

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

Commission de la Justice

## BEKNOPT VERSLAG

Commissie voor Justitie

**Mardi**

**26-03-2024**

**Matin**

**Dinsdag**

**26-03-2024**

**Voormiddag**

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.  
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit  
avant le*

*29-03-2024, à 16 heures.*

*au Service de Traduction du CRA-BV*

*e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be*

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de  
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld  
worden vóór*

*29-03-2024, om 16 uur.*

*aan de dienst Vertaling BV-CRA*

*e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be*

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

La problématique de la surpopulation et de la surveillance dans les établissements pénitentiaires suite aux incidents récents entre autres dans la prison d'Anvers – audition de:	1
- M. François Paris, président de la commission de surveillance de la prison d'Anvers;	1
- M. Marc Nève, président du CCSP;	1
- M. Robby De Kaey, représentant de la CGSP Établissements pénitentiaires;	1
- M. Grégory Wallez, représentant de la CGSP Établissements pénitentiaires;	1
- M. Frank Conings, représentant de la CSC Établissements pénitentiaires;	1
- Mme Claudine Coupienne, représentante de la CSC Établissements pénitentiaires;	1
- M. Eddy De Smedt, représentant du SLFP Établissements pénitentiaires;	1
- M. Dimitri Cornu, représentant du SLFP Établissements pénitentiaires.	1
<i>Orateurs:</i> <b>Marc Nève</b> , président du CCSP, <b>François Paris</b> , président de la Commission de surveillance de la prison d'Anvers, <b>Robby De Kaey</b> , représentant de la CGSP Établissements pénitentiaires, <b>Grégory Wallez</b> , représentant de la CGSP Établissements pénitentiaires, <b>Frank Conings</b> , représentant de la CSC Établissements pénitentiaires, <b>Claudine Coupienne</b> , représentante de la CSC Établissements pénitentiaires, <b>Eddy De Smedt</b> , représentant du SLFP Établissements pénitentiaires, <b>Dimitri Cornu</b> , représentant du SLFP Établissements pénitentiaires, <b>Sophie De Wit</b> , <b>Marijke Dillen</b> , <b>Maria Vindevoghel</b> , <b>Vanessa Matz</b> , <b>Stefaan Van Hecke</b> , <b>Khalil Auasti</b>	

## INHOUD

Problematiek van de overbevolking en het toezicht in de gevangenis, naar aanleiding van recente incidenten onder meer in de gevangenis van Antwerpen – hoorzitting met:	1
- de heer François Paris, voorzitter van de commissie van toezicht bij de gevangenis te Antwerpen;	1
- de heer Marc Nève, voorzitter van de CTRG;	1
- de heer Robby De Kaey, vertegenwoordiger van het ACOD Gevangeniswezen;	1
- de heer Grégory Wallez, vertegenwoordiger van het ACOD Gevangeniswezen;	1
- de heer Frank Conings, vertegenwoordiger van het ACV Gevangeniswezen;	1
- mevrouw Claudine Coupienne, vertegenwoordiger van het ACV Gevangeniswezen;	1
- de heer Eddy De Smedt, vertegenwoordiger van het VSOA Gevangeniswezen;	1
- de heer Dimitri Cornu, vertegenwoordiger van het VSOA Gevangeniswezen.	1
<i>Sprekers:</i> <b>Marc Nève</b> , voorzitter van de CTRG, <b>François Paris</b> , voorzitter van de Commissie van toezicht bij de gevangenis te Antwerpen, <b>Robby De Kaey</b> , vertegenwoordiger van het ACOD Gevangeniswezen, <b>Grégory Wallez</b> , vertegenwoordiger van het ACOD Gevangeniswezen, <b>Frank Conings</b> , vertegenwoordiger van het ACV Gevangeniswezen, <b>Claudine Coupienne</b> , vertegenwoordiger van het ACV Gevangeniswezen, <b>Eddy De Smedt</b> , vertegenwoordiger van het VSOA Gevangeniswezen, <b>Dimitri Cornu</b> , vertegenwoordiger van het VSOA Gevangeniswezen, <b>Sophie De Wit</b> , <b>Marijke Dillen</b> , <b>Maria Vindevoghel</b> , <b>Vanessa Matz</b> , <b>Stefaan Van Hecke</b> , <b>Khalil Auasti</b>	



## Commission de la Justice

du

MARDI 26 MARS 2024

Matin

## Commissie voor Justitie

van

DINSDAG 26 MAART 2024

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 17 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

**01** La problématique de la surpopulation et de la surveillance dans les établissements pénitentiaires suite aux incidents récents entre autres dans la prison d'Anvers – audition de:

- M. François Paris, président de la commission de surveillance de la prison d'Anvers;
- M. Marc Nève, président du CCSP;
- M. Robby De Kaey, représentant de la CGSP Établissements pénitentiaires;
- M. Grégory Wallez, représentant de la CGSP Établissements pénitentiaires;
- M. Frank Conings, représentant de la CSC Établissements pénitentiaires;
- Mme Claudine Coupienne, représentante de la CSC Établissements pénitentiaires;
- M. Eddy De Smedt, représentant du SLFP Établissements pénitentiaires;
- M. Dimitri Cornu, représentant du SLFP Établissements pénitentiaires.

**01.01** **Marc Nève** (*en néerlandais*): Permettez-moi de vous présenter M. François Paris, qui expliquera le fonctionnement de la commission de surveillance de la prison d'Anvers.

(*En français*) En cas de tensions dans une prison, nous recommandons aux commissions d'agir vers l'extérieur et de s'adresser à ceux auxquels le Code d'instruction criminelle donne un rôle de surveillance, comme les juges d'instruction, le bourgmestre ou le gouverneur de la province. Le bourgmestre est responsable de la sécurité publique. C'est dans cette perspective que la commission d'Anvers a récemment agi.

