. La décision de facturer les droits de rôle à la fin de la procédure a été prise lors de la législature précédente. Avant, ces frais étaient dus au début de la procédure. En supprimant ce seuil, le précédent gouvernement a voulu rendre la justice plus accessible à tous.

3. Pour la réponse à cette question, vous devez vous adresser au ministre des Finances. La perception des droits d'inscription relève en effet de la compétence du SPF Finances. Je suppose qu'une petite erreur s'est glissée dans votre question; le SPF Économie n'est pas impliqué dans cette affaire.

4. En ce qui concerne la transmission des droits de mise au rôle, de nos jours, plus aucun jugement n'est transmis sur papier au SPF Finances. Tout se déroule à l'aide de métadonnées envoyées par la Justice au module *Intake générique* (application FIRST) du SPF Finances.

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 29 april 2021, op de vraag nr. 434 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Goffin van 29 maart 2021 (Fr.):

1. De Raad van hoofdgriffiers ontkent dat deze zaken als algemene regel in beroep niet worden behandeld, aangezien, in geval van overmacht, de dossiers in principe voorlopig nog worden ingeschreven, opgeroepen en vastgesteld op zitting, zelfs als het rolrecht van de behandeling in eerste aanleg nog niet werd betaald.

Er zijn echter wel problemen met partijen die werden veroordeeld tot de betaling van het rolrecht maar die niet gekend zijn met een nationaal nummer (KBO voor de ondernemingen; rijksregisternummer (RRN) voor de particulieren), zoals bijv. deze zonder residentie/vestiging in België.

Ook zijn er partijen zoals verzekeringsmaatschappijen en sommige andere bedrijven die meer informatie wensen vooraleer over te gaan tot betaling. De huidige brieven vermelden de naam van de rechtbank en het rolnummer maar deze informatie is doorgaans onvoldoende om deze partijen toe te laten te identificeren over welke zaak het gaat.

2. De beslissing om de rolrechten aan het einde van de procedure aan te rekenen werd genomen tijdens de vorige legislatuur. Voorheen werden de rolrechten betaald aan het begin van de procedure. Door die drempel weg te nemen, wou de vorige regering justitie toegankelijker maken voor iedereen.

3. Voor het antwoord op deze vraag dient u zich te richten tot de minister van Financiën. Het innen van de registratierechten is de bevoegdheid van de FOD Financiën. Ik neem aan dat in uw vraag een kleine vergissing is geslopen, de FOD Economie is in deze niet betrokken.

4. Voor wat betreft het doorgeven van de rolrechten worden vandaag de dag geen papieren vonnissen meer overgemaakt aan de FOD Financiën. Alles verloopt via meta-data die vanuit Justitie verstuurd worden naar de *general Intake* (FIRST-toepassing) van de FOD Financiën.

En concertation avec le ministre des Finances, nous examinons les différents processus de perception et de recouvrement. Pour ce faire, les deux services publics (SPF Justice et SPF Finances) examineront la manière la plus efficace de faire payer les droits de mise au rôle. Un plan par étapes sera établi à cet effet et ces deux services publics continueront à travailler à la numérisation de leurs processus de travail internes et de leurs formes de coopération. Le transfert d'informations entre les deux services publics se fera à l'aide des *Intakes génériques*.

Toute demande d'information complémentaire peut être adressée au ministre des Finances, qui est compétent en matière de recouvrement.

DO 2020202109068

Question n° 437 de monsieur le député Philippe Goffin du 30 mars 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

Augmentation de la cybercriminalité durant la crise COVID-19.

L'on note que la criminalité, hors infractions liées au COVID-19, a connu une baisse significative durant le premier semestre de l'année de 2020. Cette baisse est assurément liée à la crise sanitaire et au confinement.

À l'inverse, toujours en raison de la crise sanitaire, une catégorie d'infractions échappe malheureusement à cette tendance: les infractions de cybercriminalité.

En effet, des chiffres en notre possession, il apparaît que la fraude informatique a connu une augmentation de 6 % alors que les escroqueries sur Internet ont augmenté de près de 20 % en comparaison avec le premier semestre de l'année 2019.

1. Combien de condamnations relatives à des infractions pour faux et usages de faux informatiques (article 210*bis* du Code pénal) ont été prononcées en 2020?

2. Combien de condamnations relatives à des infractions liées à une fraude informatique (article 504*quater* du Code pénal) ont été prononcées en 2020?

3. Combien de condamnations relatives à des infractions de *hacking* (accès non autorisé à un système informatique) ou pratiques voisines (article 550*bis* du Code pénal) ont été prononcées en 2020?

4. Combien de condamnations relatives à des infractions de sabotage informatique ou pratiques voisines (article 550*ter* du Code pénal) ont été prononcées en 2020?

In overleg met de minister van Financiën bekijken we de verschillende inning- en invorderingsprocessen. Daarbij zal tussen de twee departementen (FOD Justitie en FOD Financiën) onderzocht worden welke de meest efficiënte wijze is om rolrechten te laten betalen. Een stappenplan zal daarbij worden opgesteld en beide departementen zullen verder inzetten op de digitalisering van hun interne werkprocessen en samenwerkingsvormen. Daarbij zal de overdracht van informatie tussen de twee departementen via *Generieke Intakes* gebeuren.

Een eventuele vraag voor aanvullende informatie kan worden gesteld aan de minister van Financiën die bevoegd is voor de invorderingen.

DO 2020202109068

Vraag nr. 437 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Goffin van 30 maart 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Toename van cybercriminaliteit tijdens de coronacrisis.

Men merkt op dat, afgezien van coronagerelateerde misdrijven, de criminaliteitscijfers sterk gedaald zijn tijdens de eerste helft van 2020. Die daling houdt voorzeker verband met de gezondheids crisis en de lockdown.

Omgekeerd is er, nog steeds als gevolg van de gezondheids crisis, één vorm van criminaliteit die zich helaas aan deze trend onttrekt: cybercriminaliteit.

Uit de cijfers waarover we beschikken blijkt namelijk dat het aantal gevallen van informaticabedrog met 6 % is toegenomen, terwijl het aantal gevallen van internetoplichting met bijna 20 % is toegenomen in vergelijking met de eerste helft van 2019.

1. Hoeveel veroordelingen voor valsheid in informatica (artikel 210*bis* van het Strafwetboek) werden er in 2020 uitgesproken?

2. Hoeveel veroordelingen voor informaticabedrog (artikel 504*quater* van het Strafwetboek) werden er in 2020 uitgesproken?

3. Hoeveel veroordelingen voor hacking (ongoorloofde toegang tot een computersysteem) of verwante misdrijven (artikel 550*bis* van het Strafwetboek) werden er in 2020 uitgesproken?

4. Hoeveel veroordelingen voor cybersabotage of verwante misdrijven (artikel 550*ter* van het Strafwetboek) werden er in 2020 uitgesproken?

5. Combien de condamnations relatives à des infractions de harcèlement par communications électroniques (article l'article 145, § 3bis, de la loi du 13 juin 2005 sur les communications électroniques) ont été prononcées toujours en 2020?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 30 avril 2021, à la question n° 437 de monsieur le député Philippe Goffin du 30 mars 2021 (Fr.):

Les statistiques des condamnations sont établies sur la base des données du casier judiciaire central dans lequel sont enregistrées les condamnations prononcées en dernière instance et après l'expiration des délais ordinaires de recours.

Vu les délais de transmission et d'enregistrement des condamnations au casier judiciaire, les données relatives aux condamnations de 2020 sont loin d'être complètes. Par conséquent, les chiffres demandés ne sont pas disponibles.

En outre, la nomenclature des infractions du casier judiciaire ne permet pas de distinguer les condamnations relatives à des infractions de harcèlement au moyen de communications électroniques (sur la base de l'article 145, § 3bis, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques).

C'est l'un des nombreux points pour lesquels la numérisation et le traitement des données dans les différents services devraient améliorer les choses à l'avenir. Le personnel ICT collabore actuellement avec les services d'appui des collègues pour harmoniser toutes les données entre elles.

Malheureusement ce travail prend du temps, dès lors je ne suis pas en mesure de vous fournir les chiffres demandés.

DO 2020202109086

Question n° 440 de monsieur le député Philippe Goffin du 30 mars 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

Production de drogues de synthèse.

La loi sur les stupéfiants (loi du 24 février 2021 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes), fête en cette année 2021, ses cent ans d'existence.

5. Hoeveel veroordelingen voor cyberstalking (artikel 145, § 3bis van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie) werden er in 2020 uitgesproken?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 30 april 2021, op de vraag nr. 437 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Goffin van 30 maart 2021 (Fr.):

De veroordelingsstatistieken worden opgemaakt op grond van de gegevens van het Centraal Strafreregister, waarin de veroordelingen worden geregistreerd die worden uitgesproken in laatste aanleg en na het verstrijken van de gewone termijnen voor hoger beroep.

Gelet op de verzendings- en registratietermijnen van de veroordelingen in het strafregister zijn de gegevens met betrekking tot de veroordelingen van 2020 verre van volledig. De gevraagde cijfers zijn dan ook niet beschikbaar.

Bovendien biedt de nomenclatuur van de misdrijven van het Centraal Strafreregister niet de mogelijkheid de veroordelingen met betrekking tot misdrijven van belaging aan de hand van elektronische communicatie te onderscheiden (op grond van artikel 145, § 3bis, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie).

Dit is één van de vele punten waarin digitalisering en dataverwerking bij de verschillende diensten in de toekomst verbetering moet brengen. Er wordt momenteel goed samengewerkt door de stafdienst ICT samen met de steundiensten van de Colleges om alle data op elkaar af te stemmen.

Helaas hebben deze werkzaamheden tijd nodig, ik kan u dus de gevraagde cijfers niet bezorgen.

DO 2020202109086

Vraag nr. 440 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Goffin van 30 maart 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Productie van synthetische drugs.

De drugswet (wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen), bestaat in 2021 100 jaar.

À cet égard, il semblerait que la production de drogues de synthèse, dans toutes ses composantes, ait connu une certaine expansion au cours de ces dernières années. Les derniers chiffres en notre possession faisaient ainsi état, pour le premier trimestre de l'année 2018, de 42 faits de ce type recensés en Région flamande, tandis qu'un seul cas était recensé en Région wallonne.

1. Pouvez-vous communiquer le total des faits recensés pour ce type d'infraction pour les années 2018 et 2019?

2. Comment s'explique ce déséquilibre manifeste entre la Région wallonne et la Région flamande?

3. Quelle proportion occupent les infractions liées aux drogues de synthèses par rapport aux infractions liées à la loi sur les stupéfiants de manière générale?