**01.02** **François Paris** (*en néerlandais*): Le Conseil

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.17 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

**01** Problematiek van de overbevolking en het toezicht in de gevangenis, naar aanleiding van recente incidenten onder meer in de gevangenis van Antwerpen – hoorzitting met:

- de heer François Paris, voorzitter van de commissie van toezicht bij de gevangenis te Antwerpen;
- de heer Marc Nève, voorzitter van de CTRG;
- de heer Robby De Kaey, vertegenwoordiger van het ACOD Gevangeniswezen;
- de heer Grégory Wallez, vertegenwoordiger van het ACOD Gevangeniswezen;
- de heer Frank Conings, vertegenwoordiger van het ACV Gevangeniswezen;
- mevrouw Claudine Coupienne, vertegenwoordiger van het ACV Gevangeniswezen;
- de heer Eddy De Smedt, vertegenwoordiger van het VSOA Gevangeniswezen;
- de heer Dimitri Cornu, vertegenwoordiger van het VSOA Gevangeniswezen.

**01.01** **Marc Nève** (*Nederlands*): Ik zal de heer François Paris inleiden, die de werking van de commissie van toezicht bij de gevangenis van Antwerpen zal toelichten.

(*Frans*) Indien er in een gevangenis spanningen zijn, adviseren wij de commissies om hiermee naar buiten te treden en zich te richten tot degenen die op grond van het Wetboek van strafvordering een toezichthoudende rol hebben, zoals de onderzoeksrechters, de burgemeester of de provinciegouverneur. De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare veiligheid. De actie die de commissie van toezicht van Antwerpen recent ondernomen heeft, kadert in dat perspectief.

**01.02** **François Paris** (*Nederlands*): De Centrale

central de surveillance pénitentiaire (CCSP) est une institution indépendante instituée par la loi du 12 janvier 2005. Les membres de la commission de surveillance ont reçu un mandat de cinq ans de la part du CCSP. Cette commission compte 18 membres, dont un président, un vice-président, un secrétaire, deux médecins et trois membres de la commission des plaintes. Le président de la commission des plaintes doit être titulaire d'une maîtrise en droit. À Anvers, la commission des plaintes compte trois juristes. La commission de surveillance est très diversifiée et comprend des personnes issues de secteurs différents qui ont un engagement social volontaire.

Chaque mois, deux membres de la commission sont désignés pour visiter la maison d'arrêt au moins une fois par semaine. Ils contrôlent l'aménagement, les registres disciplinaires et le traitement des détenus. Ils demandent les chiffres relatifs à la population carcérale. Si possible, ils visitent également les cellules de punition. Il y en a neuf à Anvers. Ils s'entretiennent avec le personnel, supervisent les jours de grève et participent en tant qu'observateurs à la concertation avec les détenus.

Ces commissaires du mois vident également les six boîtes aux lettres et trient les plaintes et les griefs. Les griefs sont traités immédiatement. Des discussions sont menées avec les détenus et la direction intervient éventuellement en tant que médiateur. Les griefs portent notamment sur les conditions de vie, la surpopulation carcérale, le fait de dormir par terre, les maux de dos, les frustrations, les repas, les moisissures, l'hygiène, le bruit, les visites qui n'ont pas été autorisées, la peur, l'identité de genre, les visites chez le médecin et le dentiste et les médicaments. Les plaintes portent sur la discipline, les fouilles et les mesures particulières de sécurité. Les plaintes sont immédiatement envoyées à la commission des plaintes en vue de leur traitement.

La loi prévoit une concertation mensuelle entre la direction de la prison et le président de la commission de surveillance. Les autres membres de la commission peuvent participer à cette concertation. Le rapport de concertation est examiné lors de la réunion mensuelle de la commission. La commission de surveillance rédige également le rapport annuel, qui contient des recommandations. À cet égard, des informations sont disponibles sur le site internet du CCSP.

Il ressort de graphiques reflétant la capacité théorique et la capacité réelle de la prison d'Anvers que la surpopulation dans l'aile des femmes reste gérable, avec cependant des pics certains mois. La

toezichtsraad voor het gevangeniswezen (CTRG) is een onafhankelijke instelling die door de wet van 12 januari 2005 werd opgericht. De leden van de commissie van toezicht kregen een mandaat van vijf jaar van de CTRG. Er zijn 18 leden, waaronder een voorzitter, een ondervoorzitter, een secretaris, twee artsen en drie leden van de klachtencommissie. De voorzitter van de klachtencommissie moet een master in de rechten zijn. In Antwerpen hebben we drie juristen in de klachtencommissie. De commissie van toezicht is zeer divers samengesteld met mensen uit verschillende sectoren die zich vrijwillig engageren vanuit een sociale betrokkenheid.

Elke maand worden twee commissieleden aangeduid die beiden het arresthuis minstens één keer per week bezoeken. Zij houden toezicht op de inrichting, de tuchtregisters en de behandeling van de gedetineerden. Zij vragen de populatiecijfers op. Indien mogelijk bezoeken ze ook de strafcellen. In Antwerpen zijn dat er negen. Ze voeren gesprekken met het personeel, houden toezicht tijdens de stakingsdagen en nemen als observator deel aan het gedetineerdenoverleg.

Deze maandcommissarissen lichten ook de zes brievenbussen en sorteren de klachten en grieven. De grieven worden meteen behandeld. Er wordt met de gedetineerde gesproken en eventueel bemiddeld met de directie. Onder grieven vallen zaken die verband houden met de levensomstandigheden, overbevolking, slapen op de grond, rugpijn, frustratie, de maaltijden, schimmel, hygiëne, lawaai, bezoek dat niet werd toegestaan, angst, genderidentiteit, dokter- en tandartsbezoek en medicatie. De klachten hebben betrekking op de tucht, het fouilleren en de bijzondere veiligheidsmaatregelen. De klachten worden meteen naar de klachtencommissie verzonden ter behandeling.

Een maandelijks overleg tussen de gevangenisdirectie en de voorzitter van de commissie van toezicht is wettelijk vastgelegd. De andere commissieleden hebben de mogelijkheid om aan dit overleg deel te nemen. Het verslag van het overleg wordt besproken op de maandelijks vergadering van de commissie. De commissie van toezicht maakt ook het jaarverslag op, met aanbevelingen. Informatie daarover is te vinden op de website van de CTRG.

Uit grafieken met de theoretische capaciteit van de gevangenis van Antwerpen en de werkelijke capaciteit, blijkt dat de overbevolking in de vrouwenafdeling beheersbaar is, met pieken in

surpopulation se fait surtout sentir dans l'aile des hommes. En 2023, la capacité théorique a été dépassée de 200 unités. Le 1<sup>er</sup> mars 2024, la surpopulation atteignait 171,1 %. La prison d'Anvers est celle qui compte le plus grand nombre de détenus dormant sur un matelas à même le sol en Belgique, avec un pic de 108 personnes en 2023. Les cellules sont si exiguës qu'il est impossible de s'asseoir à trois à table. Les restes de repas non évacués attirent les insectes. La maison d'arrêt est également obsolète et surpeuplée.

Il m'est impossible d'énumérer toutes les mesures que la commission de surveillance a déjà prises. Nous avons rédigé une lettre ouverte en mai 2007. Le 16 janvier 2022, nous avons publié un communiqué de presse sur la surpopulation. Nous avons écrit d'urgence au bourgmestre, qui a imposé la capacité maximale le 4 mars 2022. En 2023, nous avons commencé un examen des cellules. Le 2 septembre 2023, un article de presse a été publié dans le sillage d'un rapport de la commission de surveillance sur le mouvement de grève et les conditions déplorables. Le 1<sup>er</sup> février 2024, nous avons adressé un cri d'alarme concernant la surpopulation au bourgmestre d'Anvers, au gouverneur de la province et au ministre de la Justice. Nous voulions souligner la nécessité d'actions urgentes, le manque d'humanité et la violation des droits fondamentaux des détenus. La population carcérale avait de nouveau franchi la barre des 700 détenus. Dans les cellules individuelles séjournaient trois détenus dont un dormant à même le sol. La gouverneur de la province, Mme Berx, a ensuite effectué une visite de travail. Le bourgmestre a fait savoir qu'il était ouvert au dialogue.

**01.03 Robby De Kaey (en néerlandais):** C'est le cœur serré que je m'exprime aujourd'hui car, dans le passé, toute audition avec les syndicats sur la situation dans les prisons belges a toujours été refusée. Ce n'est qu'après les traitements totalement inhumains infligés à un détenu par cinq criminels, entassés avec la victime dans une cellule de trois personnes d'une maison d'arrêt surpeuplée et délabrée, qu'une telle audition a finalement été possible.

Le credo de l'ancien et de l'actuel ministre est "Plus de célérité, de fermeté et d'humanité". Dans les faits, on est loin d'être plus rapides pour ce qui est de l'ouverture des maisons de détention annoncées, mais on continue d'exécuter les courtes peines alors que la surpopulation carcérale est déjà dramatique. Le résultat est loin d'être humain. Les syndicats ont averti le ministre précédent et le ministre actuel à

sommige maanden. De overbevolking situeert zich vooral op de mannenafdeling. In 2023 werd de theoretische capaciteit met 200 personen overschreden. Op 1 maart 2024 was er een overbevolking van 171,1%. De gevangenis van Antwerpen kent de meeste grondslapers van alle Belgische gevangenissen, met een piek van 108 grondslapers in 2023. De cellen zijn zo klein, dat er onmogelijk drie mensen samen aan tafel kunnen zitten. Etensresten die blijven liggen, trekken insecten aan. Ook het arresthuis is verouderd en overbevolkt.

Ik kan onmogelijk alle initiatieven opsommen die de commissie van toezicht al genomen heeft. In mei 2007 schreven we een open brief. Op 16 januari 2022 publiceerden we een persbericht over de overbevolking. Na een dringend schrijven aan de burgemeester, heeft hij op 4 maart 2022 de maximumcapaciteit opgelegd. In 2023 zijn we een onderzoek gestart naar de strafcellen. Op 2 september 2023 verscheen een krantenartikel naar aanleiding van een verslag van de commissie van toezicht over de stakingsactie en de schrijnende toestanden. Op 1 februari 2024 hebben wij een noodkreet over de overbevolking gestuurd naar de burgemeester van Antwerpen, de provinciegouverneur en de minister van Justitie. Onze boodschap was dat er dringend nood was aan actie, dat het ontbrak aan menselijkheid en dat de basisrechten van gedetineerden werden geschonden. De gevangenispopulatie had opnieuw de kaap van 700 gedetineerden overschreden. In de monocellen verbleven drie gedetineerden met één grondslaper. Daarop heeft de provinciegouverneur een werkbezoek afgelegd. De burgemeester liet weten open te staan voor een gesprek.

**01.03 Robby De Kaey (Nederlands):** Ik spreek hier met een zwaar gemoed, want in het verleden werd een hoorzitting met de vakbonden over de toestand in de Belgische gevangenissen steeds geweigerd. Pas na de totale ontmenselijking van een gedetineerde door vijf criminelen, die samen met het slachtoffer in een cel voor drie personen zaten gepropt in een overbevolkt aftands arresthuis, kon het wel.

Het credo van de vorige en de huidige minister luidt: "Sneller, straffer, menselijker." In de feiten is men allesbehalve snel met het openen van de aangekondigde detentiehuisen, maar voert men wel de korte straffen uit op een ogenblik dat de overbevolking in de gevangenissen al dramatisch is. Het resultaat is geenszins menselijk te noemen. De vakbonden hebben de vorige en de huidige minister

maintes reprises, leur demandant de reporter l'exécution de ces peines jusqu'à ce que les maisons de détention soient créées et de prendre des mesures contre la surpopulation afin d'éviter les drames. Les deux ministres ont ignoré nos avertissements à des fins politiques. En menant une politique faisant fi des réalités carcérales, les responsables politiques portent atteinte à la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI), ce dont pâtissent le personnel et les détenus, dans le but de faire l'étalage d'une justice punitive au moment des élections.

Le ministre affirme qu'une justice qui n'exécute pas ses peines se décrédibilise. Il oublie toutefois que l'exécution des peines dans des conditions inhumaines entraîne une augmentation du taux de récidive, ce qui décrédibilise également la justice. De plus, l'État belge se décrédibilise lui aussi en refusant de payer les astreintes auxquelles il vient d'être condamné à cause de ces conditions de détention inhumaines.