4. Des mesures spécifiques de lutte contre ce phénomène ont-elles été mises en place?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 03 mai 2021, à la question n° 440 de monsieur le député Philippe Goffin du 30 mars 2021 (Fr.):

1. Les analystes statistiques du collège des procureurs généraux ont examiné la possibilité de trouver dans les données présentes dans les banques de données du ministère public une réponse à la demande de statistiques. Ces données ne sont pas structurées de manière à pouvoir isoler la "production de drogues de synthèse". Les données précédemment présentées par la police fédérale contiennent cependant une réponse à la question au niveau national, en distinguant les laboratoires découverts, les lieux d'entreposage découverts et les décharges clandestines de déchets de production:

In de loop van de voorbije jaren zou er in dat verband een zekere expansie vast te stellen zijn in de productie van synthetische drugs en alle bestanddelen daarvan. De recentste cijfers waarover wij beschikken, maken bijvoorbeeld voor het eerste kwartaal van 2018 gewag van 42 soortgelijke feiten in het Vlaams Gewest, terwijl er in het Waals Gewest maar één geval geteld werd.

1. Kunt u meedelen hoeveel van dit soort inbreuken er voor de jaren 2018 en 2019 in totaal vastgesteld werden?

2. Hoe valt die overduidelijke wanverhouding tussen het Waals en het Vlaams Gewest te verklaren?

3. Wat is het percentage inbreuken in verband met synthetische drugs in verhouding tot het aantal inbreuken die met de drugswet in het algemeen verband houden?

4. Werden er ter bestrijding van dit fenomeen specifieke maatregelen genomen?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 03 mei 2021, op de vraag nr. 440 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Goffin van 30 maart 2021 (Fr.):

1. De statistisch analisten van het College van procureurs-generaal hebben de mogelijkheid onderzocht om in de gegevens uit de gegevensbanken van het openbaar ministerie een antwoord te vinden op de vraag om statistieken. Die gegevens zijn niet op dergelijke wijze gestructureerd dat de "productie van synthetische drugs" eruit kan worden geïsoleerd. De gegevens die eerder werden weergegeven door de federale politie bevatten echter een antwoord op de vraag op nationaal niveau, aangezien ze de aangetroffen laboratoria, de aangetroffen opslagplaatsen en de sluikstorting van productieafval onderscheiden:

2018	Laboratoires/ <i>Laboratoria</i>	12
	Entrepôts/ <i>Opslagplaatsen</i>	8
	Décharges/ <i>Sluikstortingen</i>	44
	Total/ <i>Totaal</i>	64
2019	Laboratoires/ <i>Laboratoria</i>	15
	Entrepôts/ <i>Opslagplaatsen</i>	5
	Décharges/ <i>Sluikstortingen</i>	25
	Total/ <i>Totaal</i>	45
2020	Laboratoires/ <i>Laboratoria</i>	28
	Entrepôts/ <i>Opslagplaatsen</i>	6
	Décharges/ <i>Sluikstortingen</i>	19
	Total/ <i>Totaal</i>	53

Ces chiffres ne révèlent pas une augmentation entre 2018 et 2019 mais la progression est spectaculaire si on se réfère à 2011 (onze constats au total) ou 2012 (six constats au total).

2. Des données précises de localisation ne sont pas disponibles mais il résulte effectivement des informations antérieurement communiquées par la police fédérale une disproportion manifeste entre le nord et le sud du pays. Cette même disproportion était également apparue lors de l'explosion du nombre de plantations de cannabis à partir de 2005, mais s'est par la suite légèrement réduite avec une augmentation plus tardive des chiffres du sud du pays.

L'hypothèse principalement retenue dans les deux cas est une prolifération du nord vers le sud en raison notamment de l'implication d'organisations criminelles néerlandaises opérant à partir des Pays-Bas, et s'implantant progressivement en Belgique à partir de leur base de départ.

3. La proportion des infractions liées aux drogues de synthèse ne peut être évaluée de manière fiable à partir des données présentes dans les banques de données du ministère public en raison de la structure des données recueillies. Plusieurs facteurs sont cependant susceptibles de concourir à leur succès croissant: multiplication des substances et de leurs usages, miniaturisation des laboratoires plus faciles à dissimuler, plus grande facilité de dissimulation des substances (à titre d'exemple, un échantillon de carfentanyl du poids d'un morceau de sucre (6 grammes) permet la fabrication de 600.000 doses).

Die cijfers wijzen niet op een toename tussen 2018 en 2019, maar de stijging is spectaculair ten opzichte van 2011 (elf vaststellingen in totaal) of 2012 (zes vaststellingen in totaal).

2. Er zijn geen precieze locatiegegevens beschikbaar, maar uit de eerder door de federale politie meegedeelde informatie blijkt inderdaad een kennelijke wanverhouding tussen het noorden en het zuiden van het land. Dezelfde wanverhouding kwam eveneens naar voren bij de enorme stijging van het aantal cannabisplantages vanaf 2005, maar is vervolgens licht afgenomen met een latere toename van de cijfers in het zuiden van het land.

De hypothese die in beide gevallen wordt aangenomen is een verspreiding van het noorden naar het zuiden, met name wegens de betrokkenheid van Nederlandse criminele organisaties die werken vanuit Nederland en geleidelijk aan ingang vinden in België vanaf hun uitvalsbasis.

3. Het aandeel van de misdrijven in verband met synthetische drugs kan niet op betrouwbare wijze worden beoordeeld op basis van de gegevens uit de gegevensbanken van het openbaar ministerie, wegens de structuur van de verzamelde gegevens. Er zijn echter verschillende factoren die kunnen bijdragen tot het toenemende succes ervan: toename van de stoffen en het gebruik ervan, verkleining van de laboratoria die zo gemakkelijker te verbergen zijn, gemakkelijker verbergen van de stoffen (met een staal carfentanyl met het gewicht van een suikerklontje (6 gram) kunnen bijvoorbeeld 600.000 dosissen worden gemaakt).

En revanche, le caractère souvent incertain de la composition des produits présentés à la vente et de leurs effets est susceptible de maintenir une grande part de consommateurs dans le marché des drogues "naturelles" dont les dangers et les effets sont mieux connus.

4. Sur le plan de la politique des poursuites, l'approche est très clairement répressive à l'égard de toute activité de production de drogues, quelle qu'en soit la nature. Il n'existe donc pas de ce point de vue de spécificité liée aux drogues de synthèse. Au niveau de la recherche d'auteurs, on peut signaler notamment l'existence d'une banque de données européennes de traces chimiques des amphétamines permettant d'effectuer des liens entre différentes saisies ou entre une saisie et un laboratoire de production.

Une équipe de la police fédérale (DJSOC CRU: *clanlab response unit*) est spécialisée dans le constat et le démantèlement des laboratoires clandestins. Ce démantèlement, de même que le traitement des déchets clandestins de production de drogues de synthèse représente une importante problématique en termes de frais de justice ou de frais mis à charges de communes.

Sur le plan policier, il peut être envoyé aux éléments de réponse communiqués par la police fédérale (DJSOC - Michel Bruneau) dans le cadre de la question orale n° 15835 de madame Jadin.

En termes d'approche, je remarquerai de manière générale que la production de méthamphétamine représente l'une des productions de drogues de synthèse et doit donc, à ce titre, être englobée dans le cadre des efforts déployés par nos services en la matière. Je me réfère ici principalement au Plan national de sécurité 2016-2021 qui la reprends explicitement au rang de priorité. La découverte de nombreux laboratoires démontre donc l'efficacité des efforts judiciaires quotidiens ainsi que celle de projets spécifiques mis en oeuvre. Je me permets de souligner ici la coopération bilatérale particulière mise en place avec nos voisins néerlandais.

Het vaak onzekere karakter van de samenstelling van de producten die te koop worden aangeboden en van de gevolgen ervan, kan er daarentegen voor zorgen dat een groot deel van de gebruikers zijn toevlucht blijft zoeken tot de markt van de "natuurlijke" drugs, waarvan de gevaren en gevolgen beter bekend zijn.

4. Wat het vervolgingsbeleid betreft, wordt zeer duidelijk een repressieve aanpak gehanteerd ten aanzien van elke activiteit inzake de productie van drugs, ongeacht de aard ervan. Vanuit dat oogpunt bestaat er dus geen specifieke aanpak in verband met synthetische drugs. Wat het opsporen van daders betreft, kan inzonderheid het bestaan van een Europese databank met chemische sporen van amfetamine worden vermeld, aan de hand waarvan verbanden kunnen worden gelegd tussen verschillende inbeslagnameingen of tussen een inbeslagnameing en een laboratorium voor productie.

Bij de federale politie is er een team (DJSOC CRU: *clanlab response unit*) gespecialiseerd in de vaststelling en ontmanteling van clandestiene laboratoria. Die ontmanteling vormt, net als de verwerking van sluikafval van de productie van synthetische drugs, een belangrijke problematiek op het stuk van gerechtskosten of kosten ten laste van gemeenten.

Op politieeel vlak kan worden verwezen naar de elementen van antwoord die door de federale politie (DJSOC - Michel Bruneau) werden meegedeeld in het kader van de mondelinge vraag nr. 15835 van mevrouw Jadin.

Wat de aanpak betreft, wil ik over het algemeen opmerken dat de productie van methamfetamine een van de productievormen van synthetische drugs is, en in dat verband dus is vervat in de inspanningen die ter zake door onze diensten worden geleverd. Ik verwijs hierbij hoofdzakelijk naar het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2021 waarin die productie expliciet als prioriteit is opgenomen. Uit het aantreffen van verschillende laboratoria blijkt dat de dagelijkse gerechtelijke inspanningen en de uitvoering van specifieke projecten doeltreffend zijn. Ik wil hierbij wijzen op de specifieke bilaterale samenwerking die werd opgezet met onze Nederlandse bureaus.

De manière plus concrète, les projets développés au niveau d'Europol ont été adaptés en vue d'y intégrer de manière plus intensive cette criminalité. Les trafics de méthamphétamine en provenance ou en direction de l'Amérique du Sud et de l'Asie, des actions de contrôles communes, des échanges spécialisés d'expertise ou un module spécifique sous l'égide de l'Office européen de formation policier (CEPOL) font ainsi l'objet d'actions opérationnelles à ce niveau. Les services de première ligne ont également été sensibilisés en vue de détecter au plus vite les signes d'une apparition marquée de trafics locaux de ce type de produit.

Nos services ne disposent toutefois pas à ce stade pas d'indication que le marché illégal de la méthamphétamine a progressé de manière significative dans notre pays. Il est bien évident que les activités suspectes de ressortissants mexicains sur notre territoire feront l'objet d'une lecture particulière au regard de cette évolution. Il en sera de même en ce qui concerne l'exportation du produit de cette production vers diverses régions du monde.

DO 2020202109111

Question n° 442 de madame la députée Sofie Merckx du 31 mars 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

La proposition de loi IVG.

Dans la déclaration gouvernementale, on peut lire qu'"il a été décidé de renvoyer la question à la commission Justice de la Chambre et de mandater un comité scientifique multidisciplinaire indépendant. Ce processus de consultation scientifique sera généralisé à d'autres thèmes éthiques".