Le ministre prétend quant à lui qu'une grève serait à l'origine de ces tortures qui sont passées inaperçues dans une maison d'arrêt surpeuplée et vétuste, confrontée depuis des années à un manque de personnel.

Le ministre affirme que seuls 10 membres du personnel étaient présents dans l'équipe du matin alors que selon lui, dans des conditions normales, 143 personnes auraient été nécessaires. Ces chiffres ne sont bien sûr pas corrects. Pour un jour de travail normal, 109 collaborateurs sont attendus dans la partie cellulaire sur une période de 24 heures, et ce en plusieurs équipes. Pendant une journée de grève, ce chiffre passe à 51, également sur une période de 24 heures. Au cours de la conciliation avec l'ancien ministre Geens, consacrée aux plans modèles, les syndicats ont fait savoir qu'il était possible de fonctionner en toute sécurité avec 29 collaborateurs en 24 heures, tout en maintenant les droits de base des détenus. Le ministre a cependant mis unilatéralement fin à cette conciliation et a imposé ses plans modèles sans tenir compte de l'apport des syndicats.

Lors du jour de grève en question, le nombre de collaborateurs disponibles sur une période de 24 heures était de 35, c'est-à-dire davantage que le minimum nécessaire, selon les syndicats, pour garantir un fonctionnement sûr. Les syndicats ont demandé à plus d'une reprise une révision des plans modèles, mais cette requête a été à chaque fois refusée.

daarvoor keer op keer gewaarschuwd en gevraagd om de uitvoering van die straffen uit te stellen tot de detentiehuisen er zijn en maatregelen te nemen tegen de overbevolking om drama's te voorkomen. Beide ministers hebben onze waarschuwingen uit politiek gewin genegeerd. Door een beleid te voeren wars van elke realiteit in de gevangenissen, plegen de politiek verantwoordelijken een aanslag op het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI), ten koste van het personeel en de gedetineerden, met als doel bij de verkiezingen te kunnen uitpakken met een straffe justitie.

De minister stelt dat een justitie die haar straffen niet uitvoert, haar geloofwaardigheid verliest. Hij gaat echter voorbij aan het feit dat het uitvoeren van straffen in onmenselijke omstandigheden leidt tot een stijging van het recidivecijfer, wat de geloofwaardigheid van justitie eveneens aantast. En bovendien verliest ook de Belgische Staat elke geloofwaardigheid, door te weigeren de dwangsommen te betalen waartoe hij net vanwege die inhumane detentieomstandigheden werd veroordeeld.

De minister beweert daarentegen dat een staking de reden zou zijn voor het onopgemerkt blijven van een foltering in een overbevolkt, afgeleefd arresthuis dat al jaren kampt met een onderbezetting van het personeelskader.

De minister stelt dat er slechts 10 personeelsleden aanwezig waren tijdens de vroege shift, terwijl er dat volgens hem in normale omstandigheden 143 zouden moeten zijn. Dat klopt natuurlijk niet. Op een normale werkdag worden er 109 personeelsleden verwacht in het cellulaire gedeelte in een tijdspanne van 24 uur, niet in één shift. Tijdens een stakingsdag worden er 51 verwacht, ook in een tijdspanne van 24 uur. Tijdens de bemiddelingsronde met toenmalig minister Geens over de modelplannen hebben de vakbonden duidelijk gemaakt dat een veilige werking mogelijk is met 29 personeelsleden in 24 uur, met behoud van de basisrechten van de gedetineerden. De minister heeft die bemiddeling echter eenzijdig stopgezet en zijn modelplannen zonder inbreng van de vakbonden opgelegd.

Op de bewuste stakingsdag waren er 35 personeelsleden in een tijdspanne van 24 uur aanwezig, dus meer dan het minimumaantal dat volgens de vakbonden noodzakelijk is om een veilige werking te garanderen. De vakbonden hebben ook meer dan eens gevraagd om de modelplannen te herzien, maar dat werd hun steeds geweigerd.



Il n'y a pas, aujourd'hui, de convention avec les syndicats pour prévoir suffisamment de personnel en cas de grève. Les syndicats ignorent également le nombre de membres du personnel désireux de participer à une grève. Les pouvoirs publics connaissent bel et bien ces données et en disposent même trois jours avant la grève. Les syndicats se sont montrés disposés à chercher des solutions avec les autorités dans les cas où les intentions du personnel laisseraient apparaître que le nombre de collaborateurs présents pendant les jours de grève serait encore trop faible. Toutefois, le précédent ministre, M. Van Quickenborne, n'était disposé qu'à organiser un debriefing après les jours de grève.

Pourtant, dans la période de 72 heures qui précède la grève, des accords peuvent encore être conclus et des tâches peuvent encore être déplacées afin d'assurer un fonctionnement plus efficace et plus sûr pendant la grève.

L'enquête interne de la DG EPI a révélé que le 11 mars, des tâches complémentaires telles que le changement des draps ont même encore pu être effectuées alors que 35 membres du personnel étaient présents. Cela confirme la thèse des syndicats selon laquelle 29 membres du personnel suffisent pour assurer les droits de base des détenus.

Le problème structurel est que les membres du personnel doivent fonctionner dans une situation de gestion de crise depuis plusieurs années déjà. Cela explique pourquoi si peu de personnes sont disposées à travailler les jours de grève. Cela fait des années déjà que les syndicats réclament le renversement de la politique d'austérité initiée sous le gouvernement Michel I. En conséquence des économies et du manque d'effectifs dû au gel des recrutements, les membres du personnel ne sont plus en mesure d'accomplir leurs tâches principales. De plus, en raison de la modification de la réglementation relative aux fouilles, beaucoup plus de drogues et de smartphones sont actuellement présents dans les prisons. Nous demandons depuis longtemps que le personnel ait plus de possibilités de fouiller les détenus, mais la réglementation européenne y ferait obstacle. Quelles initiatives prend-on à l'échelon européen pour assouplir ces restrictions?

Nous demandons d'investir dans le recrutement et la formation du personnel plutôt que dans des bâtiments, mais le gouvernement attire alors à chaque fois notre attention sur les restrictions budgétaires. Les recrutements effectués par le biais de conventions premier emploi, qui prévoient une

Vandaag is er geen overeenkomst met de vakbonden over het voorzien van voldoende personeel tijdens een staking. De vakbonden hebben er ook geen zicht op hoeveel personeelsleden willen meestaken. De overheid weet dat wel, zelfs drie dagen voor de staking begint. De vakbonden hebben zich bereid getoond om samen met de overheid naar oplossingen te zoeken als zou blijken uit de intenties van het personeel dat er op de stakingsdagen nog te weinig mensen aanwezig zouden zijn, maar toenmalig minister Van Quickenborne wou enkel een debriefing organiseren na de stakingsdagen.

Nochtans kan men in de periode van 72 uur die voorafgaat aan de staking nog afspraken maken en taken verschuiven om een betere en veiligere werking tijdens de staking te verzekeren.

Uit het interne onderzoek van het DG EPI blijkt dat men op 11 maart, met de 35 aanwezige personeelsleden, zelfs nog aanvullende taken heeft kunnen uitvoeren, zoals het verversen van de lakens. Dat bevestigt de stelling van de vakbonden dat 29 personeelsleden volstaan om de basisrechten van de gedetineerden te verzekeren.

Het structurele probleem is dat de personeelsleden al jaren in een situatie van crisismanagement moeten functioneren. Daarom zijn er zo weinig werkwilligen op stakingsdagen. De vakbonden vragen al jaren om het besparingsbeleid dat werd ingezet onder de regering-Michel I om te keren. Ten gevolge van de besparingen en de onderbezetting door de aanwervingsstop kunnen de personeelsleden hun kerntaken niet langer uitvoeren. Doordat de regelgeving inzake de fouilleringen is aangepast, zijn er vandaag ook veel meer drugs en smartphones aanwezig in de gevangnissen. We vragen al lang om de personeelsleden meer mogelijkheden te geven om gedetineerden te fouilleren, maar de Europese regelgeving zou dat verhinderen. Welke initiatieven neemt men dan op Europees niveau om die beperkingen te versoepelen?

In plaats van te investeren in beton, vragen wij om te investeren in de aanwerving en opleiding van personeel. Maar dan wijst de regering ons altijd op de budgettaire beperkingen. De aanwervingen via de startbaanovereenkomsten, met een minimum aan opleiding, leiden net tot een toegenomen

formation minimale, ne font justement qu'accroître la charge de travail.

La loi de principes de 2005 porte sur les droits des détenus mais, dans les conditions actuelles, le personnel est contraint chaque jour d'enfreindre ces droits, ce qui augmente l'agressivité entre les détenus, mais également à l'égard du personnel. La décision d'exécuter également les peines de courte durée empire la situation.

Bref, la propension à la grève est très élevée en raison des conditions de travail. Ce problème ne se résout pas en forçant les membres du personnel à rester à leur poste, mais bien en améliorant les conditions de travail et les conditions de détention. Le respect des obligations légales est essentiel pour remettre la politique de détention sur les rails. Il faut être aveugle pour prétendre le contraire.

**01.04** **Grégory Wallez** (*en français*): La loi pénitentiaire instaure un service minimum garanti lors des mouvements de grève. Le personnel doit déposer par écrit une intention de grève au maximum 72 heures à l'avance, ce qui rend les grèves spontanées hors-la-loi.

Cela étant, le protocole 507 permet aux directions de "geler" l'établissement, en partie ou totalement. Hélas, hormis les organisations syndicales, les directions de certains établissements le méconnaissent. Nous devons le leur rappeler et, pour ce faire, déposer un préavis.

Fin 2021, nous avons remis un préavis en raison de la surpopulation. Avec les "lits-tiroirs", on s'est aperçu de la créativité de la DG EPI: il s'agit de lits à roulettes surélevés de 3 cm, qui ne sont plus considérés comme des matelas à terre. Mais pour celui qui doit y dormir, la différence n'est pas flagrante.

Le 30 septembre, s'est déroulée la cérémonie d'inauguration du complexe d'Haren. Fiasco total, car le bâtiment, qui n'a pas eu l'occasion de "faire ses maladies" avant de recevoir les détenus, a aujourd'hui des places sans personnel. Nous sommes en négociation avec la DG EPI pour mettre des matelas ou des lits supplémentaires pour des détenus alors qu'il y a de la place ailleurs. Cela ne vous interpelle pas?

werkdruk.

De basiswet van 2005 spreekt over de rechten van gedetineerden, maar in de huidige omstandigheden is het personeel dagelijks genoodzaakt die rechten met voeten te treden, wat dan weer leidt tot meer agressie tussen de gedetineerden onderling, maar ook ten aanzien van het personeel. Door ook de korte straffen uit te voeren, kiest de overheid ervoor om de toestand nog te verergeren.

Kortom, de stakingsbereidheid is zeer groot vanwege de omstandigheden waarin de mensen moeten werken. Dat lost men niet op door personeelsleden te dwingen om te blijven doorwerken, maar wel door de werkomstandigheden van het personeel en de leefomstandigheden van de gedetineerden te verbeteren. Het respecteren van de wettelijke verplichtingen is de sleutel om het detentiebeleid opnieuw op de sporen krijgen. Wie iets anders beweert, is ziende blind.

**01.04** **Grégory Wallez** (*Frans*): Krachtens de wet betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten is er tijdens stakingen een gegarandeerde minimumdienstverlening. Het personeel moet uiterlijk 72 uur op voorhand schriftelijk zijn intentie inzake de deelname aan de staking kenbaar maken, wat spontane stakingen dus onwettelijk maakt.

De directies kunnen echter op grond van protocol 507 de inrichting geheel of gedeeltelijk 'bevriezen'. De vakbonden kennen dat protocol, maar hetzelfde kan helaas niet gezegd worden van de directies van bepaalde inrichtingen. We moeten hen daar expliciet op wijzen en daartoe een stakingsaanzegging indienen.