J'ai déjà interrogé différents ministres sur le sujet sans jamais recevoir de réponses claires.

Actuellement, la proposition de loi n° 550158 n'a pas fait l'objet d'un renvoi à la commission de la Justice. Nous n'avons aucune information sur le devenir de cette loi pourtant essentielle pour la santé des femmes et qui constitue une avancée importante de la consécration du droit de disposer de son corps.

Meer concreet werden bestaande projecten op het niveau van Europol aangepast teneinde er deze vorm van criminaliteit intensiever in op te nemen. Op dat niveau worden aldus operationele acties ondernomen met betrekking tot de handel in methamfetamine van of naar Zuid-Amerika en Azië, gezamenlijke controle, gespecialiseerde uitwisseling van expertise of een specifieke module onder leiding van het agentschap voor politieopleiding van de Europese Unie (CEPOL). Ook werden de eerstelijnsdiensten gesensibiliseerd om de indicaties van omvangrijke lokale handel in dergelijke producten zo snel mogelijk te kunnen opsporen.

Onze diensten beschikken in dit stadium evenwel niet over aanwijzingen dat de illegale methamfetamine-markt in ons land significant terrein heeft gewonnen. Uiteraard wordt in het licht van die evolutie bijzondere aandacht besteed aan de verdachte activiteiten van Mexicaanse onderdanen op ons grondgebied. Hetzelfde geldt voor de uitvoer van de opbrengst van die productie naar verschillende regio's over de hele wereld

DO 2020202109111

Vraag nr. 442 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Sofie Merckx van 31 maart 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Wetsvoorstel inzake de vrijwillige zwangerschapsafbreking.

Volgens de regeringsverklaring is het aangewezen om deze kwestie verder te bestuderen in de commissie voor Justitie van de Kamer en een onafhankelijk multidisciplinair wetenschappelijk comité te mandateren, en zal dit proces van wetenschappelijke consultatie ook voor andere ethische kwesties toegepast worden.

Ik heb al verschillende ministers vragen gesteld over deze aangelegenheid, maar duidelijke antwoorden heb ik nooit gekregen.

Het wetsvoorstel tot versoepeling van de voorwaarden om tot een zwangerschapsafbreking over te gaan (DOC 55 0158) werd momenteel niet opnieuw verzonden naar de commissie voor Justitie. Wij hebben geen nadere informatie over de verdere behandeling van deze wettekst, die nochtans essentieel is voor de gezondheid van de vrouwen en waarmee een grote stap voorwaarts gedaan wordt voor de bekrachtiging van het recht van vrouwen om baas in eigen buik te zijn.

1. Quelles seront les missions exactes de ce comité scientifique multidisciplinaires? Que va-t-il rechercher exactement?

2. En quoi cette étude sera différente des évaluations bisannuelles de la commission d'évaluation de la loi IVG?

3. Qui composera ce comité? Où en sont les procédures de mise en place de celui-ci? Pouvez-vous détailler votre réponse?

4. Quand la question sera-t-elle envoyée en commission de la Justice? Quel agenda est-il prévu?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 30 avril 2021, à la question n° 442 de madame la députée Sofie Merckx du 31 mars 2021 (Fr.):

Le passage de l'accord de gouvernement auquel vous faites référence indique qu'un comité scientifique multidisciplinaire indépendant sera effectivement mis en place en premier lieu.

Dans un premier temps, l'initiative sera laissée au Parlement, qui discutera de la composition de la commission et de ses tâches spécifiques.

DO 2020202109125

Question n° 443 de monsieur le député Vincent Scourneau du 31 mars 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

L'usage des masques dans nos prisons.

Le coronavirus est particulièrement présent dans les milieux de vie collectifs (p. ex. les maisons de repos, les crèches). C'est également le cas dans les prisons où la situation sanitaire est souvent préoccupante notamment à la prison de Namur, où la proportion de personnes infectées, aussi bien parmi les prisonniers que le personnel du SPF Justice, est importante.

À cet égard, le matériel sanitaire tel que les masques, les gants, le gel hydroalcoolique en prison pose bien évidemment des questions quant à leurs acquisitions et leurs disponibilités pour les détenus.

Au plus fort de la crise, votre prédécesseur avait mentionné que les ateliers de fabrication dans les prisons fabriquaient des milliers de masques.

1. Wat zullen de concrete taken zijn van dat multidisciplinaire wetenschappelijke comité? Met welke research zal het precies belast worden?

2. In welk opzicht zal dat studiewerk verschillen van de tweejaarlijkse evaluaties van de Nationale Evaluatiecommissie Zwangerschapsafbreking?

3. Wie zal er in het comité zitting hebben? Hoever is de procedure voor de oprichting van het comité gevorderd? Kunt u uw antwoord toelichten?

4. Wanneer zal deze kwestie naar de commissie voor Justitie worden verzonden? Welk tijdpad zal er worden gevolgd?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 30 april 2021, op de vraag nr. 442 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Sofie Merckx van 31 maart 2021 (Fr.):

De passage in het regeerakkoord waar u naar verwijst stelt dat er inderdaad eerst een onafhankelijk multidisciplinair wetenschappelijk comité zal worden samengesteld.

Het initiatief wordt in eerste instantie aan het Parlement gelaten, waar de bespreking over de samenstelling en het concreet takenpakket van het comité zal plaatsvinden.

DO 2020202109125

Vraag nr. 443 van de heer volksvertegenwoordiger Vincent Scourneau van 31 maart 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Gebruik van mondmaskers in de gevangnissen.

Het coronavirus is vooral aanwezig op plaatsen waar er veel mensen samenzitten, zoals de woonzorgcentra, de kinderdagverblijven, maar ook de gevangnissen waar de gezondheidssituatie vaak zorgwekkend is, met name in de gevangenis te Namen, waar het percentage besmette personen, zowel onder de gedetineerden als onder het personeel van de FOD Justitie, hoog is.

In dat verband rijzen er uiteraard vragen over de aankoop en de beschikbaarheid voor de gedetineerden van sanitair materiaal zoals mondmaskers, handschoenen en handgel.

Op het hoogtepunt van de crisis heeft uw voorganger verklaard dat de werkplaatsen in de gevangnissen duizenden maskers produceerden.

1. Quelles ont été les mesures de distribution d'équipements de protection individuelle dans nos prisons?

2. De quelles quantités parlons-nous?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 30 avril 2021, à la question n° 443 de monsieur le député Vincent Scourneau du 31 mars 2021 (Fr.):

1. Les masques, les écrans faciaux, les gants et le gel hydroalcoolique sont gérés et distribués par la pharmacie centrale. Les autres produits sont livrés directement aux établissements pénitentiaires. Les prisons achètent également elles-mêmes les différents produits dont elles ont besoin, à l'exception des masques qui sont gérés de manière centralisée.

Dès le début de la crise sanitaire, Cellmade (Régie du travail pénitentiaire) a également produit dans ses ateliers de couture des masques tissus destinés aux personnel et aux détenus.

Des masques FFP2, des masques faciaux, des lunettes de protection, des gants de même que des combinaisons ou des tabliers, des charlottes et des couvre-chaussures ont été fournis à ceux qui doivent effectuer des interventions nécessitant des contacts physiques (principalement des procédures médicales) avec des détenus contaminés. Dans chaque établissement une information a été donnée par le personnel médical sur la façon de mettre et d'enlever cet équipement. Il convient en effet de préciser que cet équipement doit être porté par toutes les personnes travaillant avec ces détenus. Cela concerne donc le service médical ou les agents pénitentiaires, mais également tout le reste du personnel (par exemple si la direction doit être présente, elle doit également s'habiller en conséquence).

2. - Masques chirurgicaux: 321.650

- Masques FFP2: 110.500

- Ecrans faciaux: 1.100

- Lunettes de protection: 250

- Gants: 3.493.000

- Gel 5 L: 70

- Gel 1 L: 1.540

- Gel 100 ml: 2025

Cellmade a livré par ailleurs 145.000 masques en tissus.

Ces chiffres ne reprennent pas les achats locaux.

1. Welke maatregelen werden er genomen om persoonlijke beschermingsmiddelen in de gevangnissen te verdeelen?

2. Over welke hoeveelheden gaat het daarbij?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 30 april 2021, op de vraag nr. 443 van de heer volksvertegenwoordiger Vincent Scourneau van 31 maart 2021 (Fr.):

1. De maskers, gezichtsschermen, handschoenen en hydroalcoholische gel worden beheerd en verdeeld door de Centrale Apotheek. De overige producten worden rechtstreeks geleverd aan de penitentiaire inrichtingen. De gevangnissen kopen ook zelf de verschillende producten aan die zij nodig hebben, met uitzondering van de maskers die centraal beheerd worden.

Vanaf het begin van de gezondheidscrisis heeft Cellmade (Regie van de Gevangenisarbeid) in zijn naaiateliers ook stoffen maskers voor het personeel en de gedetineerden vervaardigd.

Er werden FFP2-maskers, gezichts-maskers, veiligheidsbrillen en handschoenen net als overalls of schorten, haarkapjes en overschoenen verstrekt aan degenen die interventies moeten doen waarvoor fysiek contact (voornamelijk medische behandelingen) met besmette gedetineerden vereist is. In elke inrichting werd door het medisch personeel een korte opleiding verstrekt over de wijze waarop die uitrusting moet worden aangetrokken en uitgedaan. Het is effectief zo dat die uitrusting moet worden gedragen door eenieder die werkt met gedetineerden. Het betreft dus de medische dienst en de penitentiaire beampten, maar evenzeer de rest van het personeel dat er werkt (bvb indien de aanwezigheid van de directie vereist is, moet ook zij de passende uitrusting aantrekken).

2. - Chirurgische maskers: 321.650

- FFP2-maskers: 110.500

- Gezichtsschermen: 1.100

- Veiligheidsbrillen: 250

- Handschoenen: 3.493.000

- Gel 5 L: 70

- Gel 1 L: 1.540

- Gel 100 ml: 2025

Cellmade heeft overigens 145.000 stoffen maskers geleverd.

In die cijfers zijn de lokale aankopen niet opgenomen.

DO 2020202109170

Question n° 445 de monsieur le député Nabil Boukili du 01 avril 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

La grève à la prison de Saint-Gilles.

Le personnel de la prison de Saint-Gilles s'est mis en grève le 11 mars 2021 pour protester contre les mesures sanitaires prises en réaction à la détection de détenus positifs au COVID-19. À Saint-Gilles, les greffiers n'étaient que deux à l'accueil le 16 mars 2021. Le personnel compte de très nombreux malades, soit 80 membres du personnel. Une aile de la prison reçoit les nouveaux arrivants, placés en quarantaine et en observation. Deux ailes (A et B) sont désignées pour réceptionner les détenus malades du COVID-19. Par manque de place, les cas graves sont évacués vers la prison de Lantin et la prison de Bruges. Ces deux établissements sont débordés. Les prisons n'ont pas vocation à être des hôpitaux et manquent clairement d'infrastructures et de personnel médical, d'unités de surveillance et de matériel adapté. La prison continue d'accepter des détenus qui pourraient être placés sous bracelet électronique.

Actuellement, l'on ne peut parler d'une gestion en "bon père de famille" de la crise sanitaire à la prison de Saint-Gilles. "Agents pénitentiaires, personnel, détenus et familles, c'est le même combat, pour lutter contre un virus et pour la vie" nous dit Didier, qui a connu une détention préventive à la prison de Saint-Gilles.

1. Quelles décisions relatives à la gestion de la crise sanitaire ont été prises à la suite de la concertation avec les délégations syndicales qui a eu lieu après la grève spontanée du 11 mars 2021? Pouvez-vous les détailler?

2. Quelles mesures ont déjà été mises en place depuis lors? Seront-elles élargies à d'autres prisons?

3. La grève spontanée à la prison de Saint-Gilles témoigne du manque de communication et de concertation avec les travailleurs du terrain dans cette crise. Afin de prévenir tout incident, allez-vous prévoir une concertation entre votre administration, les directions et les syndicats dans chacune des prisons? Allez-vous l'organiser dans les six prochaines semaines? Quel calendrier a-t-il été prévu?

4. Combien de détenus sont actuellement physiquement à la prison de Saint-Gilles alors qu'ils pourraient être placés sous bracelet électronique?

5. Comment allez-vous renforcer les équipes médicales dans leurs missions?

DO 2020202109170

Vraag nr. 445 van de heer volksvertegenwoordiger Nabil Boukili van 01 april 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Staking in de gevangenis van Sint-Gillis.

Op 11 maart 2021 heeft het personeel van de gevangenis van Sint-Gillis het werk neergelegd uit protest tegen de gezondheidsmaatregelen die genomen werden na de ontdekking van coronabesmettingen onder de gedetineerden. Op 16 maart 2021 zaten er in Sint-Gillis slechts twee griffiemedewerkers aan het onthaal. Er zijn veel zieken onder het personeel: 80 personeelsleden zijn uitgevallen. Nieuwkomers worden in een aparte gevangenisvleugel in quarantaine en observatie geplaatst. In twee gevangenisvleugels (A en B) worden gedetineerden ondergebracht die besmet zijn met het coronavirus. Wegens plaatsgebrek worden ernstige gevallen overgebracht naar de gevangenis van Lantin of die van Brugge. Die twee inrichtingen zijn overbelast. Gevangenis zijn niet geschikt als ziekenhuizen en er is duidelijk een gebrek aan voorzieningen, medisch personeel, bewakingseenheden en geschikt materiaal. De gevangenis blijft gedetineerden opnemen die onder elektronisch toezicht geplaatst zouden kunnen worden.

Men kan momenteel niet zeggen dat de gevangenis van Sint-Gillis de gezondheidscrisis als een 'goede huisvader' managet. Cipiërs, personeel, gedetineerden en familie, ze voeren allemaal dezelfde strijd, tegen een virus en voor het leven, aldus Didier, die in voorlopige hechtenis heeft gezeten in de gevangenis van Sint-Gillis.

1. Welke beslissingen zijn er naar aanleiding van het overleg met de vakbondsdelegaties na de spontane staking van 11 maart 2021 genomen om de gezondheidscrisis te managen? Kunt u die beslissingen nader toelichten?

2. Welke maatregelen zijn er sindsdien al ingevoerd? Zal dat ook in andere gevangenis gebeuren?

3. De spontane staking in de gevangenis van Sint-Gillis toont aan dat er in deze crisis een gebrek is aan communicatie en overleg met het gevangenis personeel. Bent u van plan om overleg te organiseren tussen uw administratie, de directies en de vakbonden in elk van de gevangenis ten einde nieuwe incidenten te voorkomen? Zult u dat in de komende zes weken doen? Welk tijdspad werd er vastgelegd?

4. Hoeveel gedetineerden die zich momenteel in de gevangenis van Sint-Gillis bevinden, zouden onder elektronisch toezicht geplaatst kunnen worden?

5. Hoe zult u de medische teams versterken, zodat zij hun taken goed kunnen uitvoeren?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 29 avril 2021, à la question n° 445 de monsieur le député Nabil Boukili du 01 avril 2021 (Fr.):

La réponse à cette question a été transmise directement à l'honorable membre. Étant donné son caractère de pure documentation, il n'y a pas lieu de l'insérer au *Bulletin des Questions et Réponses*, mais elle peut être consultée au greffe de la Chambre des représentants (service des Questions parlementaires).

DO 2020202109171

Question n° 446 de monsieur le député Nabil Boukili du 01 avril 2021 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

Le plan de vaccination dans les prisons.

Le COVID-19 a frappé particulièrement fort dans la prison de Hasselt, infectant plus de 100 détenus. Plusieurs détenus ont été transférés au centre médical de Bruges et des détenus ont été amenés à l'hôpital. La situation est très difficile à supporter, d'autant plus qu'il n'y a aucune perspective d'amélioration. L'épidémie de Hasselt aurait pu être évitée par la vaccination. La prison de Hasselt n'est pas un cas isolé.

L'ensemble du personnel, des agents pénitentiaires, des détenus et de leurs familles ont grand besoin de perspectives et de réponses claires.

L'un des grands problèmes dans ce plan de vaccination pour les prisons est que l'on ignore qui, des régions, des communautés ou du fédéral est responsable. Tantôt l'on entend que ce sont les régions qui sont responsables, tantôt les communautés et tantôt que c'est bien votre administration qui formule les règles. On n'y comprend plus rien. Le ministre de la Justice fédéral ne serait-il plus le responsable final en ces matières? Cela fait longtemps que le PTB dénonce la complexité des structures de notre pays et de leurs inefficacités.

1. Quand prendrez-vous des mesures effectives pour vacciner le personnel pénitentiaire et les détenus? Quand commencerez-vous à vacciner le personnel des établissements pénitentiaires? Et les détenus de sorte qu'ils puissent revoir leurs familles ou assister aux audiences les concernant au tribunal?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 29 april 2021, op de vraag nr. 445 van de heer volksvertegenwoordiger Nabil Boukili van 01 april 2021 (Fr.):

Het antwoord op deze vraag is het geachte Kamerlid rechtstreeks toegestuurd. Gezien het louter documentaire karakter ervan wordt het niet in het *Bulletin van Vragen en Antwoorden* opgenomen maar ligt het ter inzage bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers (dienst Parlementaire Vragen).

DO 2020202109171

Vraag nr. 446 van de heer volksvertegenwoordiger Nabil Boukili van 01 april 2021 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Vaccinatieplan voor de gevangenen.

COVID-19 heeft genadeloos toegeslagen in de gevangenis van Hasselt: meer dan 100 gedetineerden raakten er besmet. Verscheidene gedetineerden werden overgebracht naar het medisch centrum in Brugge en sommige gedetineerden werden opgenomen in het ziekenhuis. De situatie is penibel, vooral omdat er geen enkel perspectief op verbetering is. De uitbraak in Hasselt had vermeden kunnen worden door vaccinatie. De gevangenis van Hasselt is geen alleenstaand geval.

Het personeel, de cipiers, de gedetineerden en hun families hebben allemaal echt behoefte aan perspectief en duidelijke antwoorden.

Een van de grootste moeilijkheden met dit vaccinatieplan voor de gevangenen is dat men niet weet wie er verantwoordelijk is: de Gewesten, de Gemeenschappen of de federale overheid. Nu eens hoort men dat de Gewesten verantwoordelijk zijn, dan zijn het de Gemeenschappen, en dan weer is het uw administratie die de regels bepaalt. Men begrijpt er niets meer van. Is de federale minister van Justitie dan niet langer de eindverantwoordelijke voor dergelijke aangelegenheden? De PVDA stelt de complexiteit van onze staatsstructuur en de inefficiëntie ervan allang aan de kaak.

1. Wanneer zult u effectieve maatregelen nemen om het gevangenispersoneel en de gedetineerden te vaccineren? Wanneer zult u beginnen met de vaccinatie van het personeel van de penitentiaire inrichtingen en van de gedetineerden, zodat zij hun familie opnieuw kunnen zien en de zittingen over hun zaak weer kunnen bijwonen in de rechtbank?

2. Quelles autres mesures sont-elles prévues pour les ailes médicalisées comme celles de la prison de Lantin ou de Bruges?

3. Quelles sont les entités responsables (régions, fédéral et communautés) dans ce plan de vaccination pour les prisons et les établissements de défense sociale? Pouvez-vous détailler et préciser les compétences et le rôle de chacun?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 29 avril 2021, à la question n° 446 de monsieur le député Nabil Boukili du 01 avril 2021 (Fr.):

1 et 2. Pour une part les éléments de réponse sont contenus dans la réponse à votre question écrite n° 430 (*Questions et Réponses*, Chambre, 2020-2021, n° 49) relative à la vaccination dans les prisons et du personnel pénitentiaire, à laquelle il est dès lors référé.

Entre-temps la vaccination des détenus de plus de 65 ans et celle des détenus présentant des risques liés à des comorbidité a débuté. Elle sera ensuite poursuivie par la vaccination de tous les autres détenus.

En ce qui concerne le personnel pénitentiaire, leur vaccination est désormais programmée et débutera la semaine du 4 mai.

3. C'est la *task force* vaccination qui définit des groupes de population prioritaires qui devraient être vaccinés en premier lieu contre le COVID-19, et ce sont les ministres de la Santé réunis en Commission Interministérielle (la CIM Santé) qui valident la proposition de la *task force* vaccination.

Comme le souligne la *task force* dans son avis pour l'opérationnalisation de la Stratégie de vaccination COVID-19 pour la Belgique (https://d34j62p9l3m3rr.cloudfront.net/downloads/Note_TF_Strategy_Vaccination_FR_0312_post_press.pdf, voir point 6.3.1.), "la structure complexe de l'État implique que la stratégie de vaccination contre la pandémie de COVID-19 exige de plusieurs parties qu'elles collaborent, tout en continuant à exercer leurs compétences spécifiques".

Et de préciser que "la répartition des compétences et les accords conclus précédemment dans le cadre de la crise COVID-19 permettent de distinguer, d'une part, les missions fédérales pour l'achat de vaccins et de matériel et leur distribution et, d'autre part, l'organisation effective de l'administration des vaccins par les entités fédérées".

2. Welke andere maatregelen zijn er gepland voor de ziekenboegen, zoals die in de gevangenis van Lantin of Brugge?

3. Welke entiteiten (Gewesten, Gemeenschappen, federale niveau) zijn er verantwoordelijk voor het vaccinatieplan voor de gevangenen en de inrichtingen tot bescherming van de maatschappij? Kunt u de bevoegdheden en de rol van elk van die entiteiten nader omschrijven en toelichten?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 29 april 2021, op de vraag nr. 446 van de heer volksvertegenwoordiger Nabil Boukili van 01 april 2021 (Fr.):

1 en 2. De elementen van antwoord zijn deels vervat in het antwoord op uw schriftelijke vraag nr. 430 (*Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2020-2021, nr. 49) betreffende de vaccinatie in de gevangenen en van het medisch personeel, waarnaar derhalve wordt verwezen.