Eind 2021 dienden we wegens de overbevolking een stakingsaanzegging in. We hebben kunnen vaststellen hoe creatief het DG EPI zich toonde toen het met de bedlades op de proppen kwam: dat zijn bedden op wieltjes op 3 cm van de grond, waardoor dit niet meer beschouwd wordt als matrassen op de grond. Wie op die bedlades moet slapen, merkt echter nauwelijks een verschil.

Op 30 september vond de openingsplechtigheid van het gevangeniscomplex in Haren plaats. Een compleet fiasco, aangezien er vandaag in dat gebouw, waarvan de kinderziekten niet opgelost konden worden vooraleer er gevangenen in ondergebracht werden, plaatsen ter beschikking zijn waarvoor er geen personeel is. We voeren vandaag onderhandelingen met het DG EPI om in extra matrassen en bedden voor gedetineerden te voorzien, terwijl er elders plaatsen beschikbaar zijn.

Vindt u dat niet stuitend?

Dans le service minimum, un quart de cet effectif n'est pas respecté pendant les premières 48 h de grève. Pourquoi? Sur la feuille opérationnelle du jour, il y a peut-être des malades de longue durée ou des personnes en congé. On a un retard de congés de quasi 600 000 jours!

Bij de minimale dienstverlening is er niet een kwart van het personeel aanwezig tijdens de eerste 48 uur van de staking. Hoe komt dat? Op het dienstrooster van die dag staan er misschien langdurig zieken of personen die met verlof zijn. Er staan nog zowat 600.000 verlofdagen uit!

On aurait aimé avoir été interpellés par les directions locales en cas de grève, pour aménager d'autres tâches.

We zouden het op prijs stellen als de lokale directies ons in geval van een staking benaderen, zodat er andere taken ingeroosterd kunnen worden.

Ce qui m'a fait plaisir lors des dernières actions, c'est que les agents manifestaient aussi pour les conditions de détention des détenus. C'est cela, la réalité de terrain.

Wat me plezier deed tijdens de jongste acties, was dat de beampten ook actie voerden voor de detentieomstandigheden van de gedetineerden. Dat is de situatie in het veld.

**01.05 Frank Conings (en néerlandais):** Dans les prisons, le personnel travaille et les détenus vivent au quotidien dans des conditions très difficiles et souvent dangereuses. En 2018, une audition des syndicats avait déjà été organisée en commission de la Justice. Il était, certes, question à l'époque du service minimum, mais nous étions déjà confrontés à des problèmes similaires.

**01.05 Frank Conings (Nederlands):** In de gevangenissen moet er elke dag in heel moeilijke en vaak ook gevaarlijke omstandigheden worden gewerkt en geleefd. In 2018 kwamen de vakbonden al naar deze commissie. Toen ging het over de minimale dienstverlening, maar kampten we al met soortgelijke problemen.

Les détenus sont trop nombreux dans nos prisons et leur détention est trop longue. La situation n'a fait que s'aggraver à la suite de l'exécution des courtes peines. Actuellement, le taux de surpopulation dans les prisons flamandes est de 22 % en moyenne. Cette situation est contre-productive pour la société. L'exécution des peines devrait être le remède ultime.

Er zitten te veel en te lang gedetineerden in onze gevangenissen. Dat is alleen maar toegenomen door de uitvoering van de korte straffen. Momenteel is er in de Vlaamse gevangenissen een overbevolkingspercentage van gemiddeld 22 %. Dat is contraproductief voor de maatschappij. Straffen uitvoeren zou het ultimatum remedium moeten zijn.

Dans la pratique, le masterplan III n'offre aujourd'hui aucune garantie qu'un lit peut être fourni à chaque détenu bien que, depuis des années, l'on ait créé partout et massivement des capacités supplémentaires en plaçant des lits additionnels. Des prisons sont rénovées, agrandies et construites, mais cela prend davantage de temps que prévu.

Het Masterplan III biedt in de praktijk geen garanties om vandaag iedereen een bed te geven, hoewel er al jaren overal massaal extra capaciteit gecreëerd is door bedden bij te plaatsen. Er worden gevangenissen gerenoveerd, uitgebreid en gebouwd, maar de geplande termijnen lopen sterk uit.

En raison de la surpopulation actuelle, le gouvernement ne respecte pas les droits des détenus.

Door de huidige overbevolking komt de overheid niet tegemoet aan de rechten van de gedetineerden.

Un petit millier d'internés n'a pas non plus sa place dans les prisons. Les CPL actuels ne suffisent pas à répondre aux besoins, tout comme les transferts vers les soins classiques. Les CPL prévus en 2028 et en 2030 ne sont pas une solution à courte ou moyenne échéance.

Ook de bijna 1.000 geïnterneerden horen niet thuis in een gevangenis. De huidige FPC's zijn ontoereikend om aan de noden te voldoen, net als de doorstroming naar de reguliere zorg. De geplande FPC's in 2028 en in 2030 zijn geen oplossing op korte of middellange termijn.

Depuis la rationalisation, nous travaillons avec encore moins de personnel. Le déséquilibre entre le manque de personnel et la surpopulation croissante ne saurait être plus grave, ce qui n'est certainement

Sinds de rationalisering werken we met nog minder personeel. Het onevenwicht tussen het tekort aan personeel en de nog grotere overbevolking kan niet groter zijn. Dat komt de veiligheid op de werkvloer

pas bénéfique pour la sécurité sur le terrain. En outre, la politique de recrutement est très lente. Depuis peu, certains établissements bénéficient également d'une procédure accélérée. Une extension de cette procédure serait opportune.

En raison de la pénurie de personnel, les agents pénitentiaires doivent effectuer des heures supplémentaires. L'arriéré de congé s'élève déjà à plus de 600 000 jours au total. Dans ces conditions, la déconnexion s'avère impossible. En raison des possibilités de promotion insuffisantes, de nombreux agents quittent la profession. Le département de la Justice ne fait pas d'efforts pour garder les bons éléments.

Les horribles faits survenus récemment ont pu être révélés grâce à des vidéos et des messages qui ont circulé sur les réseaux sociaux. Toutefois, des irrégularités sont commises quotidiennement, hors de la vue des caméras et du personnel. Des faits similaires se sont produits récemment, notamment à Bruges et à Saint-Gilles lors d'une journée de travail normale, sans grève. On se contente d'appliquer un emplâtre sur une jambe de bois. Pour améliorer la sécurité au travail, il faut absolument disposer de moyens et de personnel supplémentaires. Il n'est pas correct de la part des autorités d'imputer tous les dysfonctionnements aux différentes grèves. La multiplication des grèves est d'ailleurs précisément due à l'incohérence de la législation.

Nous attendons des autorités politiques qu'elles mènent une stratégie différente après les élections. Nous voulons des garanties budgétaires quant à des capacités suffisantes et des solutions pour les personnes internées, qui n'ont rien à faire en prison. Nous demandons une politique de recrutement basée sur l'anticipation ainsi qu'une formation de base avant d'envoyer les agents sur le terrain. À Haren et à Termonde, le cadre n'est toujours pas complet et, par conséquent, ces établissements ne peuvent pas fonctionner à leur pleine capacité.

**01.06 Claudine Coupienne (en français):** Je suis en charge des prisons à la CSC Services publics.

Je vais traiter de la surpopulation. Hier, il y avait 12 127 détenus pour 10 750 places. Les mesures de début mars n'ont réduit que de 260 le nombre de prisonniers.

Mais les chiffres sont maquillés car, il y a quelques années, on a aménagé les cellules de manière à en doubler la capacité sans en accroître la surface et à intégrer la surpopulation dans la capacité virtuelle.

zeker niet ten goede. Bovendien is er een heel traag wervingsbeleid. Sinds kort bestaat voor enkele inrichtingen ook een versnelde procedure. Die regeling zou moeten worden uitgebreid.

Door het personeelstekort moeten mensen extra diensten kloppen. De totale verlofachterstand bedraagt al meer dan 600.000 dagen. Deconnectie is in die context een hol begrip. Wegens de ontoereikende bevorderingsmogelijkheden is er een aanzienlijke uitstroom. Justitie doet geen moeite om goede werkrachten aan boord te houden.

De recente gruwelijke feiten zijn aan het licht kunnen komen doordat op sociale media filmpjes en berichten circuleerden. Er gebeuren echter dagelijks onregelmatigheden buiten het zicht van de camera's en het personeel. Recentelijk waren er gelijkaardige feiten in onder meer Brugge en Sint-Gillis op een gewone werkdag zonder staking. Het is dweilen met de kraan open. Enkel met voldoende middelen en personeel kan op een nog veiligere manier gewerkt worden. Het is unfair van de overheid om alles wat misloopt te wijten aan de verschillende stakingen. Er zijn immers net meer stakingen door de incoherentie in de wetgeving.

Wij verwachten na de verkiezingen een ander beleid van de politieke overheid. Wij willen budgettaire garanties om in voldoende capaciteit te voorzien en oplossingen voor de geïnterneerden, die niet thuishoren in een gevangenis. Wij vragen een anticiperend wervingsbeleid en een basisopleiding vooraleer mensen ingezet worden op de werkvloer. In Haren en Dendermonde is het kader nog steeds niet volledig ingevuld, waardoor die inrichtingen niet op hun volledige capaciteit kunnen worden benut.

**01.06 Claudine Coupienne (Frans):** Ik ben bij het ACV Openbare Diensten belast met de situatie in de gevangenissen.

Ik zal het hebben over de overbevolking. Gisteren zaten er 12.127 personen in de gevangenissen, voor 10.750 plaatsen. De maatregelen die begin maart genomen werden, hebben de gevangenispopulatie met amper 260 gedetineerden verminderd.

Die cijfers zijn echter vertekend, want enkele jaren geleden werden de cellen zodanig heringericht dat de capaciteit verdubbeld werd, zonder dat de vloeroppervlakte daarom vergroot werd. Op die

En outre, la surcharge de travail a été sous-estimée pour l'infrastructure mais surtout pour le personnel de gardiennage et d'accompagnement psychosocial. Il y a 1 000 internés en prison, alors que 1 500 souffrent de troubles mentaux. Il y a des conséquences sur les interactions entre détenus, et sur les relations entre détenus et agents qui ont beaucoup moins de temps à leur consacrer. Il est différent d'ouvrir une cellule occupée par un ou plusieurs détenus. Les frustrations génèrent de l'agressivité et des agressions.

Cela affecte le bien-être au travail des agents et influe sur les conditions de détention.

L'infrastructure est également importante: les seaux hygiéniques, par exemple, compliquent la détention – notamment en cas de surpopulation.

La loi interdit de refuser un billet d'écrou. Jusqu'où ira-t-on? Comment parler de réinsertion après de telles conditions de détention?

La réglementation sur la prévention et la protection du travail accorde des droits, tout comme le respect de la dignité humaine. La prison est une privation de liberté, pas de dignité.

Les gouvernements n'ont pas apporté de solutions structurelles à la bonne gestion des prisons. Plus le temps passe, plus la crise s'aggrave.

On nous fait croire que les actions du personnel sont responsables des traitements inhumains vécus dans le milieu carcéral. Il faudrait donc imposer des réquisitions dès le début d'une grève. Or, certaines prisons n'ont pas, au quotidien, le nombre d'agents prévus pour le service minimum. La réquisition dès le premier jour ne va rien changer à cette situation.

Le ministre a ajouté à la concertation de jeudi la réévaluation du service minimum, pour embrayer sur la réquisition possible dès le premier jour, et a joint un listing des endroits où le service minimum n'a pas été respecté.

manier werd de overbevolking in de virtuele capaciteit opgenomen.

Bovendien werd de bijkomende werkdruk onderschat, zowel op het vlak van de infrastructuur als ook en vooral voor het bewakingspersoneel en het personeel voor de psychosociale begeleiding. Er zitten 1.000 geïnterneerden in de gevangnissen, maar meer dan 1.500 gedetineerden hebben mentale problemen. Dat heeft gevolgen voor de interactie tussen gedetineerden én voor de omgang van gedetineerden met de penitentiair beambten, die veel minder tijd hebben voor hen. Een celdeur openen van een cel waar één gedetineerde zit, is niet hetzelfde als de celdeur openen van een cel waar er meerdere opgesloten zitten. Frustratie werkt agressiviteit en agressie in de hand.