Intussen is begonnen met de vaccinatie van gedetineerden ouder dan 65 jaar en gedetineerden die risico lopen als gevolg van co-morbiditeit. Daarna volgt dan de vaccinatie van alle andere gevangenen.

Wat het gevangenispersoneel betreft, hun vaccinatie is nu gepland en zal in de week van 4 mei beginnen.

3. Het is de taskforce Vaccinatie die bepaalt welke prioritaire bevolkingsgroepen eerst zouden moeten worden gevaccineerd tegen COVID-19 en het zijn de ministers van Volksgezondheid die binnen de Interministeriële Conferentie (IMC) Volksgezondheid het voorstel van de taskforce Vaccinatie valideren.

Zoals de taskforce onderstreept in zijn advies voor de operationalisering van de vaccinatiestrategie COVID-19 voor België (https://d34j62p9l3m3rr.cloudfront.net/downloads/Note_TF_Strategy_Vaccination_NL_0312_post_press.pdf, zie punt 6.3.1.), "[impliceert de complexe staatsstructuur [...] dat in het kader van de pandemische COVID-19 vaccinatiestrategie multiple partijen dienen samen te werken, maar tegelijkertijd hun specifieke bevoegdheden kunnen blijven uitoefenen".

De taskforce preciseert verder dat "[...] de bevoegdheidsverdeling en de eerder in het kader van de COVID-19 crisis gemaakte afspraken, wel toe[laten] om enerzijds de federale opdrachten inzake aankoop van vaccins en materialen en hun distributie en anderzijds de eigenlijke organisatie van de vaccintoediening door de deelstaten van elkaar te onderscheiden".

En ce qui concerne plus particulièrement les établissements pénitentiaires, la vaccination par priorité du personnel, telle que décidée par la CIM Santé en date du 19 avril 2021, sera effectuée par Empreva, cellule centrale du service commun de prévention et de protection au travail de certains services publics fédéraux, qui exerce la surveillance médicale. Les vaccins qui leur seront administrés proviennent directement du stock fédéral et ne seront donc pas livrés par les entités fédérées.

Les détenus, quant à eux, seront vaccinés par le personnel médical des établissements pénitentiaires en collaboration avec les entités fédérées.

DO 2020202109429

Question n° 472 de monsieur le député Steven Matheï du 14 avril 2021 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

La capacité de la Justice en matière de juges d'instruction.

Il ressort de l'accord de gouvernement que la lutte contre la fraude fiscale et sociale doit être inlassablement poursuivie. De même, dans votre déclaration de politique, vous indiquez vouloir renforcer la détection des délits fiscaux notamment, et précisez que cela nécessite une approche coordonnée et une collaboration.

À cet égard, votre collègue, le ministre Van Peteghem, a récemment annoncé qu'il avait chargé le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale d'examiner la possibilité d'adapter la Charte du contribuable, afin que les fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) puissent collaborer avec la justice dans les importants dossiers de fraude fiscale. La possibilité de mettre sur pied des équipes d'investigation multidisciplinaires, qui permettraient de répondre efficacement à ces cas de fraude par une collaboration poussée entre les inspecteurs fiscaux et les services de police, est actuellement à l'examen.

En effet, il est important que l'ISI comme la justice disposent de suffisamment de personnel pour pouvoir collaborer de manière qualitative. À cet égard, l'accord de gouvernement prévoyait également le renforcement de la capacité, entre autres au sein de la justice. Dans un premier temps, ce renforcement semble important au niveau des juges d'instruction, qui sont en principe les seuls acteurs habilités à ordonner des mesures de contrainte.

1. À quel niveau manque-t-il actuellement des juges d'instruction?

Wat meer specifiek de penitentiaire inrichtingen betreft, zal de prioritair vaccinatie van het personeel, waartoe de IMC Volksgezondheid heeft beslist op 19 april 2021, worden uitgevoerd door Empreva, de centrale cel van de gemeenschappelijke dienst voor preventie en bescherming op het werk van bepaalde federale overheidsdiensten, die belast is met het medisch toezicht. De vaccins die aan het personeel van de penitentiaire inrichtingen zullen worden toegediend, komen rechtstreeks uit de federale voorraad en zullen dus niet worden geleverd door de deelstaten.

De gedetineerden zullen dan weer worden gevaccineerd door het medisch personeel van de penitentiaire inrichtingen, in samenwerking met de deelstaten.

DO 2020202109429

Vraag nr. 472 van de heer volksvertegenwoordiger Steven Matheï van 14 april 2021 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

De capaciteit bij justitie op vlak van onderzoeksrechters.

Uit het regeerakkoord blijkt dat de strijd tegen fiscale en sociale fraude onverminderd doorgezet dient te worden. Ook in uw beleidsverklaring geeft u aan dat de opsporing van onder meer fiscale misdrijven wordt versterkt, en dat dit een gecoördineerde aanpak en samenwerking vereist.

In dat verband kondigde uw collega, minister Van Peteghem, recent aan dat hij college voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude de opdracht gaf om te onderzoeken of het Charter van de Belastingplichtige kan aangepast worden zodat ambtenaren van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) in grote fiscale fraudedossiers kunnen samenwerken met het gerecht. Men onderzoekt onder andere de mogelijkheid tot multidisciplinaire onderzoeksteams, waarbij een daadkrachtig antwoord geboden wordt op deze fraude door doorgedreven samenwerking tussen belastinginspecteurs en politiediensten.

Het is uiteraard belangrijk dat zowel binnen de BBI als het gerecht voldoende personeel aanwezig is om kwaliteitsvol te kunnen samenwerken. In die zin vermeldde het regeerakkoord bijgevolg ook dat de capaciteit bij onder meer justitie in die zin versterkt zou worden. Dat lijkt in eerste instantie belangrijk op het vlak van onderzoeksrechters, die in principe als enige actor bevoegd zijn om dwangmaatregelen te bevelen.

1. Waar kampt men momenteel met een tekort aan onderzoeksrechters?

2. Comment et quand sera-t-il remédié à une éventuelle pénurie de juges d'instruction?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 29 avril 2021, à la question n° 472 de monsieur le député Steven Matheï du 14 avril 2021 (N.):

Au sein des tribunaux de première instance, il existe à la fois des juges d'instruction nommés par le Roi et des juges d'instruction désignés par le président du tribunal. Il n'y a pas d'aperçu des endroits où il pourrait actuellement y avoir des pénuries. Il n'est pas non plus précisé combien de juges d'instruction il devrait y avoir dans chaque arrondissement.

Selon l'article 79 du Code judiciaire, c'est en fonction des besoins du service que le Roi nomme un ou plusieurs juges parmi les juges du tribunal de première instance comme juge d'instruction. L'initiative de nommer un juge d'instruction n'appartient pas au ministre de la Justice, mais bien aux présidents des tribunaux de première instance.

Il appartient aux présidents des tribunaux de première instance d'organiser les services au sein de leur tribunaux et, le cas échéant, de demander la nomination d'un juge d'instruction supplémentaire. Dans un souci d'exhaustivité, un tableau est joint avec le nombre de juges d'instruction par tribunal de première instance.

Les annexes jointes à la réponse à cette question ont été transmises directement à l'honorable membre. Étant donné leur caractère de pure documentation, il n'y a pas lieu de les insérer au *Bulletin des Questions et Réponses*, mais elles peuvent être consultées au greffe de la Chambre des représentants (service des Questions parlementaires).

DO 2020202109430

Question n° 473 de monsieur le député Steven Matheï du 14 avril 2021 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

La transformation des associations professionnelles.

Depuis l'entrée en vigueur du nouveau Code des sociétés et des associations, il n'est plus possible de créer de nouvelles unions professionnelles. Depuis le 1er mai 2019, il faut créer une ASBL au lieu d'une union professionnelle. Après avoir déposé leurs statuts, les ASBL peuvent demander auprès du service Professions intellectuelles et législation du SPF Économie d'être agréées comme unions professionnelles. Cet agrément leur permet de bénéficier des avantages qui étaient liés au statut d'union professionnelle.

2. Op welke manier en wanneer zal een eventueel tekort aan onderzoeksrechters opgelost worden?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 29 april 2021, op de vraag nr. 472 van de heer volksvertegenwoordiger Steven Matheï van 14 april 2021 (N.):

Binnen de rechtbanken van eerste aanleg zijn er zowel onderzoeksrechters benoemd door de Koning, als onderzoeksrechters aangewezen door de voorzitter van de rechtbank. Er bestaat geen overzicht van waar momenteel mogelijks tekorten zijn. Er is ook nergens vastgelegd hoeveel onderzoeksrechters er moeten zijn in elk arrondissement.

Volgens artikel 79 Ger. W. wijst de Koning volgens de behoeften van de dienst één of meer rechters uit de rechters in de rechtbank van eerste aanleg aan, als onderzoeksrechter. Het initiatief tot aanwijzing van een onderzoeksrechter ligt niet bij de minister van Justitie maar bij de voorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg.

Het komt aan de voorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg toe om de diensten binnen hun rechtbanken te organiseren en om in voorkomend geval de aanwijzing van een extra onderzoeksrechter te vragen. Voor de volledigheid wordt in bijlage een tabel gevoegd met het aantal onderzoeksrechters per rechtbank van eerste aanleg.

De bijlagen bij het antwoord op deze vraag zijn het geachte kamerlid rechtstreeks toegestuurd. Gezien het louter documentaire karakter ervan worden zij niet in het *Bulletin van Vragen en Antwoorden* opgenomen maar liggen zij ter inzage bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers (dienst Parlementaire Vragen).

DO 2020202109430

Vraag nr. 473 van de heer volksvertegenwoordiger Steven Matheï van 14 april 2021 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Omvorming beroepsverenigingen.

Sinds de invoering van het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen kunnen er geen nieuwe beroepsverenigingen meer worden opgericht. Sinds 1 mei 2019 moet men een vzw in plaats van een beroepsvereniging oprichten. Na de neerlegging van de statuten van de vzw kan men wel bij de dienst Intellectuele Beroepen en Wetgeving een erkenning als beroepsvereniging aanvragen. Als ze een erkenning krijgt, kan de vzw genieten van de voordelen van het statuut van beroepsvereniging.

Les unions professionnelles créées avant le 1er mai 2019 doivent se transformer en ASBL avant le 1er janvier 2024. Les unions professionnelles qui ne l'auront pas fait seront, à cette date, transformées de plein droit.

Il nous revient que certaines unions professionnelles ont fait publier au *Moniteur belge* la modification de leurs statuts dans le cadre de cette transformation par le biais du SPF Économie. Le greffe du Tribunal de l'entreprise leur a signalé qu'il ne s'agissait pas de la procédure correcte et que les modifications de statuts dans le cadre de la transformation devaient être redéposées auprès du Tribunal de l'entreprise, et ce, nonobstant la publication effective, entre-temps, au *Moniteur belge*.

La transformation d'une association professionnelle en ASBL se déroule-t-elle correctement lorsque la modification de ses statuts a été publiée au *Moniteur belge*, même en passant par le SPF Économie? Dans l'affirmative, pour quelles raisons les greffes des tribunaux de l'entreprise signalent-ils toujours qu'il ne s'agit pas de la procédure adéquate et que les modifications de statuts dans le cadre de la transformation doivent être redéposées auprès du Tribunal de l'entreprise alors que la publication au *Moniteur belge* est déjà effective? Dans la négative, pour quelles raisons et dans quelle mesure cela a-t-il une incidence sur les objectifs en matière de convivialité et d'efficacité?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 30 avril 2021, à la question n° 473 de monsieur le député Steven Matheï du 14 avril 2021 (N.):

La loi du 23 mars 2019 a abrogé l'union professionnelle en tant que forme légale.

Les unions professionnelles restent soumises aux dispositions de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles jusqu'à leur transformation en une autre forme légale, étant entendu qu'à partir du 1er janvier 2020, les dispositions impératives du CSA qui s'appliquent aux ASBL s'appliquent aux unions professionnelles également. En cas de conflit entre des dispositions impératives du CSA et des dispositions impératives de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles, les dispositions impératives du CSA prévalent (article 41, § 1er, de la loi du 23 mars 2019).

Une union professionnelle peut se transformer volontairement en une ASBL jusqu'au 1er janvier 2024. La seule condition posée est une modification des statuts (article 41, § 4, de la loi du 23 mars 2019).

Beroepsverenigingen die voor 1 mei 2019 werden opgericht, hebben tot 1 januari 2024 tijd om zich via een statutenwijziging om te vormen tot een vzw. De beroepsverenigingen die zich op 1 januari 2024 niet hebben omgevormd, worden van rechtswege omgevormd tot een vzw.

Vanuit de praktijk vernemen we dat er beroepsverenigingen zijn die de statutenwijziging aangaande deze omvorming via de FOD Economie hebben laten publiceren en bekend maken in het *Belgisch Staatsblad*. De griffie van de Ondernemingsrechtbank laat hen weten dat dit niet de correcte weg is en dat de statutenwijzigingen aangaande de omvorming opnieuw moet worden neergelegd bij de Ondernemingsrechtbank terwijl de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* reeds een feit is.

Verloopt een omvorming van een beroepsvereniging tot vzw correct wanneer de statutenwijziging gepubliceerd werd in het *Belgisch Staatsblad*, ook wanneer dit gebeurde via de FOD Economie? Zo ja, waarom communiceren griffies van ondernemingsrechtbanken alsnog dat dat niet de correcte weg is en dat de statutenwijzigingen aangaande de omvorming opnieuw moet worden neergelegd bij de Ondernemingsrechtbank terwijl de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* reeds een feit is? Zo nee, waarom niet en in welke mate heeft dit een impact op de beoogde klantvriendelijkheid en efficiëntie?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 30 april 2021, op de vraag nr. 473 van de heer volksvertegenwoordiger Steven Matheï van 14 april 2021 (N.):

De wet van 23 maart 2019 hief de beroepsvereniging als rechtsvorm op.

Beroepsverenigingen blijven tot hun omzetting in een andere rechtsvorm beheerst door de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen, met dien verstande dat vanaf 1 januari 2020 op hen bovendien de dwingende bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) die op de vzw toepassing vinden, op haar van toepassing zijn. In geval van tegenstrijdigheid tussen dwingende bepalingen van het WVV en dwingende bepalingen van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen, overheersen de dwingende bepalingen van het WVV (artikel 41, § 1, van de wet van 23 maart 2019).

Een beroepsvereniging kan zich tot 1 januari 2024 vrijwillig omzetten in een vzw. De enige vereiste die hierbij wordt opgelegd is een statutenwijziging (artikel 41, § 4 van de wet van 23 maart 2019).

Les unions professionnelles qui à la date du 1er janvier 2024 n'ont pas été transformées en une autre forme légale sont à cette date transformées de plein droit en une ASBL (article 41, § 2, sixième tiret de la loi du 23 mars 2019).

Bien que l'article 7 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles dispose que l'acte portant modification des statuts d'une union professionnelle n'a "d'effet" qu'après avoir été déposé et publié, il s'agit d'une raison insuffisante pour continuer à appliquer le régime de l'union professionnelle. La transformation d'une union professionnelle en une ASBL est en effet rendue possible par la loi introduisant le CSA, car la loi de 1898 ne permettait pas une telle transformation. En outre, les règles relatives à la modification des statuts de l'ASBL sont appliquées lors de la transformation et la logique veut dès lors que la réglementation du CSA relative au dépôt et à la publication de tels statuts soit appliquée. Enfin et surtout, la transformation crée une ASBL dont les règles doivent être suivies à partir de ce moment.

Il en résulte que lors de la transformation d'une union professionnelle en une ASBL, les formalités de publicité du CSA applicables à l'ASBL doivent être respectées. En d'autres termes, la modification des statuts doit être déposée au greffe du tribunal de l'entreprise.

Je remarque par ailleurs que ceci est également explicitement mentionné sur le site internet du service public fédéral Économie.

DO 2020202109431

Question n° 474 de monsieur le député Steven Matheï du 14 avril 2021 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

Dissolution et liquidation de l'ASBL en un seul acte.

L'article 2:110 du Code des sociétés et des associations (CSA) définit les conditions de dissolution volontaire d'une ASBL.

Les ASBL autres que les petites qui, en vertu de l'article 3:47 CSA, doivent désigner un ou plusieurs commissaires pour le contrôle de la situation financière, des comptes annuels et de la régularité au regard de la loi et des statuts, doivent satisfaire à plusieurs conditions supplémentaires dans le cadre de cette dissolution. Il s'agit de l'établissement d'un rapport de gestion, d'un état de leurs actifs et de leurs passifs, ainsi que d'un rapport de contrôle (les trois documents).

Beroepsverenigingen die op 1 januari 2024 niet in een andere rechtsvorm zijn omgezet, worden op die dag van rechtswege omgezet in een vzw (artikel 41, § 2, zesde streepje van de wet van 23 maart 2019).

Hoewel artikel 7 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen bepaalt dat de akte van statutenwijziging van een beroepsvereniging maar "van kracht" wordt nadat zij is neergelegd en bekendgemaakt, is dit een onvoldoende reden om de regeling van de beroepsvereniging te blijven toepassen. De omzetting van een beroepsvereniging in een vzw wordt inderdaad mogelijk door de wet tot invoering van het WVV, want de wet van 1898 liet een dergelijke omzetting niet toe. Bovendien past men bij de omzetting de regels over de statutenwijziging in de vzw toe, waardoor de logica pleit voor het toepassen van de regeling in het WVV over neerlegging en bekendmaking van dergelijke statuten. Tenslotte en vooral: door de omzetting ontstaat een vzw waarvan de regelgeving vanaf dat ogenblik moet worden gevolgd.

Uit een en ander volgt dat bij de omzetting van een beroepsvereniging in een vzw de openbaarmakingsformaliteiten van toepassing op de vzw uit het WVV moeten worden nageleefd. Met andere woorden de statutenwijziging moet worden neergelegd ter griffie van de ondernemingsrechtbank.

Ik stel vast dat dit ook uitdrukkelijk wordt vermeld op de website van de Federale Overheidsdienst Economie.

DO 2020202109431

Vraag nr. 474 van de heer volksvertegenwoordiger Steven Matheï van 14 april 2021 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Ontbinding en vereffening van de vzw in een acte.

Artikel 2:110 van het Wetboek vennootschappen en verenigingen (WVV) bepaalt de voorwaarden voor een vrijwillige ontbinding van een vzw.

Andere dan kleine vzw's die volgens artikel 3:47 van het WVV een of meer commissarissen moeten aanstellen voor de controle van de financiële toestand, de jaarrekening en de regelmatigheid in het licht van de wet en de statuten, moeten bij die ontbinding aan een aantal bijkomende voorwaarden voldoen. Het betreft het opmaken van een bestuursverslag, een staat van activa en passiva en een controleverslag (de drie stukken).

En d'autres termes, les petites ASBL ne doivent pas établir ces trois documents.

L'article 2:135 du CSA stipule que "sans préjudice de l'article 2:110", une dissolution et une liquidation de l'ASBL dans un seul acte ne sont possibles que moyennant le respect de plusieurs conditions:

- aucun liquidateur n'est désigné;
- toutes les dettes à l'égard de membres ou de tiers mentionnées dans l'état résumant la situation active et passive ont été remboursées ou les sommes nécessaires à leur acquittement ont été consignées; le commissaire qui fait rapport ou, lorsqu'il n'y a pas de commissaire, un réviseur d'entreprises ou un expert-comptable externe confirme ce paiement ou cette consignation dans les conclusions de son rapport; le remboursement ou la consignation n'est toutefois pas requis pour ce qui concerne les dettes à l'égard de membres ou de tiers dont la créance figure dans l'état résumant la situation active et passive que doit établir le commissaire pour les grandes ASBL, et qui ont confirmé par écrit leur accord sur l'application de la liquidation dans un seul acte. Le commissaire qui fait rapport ou, lorsqu'il n'y a pas de commissaire, le réviseur d'entreprises ou l'expert-comptable externe, confirme l'existence de cet accord écrit dans les conclusions de son rapport;

- tous les membres sont présents ou représentés à l'assemblée générale de l'ASBL et se prononcent à l'unanimité des voix. L'actif restant est affecté au but désintéressé à cette fin indiqué dans les statuts, ou, à défaut, au but désintéressé que l'assemblée générale de l'ASBL indique dans le respect des conditions de quorum et de majorité requises pour la modification des statuts.

Cet article fait donc également mention de l'état résumant la situation active et passive, de même que du rapport du réviseur d'entreprises ou de l'expert-comptable.

La question qui se pose est donc de savoir si ces documents sont malgré tout applicables aux petites ASBL (nonobstant l'article 2:110 CSA).

Dans la pratique, les dispositions manquent de clarté pour les raisons suivantes:

- L'article 2:135 CSA commence en ces termes: "sans préjudice de l'article 2:110" CSA. Cela signifierait qu'outre les conditions de l'article 2:135 CSA, trois documents mentionnés à l'article 2:110 CSA sont nécessaires. L'article 2:110, §2 CSA ne s'applique toutefois qu'aux grandes ASBL, de sorte que les trois documents ne seraient requis que pour les grandes ASBL en vue d'une dissolution et une liquidation en un seul acte.

Met andere woorden kleine vzw's moeten de drie stukken niet opmaken.

Artikel 2:135 van het WVV bepaalt dat "onverminderd artikel 2:110" een ontbinding en vereffening van de vzw in één akte slechts mogelijk is onder een aantal voorwaarden:

- er is geen vereffenaar aangeduid;
- alle schulden ten aanzien van leden of derden zoals vermeld in de staat van activa en passiva zijn terugbetaald of de nodige gelden om die te voldoen werden geconsigneerd; de commissaris die een verslag opmaakt, of als er geen commissaris is, een bedrijfsrevisor of een externe accountant, bevestigt deze betaling of consignatie in de conclusies van zijn verslag; de terugbetaling of consignatie is evenwel niet vereist voor wat betreft de schulden aan leden of derden wiens schuldvordering is opgenomen in de staat van activa en passiva dat de commissaris moet maken bij grote vzw's, en die schriftelijk hebben bevestigd in te stemmen met de toepassing van de vereffening in één akte. De commissaris die een verslag opmaakt, of als er geen commissaris is, een bedrijfsrevisor of externe accountant, bevestigt dit schriftelijk akkoord in de conclusies van zijn verslag;

- alle leden zijn op de algemene vergadering van de vzw aanwezig of vertegenwoordigd en besluiten met eenparigheid van stemmen. Het resterend actief wordt bestemd voor het daartoe in de statuten aangewezen belangeloos doel, of bij gebrek daaraan, aan het belangeloos doel dat de algemene vergadering van de vzw aanwijst, met naleving van de aanwezigheids- en de meerderheidsvereisten voorgeschreven voor een statutenwijziging.

In dit artikel komt dus ook de staat van activa en passiva ter sprake, alsook het verslag van de bedrijfsrevisor of accountant.

De vraag die zich dan stelt is of die documenten dan toch (in weerwil van artikel 2:110 WVV) van toepassing zijn op kleine vzw's.

In de praktijk bestaat hier onduidelijkheid omwille van volgende redenen:

- Artikel 2:135 WVV vangt aan met de woorden "onverminderd artikel 2:110 WVV". Dit zou willen betekenen dat bovenop de voorwaarden van artikel 2:135 WVV de drie stukken vermeld in 2:110 WVV vereist zijn. Artikel 2:110, §2 WVV is evenwel enkel van toepassing op grote vzw's zodat de drie stukken enkel voor grote vzw's vereist zouden zijn bij een ontbinding en vereffening in één akte.

- Pour la SNC et la Scomm, les trois documents ne sont pas obligatoires, sauf si l'on souhaite procéder à une dissolution et liquidation en un seul acte. L'article 2:71, §5 CSA le stipule explicitement. Il n'y a toutefois pas de mention explicite similaire pour les petites ASBL à l'article 2:110 CSA.

- L'article 2:135, 2° CSA détermine la condition relative aux dettes. Cette disposition renvoie chaque fois à l'article 2:110, §2 CSA (à savoir: "visé à l'article 2:110, § 2", "conformément à l'article 2:110, § 2", etc.).

- Cette disposition n'opère pas de distinction entre les petites et les grandes ASBL mais, comme il est chaque fois fait référence à l'article 2:110, §2 CSA (uniquement applicable aux grandes ASBL), l'état résumant la situation active et passive, ainsi que le rapport de contrôle ne seraient pas requis pour les petites ASBL.

- D'autre part, l'article 2:135, 2° CSA parle de commissaire ou, lorsqu'il n'y en a pas, de réviseur d'entreprises ou d'expert-comptable externe. Si un état résumant la situation active et passive, et un rapport de contrôle n'étaient obligatoires que pour les grandes ASBL, il ne serait pas question de réviseur d'entreprises et d'expert-comptable externe, car les grandes ASBL disposent de toute façon d'un commissaire.

- En outre, il serait logique que l'état résumant la situation active et passive, et le rapport de contrôle soient aussi également obligatoires pour les petites ASBL si l'on tient compte de la raison pour laquelle le législateur les a désormais rendus obligatoires pour la SNC et la Scomm. Il ressort des travaux préparatoires que le législateur a rendus ces documents obligatoires parce qu'il ne lui paraissait pas évident évident de contrôler l'existence de dettes en l'absence d'un état résumant la situation active et passive (Doc. parl. 3119/001, p. 83).

Une petite ASBL doit-elle satisfaire à l'article 2:110, §2 CSA si elle est dissoute ou liquidée en un seul acte? En d'autres termes, un rapport de gestion, un état résumant la situation active et passive, et un rapport de contrôle sont-ils requis pour pouvoir recourir à la dissolution et la liquidation en un seul acte, ou ne sont-ils obligatoires que pour les grandes ASBL?

- Voor de VOF en de CommV zijn de drie stukken niet verplicht, tenzij men wenst beroep te doen op de ontbinding en vereffening in één akte. Artikel 2:71, §5 WVV vermeldt dit expliciet. Een dergelijke expliciete vermelding is niet opgenomen in artikel 2:110 WVV voor de kleine vzw's.

- Artikel 2:135, 2° WVV bepaalt de voorwaarde met betrekking tot de schulden. In deze bepaling wordt er steeds verwezen naar artikel 2:110, §2 WVV (met name: "zoals bedoeld in artikel 2:110, §2 WVV", "overeenkomstig artikel 2:110, §2 WVV", enz.).

- Er wordt in deze bepaling geen onderscheid gemaakt tussen de kleine en grote vzw's, maar aangezien er telkens naar artikel 2:110, §2 WVV wordt verwezen (dat enkel op grote vzw's van toepassing is), zou er geen staat van activa en passiva en controleverslag vereist zijn voor kleine vzw's.

- Anderzijds, in artikel 2:135, 2° WVV wordt gesproken over een commissaris, en als er geen is, een bedrijfsrevisor of externe accountant. Indien een staat van activa en passiva en controleverslag enkel verplicht was voor grote vzw's dan zou er geen sprake zijn van een bedrijfsrevisor en externe accountant omdat er sowieso een commissaris is bij een grote vzw.

- Het zou bovendien logisch zijn dat de staat van activa en passiva en het controleverslag ook voor kleine vzw's verplicht is indien rekening wordt gehouden met de reden waarom de wetgever dit voortaan verplicht maakte voor de VOF en CommV. Uit de voorbereidende werken blijkt dat de wetgever de stukken verplicht maakte omdat hij de controle op de afwezigheid van schulden niet evident vond zonder een gecontroleerde staat van activa en passiva (Parl. St. 3119/001, blz. 83).

Moet een kleine vzw voldoen aan artikel 2:110, §2 WVV indien de vzw in één akte wordt ontbonden en vereffend? Zijn met andere woorden een bestuursverslag, een staat van activa en passiva en een controleverslag vereist om een beroep te kunnen doen op de ontbinding en vereffening in één akte of is dit enkel verplicht voor grote vzw's?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 30 avril 2021, à la question n° 474 de monsieur le député Steven Matheï du 14 avril 2021 (N.):

Une ASBL qui ne doit pas désigner un commissaire conformément à l'article 3:47, § 6, du Code des sociétés et des associations (CSA) ne doit pas satisfaire à l'article 2:110, § 2, du CSA si l'ASBL est dissoute et liquidée dans un seul acte. En d'autres termes, aucun rapport établi par l'organe d'administration, aucun état résumant la situation active et passive ni aucun rapport de contrôle (ci-après: "les trois pièces") ne doit être établi afin de pouvoir recourir à la procédure d'un jour visée à l'article 2:135 du CSA.

Cependant, dans le cadre de la procédure d'un jour d'une ASBL qui ne requiert pas la désignation d'un commissaire, un réviseur d'entreprise ou un expert-comptable externe doit confirmer le remboursement de dettes éventuelles ou la consignation des sommes nécessaires à leur acquittement.

Les termes "sans préjudice de l'article 2:110" figurant à l'article 2:135 du CSA signifient que, dans le cadre de la procédure d'un jour, une ASBL tenue de désigner un commissaire doit respecter non seulement l'article 2:135 du CSA (le commissaire doit confirmer le paiement ou la consignation), mais également l'article 2:110 du CSA (l'établissement des trois pièces).

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 30 april 2021, op de vraag nr. 474 van de heer volksvertegenwoordiger Steven Matheï van 14 april 2021 (N.):

Een vzw die geen commissaris moet aanstellen overeenkomstig artikel 3:47, § 6, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) moet niet voldoen aan artikel 2:110, § 2, WVV indien de vzw in één akte wordt ontbonden en vereffend. Er moet m.a.w. geen door het bestuursorgaan opgesteld verslag, staat van activa en passiva en controleverslag (hierna: "de drie stukken") worden opgesteld om een beroep te kunnen doen op de ééndagsprocedure van artikel 2:135 WVV.

Wel moet bij de ééndagsprocedure van een vzw die geen commissaris moet aanstellen, een bedrijfsrevisor of een externe accountant de terugbetaling van eventuele schulden bevestigen of de consignatie van de nodige gelden om eventuele schulden te voldoen bevestigen.

De woorden "onverminderd artikel 2:110" in artikel 2:135 WVV wijzen er op dat bij de ééndagsprocedure een vzw die een commissaris moet aanstellen niet enkel artikel 2:135 WVV moet naleven (de commissaris moet de betaling of consignatie bevestigen), maar ook artikel 2:110 WVV (de drie stukken opstellen).

DO 2020202109497

Question n° 485 de monsieur le député Dieter Vanbesien du 20 avril 2021 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord:

Le privilège général du bailleur impayé (QO 16073C).

En décembre 2020, le commerce thématique Scoopstore a fait faillite. Cinquante-trois entrepreneurs avaient alors un contrat de concession avec Scoopstore, lequel prévoyait que Scoopstore proposerait leurs marchandises à la vente en échange d'un pourcentage du prix de vente. Les entrepreneurs restaient cependant propriétaires. Ceux-ci ne sont pourtant pas parvenus à faire valoir leur propriété auprès du curateur chargé de partager les biens laissés par Scoopstore. En application de l'article 20, 1er alinéa de la loi hypothécaire, en effet, le bailleur impayé dispose d'un privilège général sur les biens présents dans le magasin. Ce n'est que si chaque entrepreneur - pour chaque bien et avant de l'avoir apporté au magasin - informait le bailleur de sa réserve de propriété que ce privilège ne s'appliquerait pas. Il est donc clair que l'actuel privilège général du bailleur n'est pas adapté à une industrie manufacturière moderne et de petite taille.

Avant que la faillite d'une chaîne de magasins ne soit déclarée, l'arriéré des loyers impayés a souvent déjà atteint des sommes considérables. Le prix de vente de biens en cas de faillite est par ailleurs très bas. Il est donc très peu probable que le droit de réserve de propriété offre jamais aux entrepreneurs qui se trouvent dans une telle situation une protection efficace. Les règles en vigueur peuvent, dès lors, être considérées comme un frein au développement de l'industrie manufacturière de petite taille. La question se pose par ailleurs de savoir si les bailleurs de biens immobiliers sont bien ceux qui ont besoin de la protection la plus efficace. En effet, les règles légales relatives à la garantie locative leur offrent aujourd'hui déjà une bonne protection.

Estimez-vous que le privilège général du bailleur impayé est adapté à l'économie moderne? Dans la négative, une modification de ce privilège est-elle utile, selon vous? Quels obstacles peuvent-ils éventuellement empêcher que les règles soient modifiées ou supprimées?

DO 2020202109497

Vraag nr. 485 van de heer volksvertegenwoordiger Dieter Vanbesien van 20 april 2021 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee:

Het algemeen voorrecht van de onbetaalde verhuurder (MV 16073C).

In december 2020 ging de conceptwinkel Scoopstore failliet. 53 ondernemers hadden op dat moment concessieovereenkomsten met Scoopstore, waarin werd afgesproken dat Scoopstore voor een percentage van de verkoopsom de goederen van de ondernemers zou aanbieden. De ondernemers zouden wel het eigendom behouden. Zij waren echter niet in staat om zich op hun eigendom te beroepen bij de curator die de boedel van Scoopstore verdeelde. Volgens de toepassing van artikel 20, eerste lid van de hypotheekwet heeft de onbetaalde verhuurder immers een algemeen voorrecht op de goederen die in de winkel aanwezig zijn. Alleen indien elke ondernemer - per goed en voordat hij dat goed in de winkel bracht - de verhuurder van zijn eigendomsvoorbehoud op de hoogte bracht, zou het voorrecht niet spelen. Het is dus duidelijk dat het huidige algemeen voorrecht van de verhuurder niet is afgestemd op een moderne kleinschalige maakindustrie.

Voordat een faillissement van een winkelketen wordt uitgesproken, zijn de onbetaalde huurkosten vaak hoog opgelopen. De verkoopprijs van goederen bij faillissement is ook zeer laag. Het is dus zeer onwaarschijnlijk dat ondernemers in een dergelijke situatie ooit werkelijke bescherming zullen bekomen door hun voorbehouden eigendomsrecht. De regeling kan dan ook worden gezien als een rem op de ontwikkeling van de kleinschalige maakindustrie. Tegelijk moeten we ons de vraag stellen of verhuurders van onroerende goederen wel diegenen zijn die de beste bescherming nodig hebben. Wettelijke regelingen rond de huurwaarborg bieden vandaag immers reeds een goede bescherming voor de verhuurder bij woninghuur.

Gelooft u dat het algemeen voorrecht van de onbetaalde verhuurder is aangepast aan de moderne economie? Indien dit niet zo is, gelooft u dat een wijziging van dit voorrecht nuttig is? Wat zijn eventuele obstakels alvorens de regeling gewijzigd of geschrapt kan worden?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord du 29 avril 2021, à la question n° 485 de monsieur le député Dieter Vanbesien du 20 avril 2021 (N.):

L'article 20, alinéa 1er, de la loi hypothécaire prévoit effectivement la règle du privilège du bailleur sur les meubles qui garnissent le bien loué en ce qui concerne les créances locatives. Les privilèges devant être interprétés de manière stricte, cette règle n'est d'application que dans le cadre d'un véritable contrat de location. Dans le cadre d'un bail, qu'il soit commercial ou non, il relève de l'obligation du locataire de garnir le bien de manière suffisante en prévision de l'inexécution de l'obligation de paiement naissant du contrat de bail. Il s'agit là de la règle prévue par l'article 1752 de l'ancien Code civil. Ce n'est que de cette manière que le privilège du bailleur devient effectif.

L'assiette du privilège est donc constituée par les meubles qui sont présents dans le bien loué, qu'ils appartiennent ou non au bailleur. Cette assiette ne profitera toutefois au bailleur que si celui-ci est de bonne foi quant à la propriété de ces biens.

Pour contester la bonne foi du bailleur, le tiers doit donc non seulement prouver son droit de propriété sur les biens, mais également le fait que le bailleur savait ou aurait dû savoir, au moment de l'introduction des biens meubles dans les lieux loués, que ces biens n'appartenaient pas au locataire (voir p. ex. à ce propos la contribution de Sylvie Van Ommeslaghe dans X., Privilèges et hypothèques. Commentaire avec aperçu de jurisprudence et de doctrine, L. HYP., art. 20, 1° - 1 - L. HYP., art. 20, 1° - 35, p. 15).

Il semble être admis que le tiers peut établir la "mauvaise foi" du bailleur de différentes manières.

La première manière de procéder est de notifier le bailleur de l'introduction d'un bien sur les lieux loués. De cette manière, le tiers se réserve donc la propriété du bien.

La deuxième manière de prouver la "mauvaise foi" du bailleur est d'établir qu'il découle notoirement de la pratique habituelle du secteur d'activité exercé par le locataire que celui-ci n'est pas le propriétaire des biens, ou de certains d'entre eux, qui se trouvent sur les lieux loués (S. Van Ommeslaghe, op. cit., p. 16). C'est principalement sur ce dernier point qu'il convient de se concentrer afin de pouvoir répondre aux questions posées.

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee van 29 april 2021, op de vraag nr. 485 van de heer volksvertegenwoordiger Dieter Vanbesien van 20 april 2021 (N.):

Artikel 20, eerste lid, van de hypotheekwet voorziet inderdaad in de regel van het voorrecht van de verhuurder op de goederen die het verhuurde goed stofferen voor wat huurvorderingen betreft. Omdat de voorrechten strikt geïnterpreteerd moeten worden, is dat slechts geldig in het kader van een echte huurovereenkomst. Bij een huurovereenkomst, of het nu om een handelshuurovereenkomst gaat of niet, heeft de huurder de plicht om het goed voldoende te stofferen met het oog op de niet-nakoming van de betalingsverplichting die uit de huurovereenkomst voortvloeit. Dat is de regel waarin artikel 1752 van het oud Burgerlijk Wetboek voorziet. Alleen op die manier wordt het voorrecht van de verhuurder effectief.

Het voorrecht heeft dus zijn grondslag in de goederen die aanwezig zijn in het verhuurde goed, ongeacht of ze eigendom zijn van de verhuurder. De verhuurder heeft dus alleen baat bij die grondslag als hij te goeder trouw is wat de eigendom van die goederen betreft.

Om de goede trouw van de verhuurder te betwisten, moet de derde dus niet alleen zijn eigendomsrecht op de goederen bewijzen, maar ook dat de verhuurder, toen de roerende goederen in het verhuurde goed werden binnengebracht, wist of had moeten weten dat die goederen geen eigendom waren van de huurder (Zie in dit verband bijv. de bijdrage van Sylvie Van Ommeslaghe in X., *Privilèges et hypothèques. Commentaire avec aperçu de jurisprudence et de doctrine*, L. HYP., art. 20, 1° - 1 - L. HYP., art. 20, 1° - 35, blz. 15).

Het lijkt te worden aanvaard dat de derde de "kwade trouw" van de verhuurder op verschillende manieren kan vaststellen.

Ten eerste kan hij de verhuurder ervan in kennis stellen dat een goed in het verhuurde goed is binnengebracht. Zo behoudt de derde zich dus de eigendom van het goed voor.

Ten tweede kan hij de "kwade trouw" van de verhuurder bewijzen door vast te stellen dat het in de activiteitensector van de huurder onmiskenbaar gebruikelijk is dat hij niet de eigenaar is van de goederen, of van sommige goederen, die in het verhuurde goed aanwezig zijn (S. Van Ommeslaghe, op.cit., blz. 16). Om de gestelde vragen te kunnen beantwoorden, moet vooral aandacht worden besteed aan dat laatste punt.

Nous constatons en effet que, dans l'application de la loi, il est tenu compte autant que possible de l'évolution des pratiques économiques dans le cadre de l'exercice d'un privilège. Il n'est dès lors pas faux de dire que la réglementation relative à l'exercice du privilège du bailleur est adaptée à l'économie moderne, ou l'est en tous cas dans la majorité des situations, car la protection accordée au tiers suit le plus possible les pratiques économiques qui se répandent au fil du temps.

Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

DO 2020202106278

Question n° 30 de monsieur le député Philippe Tison du 17 novembre 2020 (Fr.) au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique:

Mesures de soutien à l'horeca. - Coaching des services d'inspection.

Dans le cadre de la mise en oeuvre du Plan de secours pour le secteur horeca dans le contexte de la crise du coronavirus, une mesure spécifique concernant l'évolution du rôle des services de l'inspection vers un rôle de coaching (mesure 18) lors de la réouverture des établissements avait été envisagée. Alors que de nouvelles décisions viennent d'être prises pour fermer l'ensemble des structures horeca pendant quatre semaines étant donné l'évolution de la situation sanitaire, une prolongation des mesures en vigueur risque de se profiler.

À l'heure où de nombreux acteurs du secteur témoignent de leur désarroi sur la pérennité de leur activité étant donné les nombreuses contraintes administratives et financières qui pèsent sur eux, un accompagnement d'une nature plus personnalisée est plus que nécessaire.

1. Pouvez-vous détailler les mesures concrètes prises au sein des services d'inspection pour faire évoluer le rôle des inspecteurs vers une mission de coaching et d'accompagnement?

2. Les agents au sein des services fédéraux de l'inspection économique et sociale ont-ils reçu une formation spécialisée à ce sujet?

Wij stellen immers vast dat bij de toepassing van de wet zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de evolutie van de economische praktijken in het kader van de uitoefening van een voorrecht. Het is daarom niet verkeerd te stellen dat de regelgeving inzake de uitoefening van het voorrecht van de verhuurder aan de moderne economie is aangepast, of dat in ieder geval in de meeste situaties is, aangezien de aan de derde verleende bescherming zoveel mogelijk de economische praktijken volgt die zich gaandeweg verspreiden.

Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

DO 2020202106278

Vraag nr. 30 van de heer volksvertegenwoordiger Philippe Tison van 17 november 2020 (Fr.) aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing:

Steuunmaatregelen voor de horeca. - Coaching door de inspectiediensten.

In het kader van de uitvoering van het noodplan voor de horeca in de context van de coronacrisis werd er gedacht aan een specifieke maatregel met betrekking tot de rol van de inspectiediensten: bij de heropening van de horecazaken zou die evolueren naar een meer coachende rol (maatregel 18). Terwijl er net beslist werd om alle horecazaken voor vier weken te sluiten ingevolge de evolutie van de gezondheidssituatie, bestaat de kans dat de bestaande maatregelen verlengd zullen worden.

In een tijd waarin er veel spelers uit de sector vrezen voor het voortbestaan van hun zaak als gevolg de hoge administratieve en financiële last die op hen drukt, is begeleiding op maat meer dan noodzakelijk.

1. Kunt u de concrete maatregelen toelichten die er bij de inspectiediensten genomen werden om de inspecteurs een meer coachende en ondersteunende rol te laten opnemen?

2. Hebben de ambtenaren van de federale economische en sociale inspectiediensten een specifieke opleiding gekregen op dit vlak?