Dat heeft een impact op het welzijn op het werk van de beambten en op de detentieomstandigheden.

De infrastructuur is ook belangrijk: toiletemmers bijvoorbeeld bemoeilijken de detentie – met name in geval van overbevolking.

Overeenkomstig de wet is het verboden een opsluitingsbriefje te weigeren. Hoever zal men gaan? Hoe kan men het over re-integratie hebben als de detentieomstandigheden zo slecht zijn?

De regelgeving inzake preventie en bescherming op het werk geeft rechten, net zoals het respect voor de menselijke waardigheid. Gevangenschap houdt in dat men van zijn vrijheid, maar niet van zijn waardigheid beroofd wordt.

De opeenvolgende regeringen hebben verzuimd structurele oplossingen te bieden voor een goed beheer van de gevangnissen. Hoe meer tijd er verstrijkt, hoe dieper de crisis wordt.

Men houdt ons voor dat de acties van het personeel verantwoordelijk zijn voor de onmenselijke behandelingen in de gevangnissen. Derhalve zou er personeel opgeëist moeten worden zodra er een staking uitbreekt. Sommige gevangnissen beschikken evenwel zelfs op de andere dagen over onvoldoende personeelsleden om de minimumdienst te kunnen verzekeren. Het opeisen van personeel vanaf de eerste stakingsdag zal niets aan die situatie veranderen.

De minister heeft aan het overleg van donderdag de herevaluatie van de minimumdienst toegevoegd, om op de mogelijkheid van vordering vanaf de eerste dag in te spelen, en heeft een lijst toegevoegd van de plaatsen waar de minimumdienst niet gerespecteerd werd.

Si l'on listait le nombre de jours où, en temps normal dans chaque prison, le nombre d'agents est insuffisant pour atteindre le service minimum, l'ampleur de la catastrophe serait visible. Les actions de grève n'en sont pas responsables; elles expriment le désarroi des agents pour les conditions inhumaines de travail et de détention.

**01.07 Eddy De Smedt** (*en néerlandais*): Les agents pénitentiaires ont choisi leur métier par idéalisme. Ils voulaient participer à la sécurité de la société et des institutions, mais également à la réinsertion des détenus. Malheureusement, ils ne parviennent plus à concrétiser ces idéaux.

En 2016, il a été décidé d'économiser aussi au département de la Justice. Les économies en matière de personnel ont mené à un cadre rationalisé, en échange d'une promesse d'améliorer les infrastructures et d'équiper les cellules de téléphones. L'engagement le plus important consistait à ne pas dépasser la limite de 10 000 détenus. Nombre de ces engagements n'ont pas été tenus, à l'exception du téléphone en cellule. Les infrastructures laissent grandement à désirer et des dispositifs nécessaires, tels que des caméras, ne fonctionnent pas. Le cadre du personnel promis n'est pas pourvu. Par contre, le nombre de détenus est très supérieur à 12 000. Tous les congés ne peuvent plus être accordés.

Le ministre a annoncé la semaine dernière qu'il avait recruté plus de 700 personnes, mais il n'a rien dit sur le nombre de membres du personnel pénitentiaire qui quittent la prison. De nouveaux établissements ont été ouverts, mais le personnel nécessaire pour ces derniers n'a pas été recruté.

En 2019, le service minimum est entré en vigueur. Aucun protocole d'accord n'a été signé et les chiffres du service minimum n'ont jamais été discutés parce que le SPF ETCS a rompu unilatéralement les négociations.

À l'heure actuelle, les cadres du personnel ne sont toujours pas pourvus. Il y a moins de détenus qui dorment à même le sol parce que des lits supplémentaires ont été placés dans les cellules, avec toutes les conséquences que cela implique. Les détenus sont entassés dans des cellules beaucoup trop exigües.

En raison de l'exécution des peines de courte durée, les détenus sont encore nombreux. À l'heure actuelle, une détention humaine n'est plus possible, ce qui conduit inéluctablement à des comportements

Als men het aantal dagen zou oplijsten waarop er – op een normale dag – in elke gevangenis onvoldoende penitentiair agenten zijn voor de minimale dienstverlening, zou de omvang van de ramp meteen duidelijk worden. De stakingen zijn hier niet debet aan, zij zijn de uiting van het diepe ongenoegen van het gevangenispersoneel over de onmenselijke arbeids- en detentieomstandigheden.

**01.07 Eddy De Smedt** (*Nederlands*): Penitentiair beampten hebben uit idealisme gekozen voor hun job. Ze wilden de maatschappij en de instellingen veilig houden, maar ook meewerken aan de re-integratie van gedetineerden. Jammer genoeg komen zij vandaag niet meer aan deze idealen toe.

In 2016 werd beslist dat ook het departement Justitie moest besparen. De besparingen op het personeel leidden tot een gerationaliseerd kader. In ruil werd er beloofd om de infrastructuur te verbeteren en men zou zorgen voor telefoons in de cellen. De belangrijkste belofte was echter om de limiet van 10.000 gedetineerden niet te overschrijden. Heel wat van die beloftes werden niet nageleefd, met uitzondering van de telefoon in de cel. De infrastructuur laat sterk te wensen over en noodzakelijke apparatuur, zoals camera's, werkt niet. Het beloofde personeelskader is niet ingevuld, maar er zijn wel meer dan 12.000 gedetineerden. Verlof kan niet worden opgenomen.

De minister maakte vorige week bekend dat hij meer dan 700 personen had aangeworven, maar hij zei niets over het aantal personeelsleden dat de gevangenis verlaat. Er zijn nieuwe instellingen geopend, maar er werd daarvoor niet het nodige personeel aangeworven.

In 2019 trad de minimale dienstverlening in werking. Er werd geen protocol van akkoord ondertekend en de cijfers voor de minimale dienst werden nooit besproken, omdat de FOD WASO de onderhandelingen eenzijdig stopzette.

De personeelskaders zijn vandaag nog steeds niet opgevuld. Er zijn minder grondslapers doordat er extra bedden in de cellen werden geplaatst, met alle gevolgen van dien. Gedetineerden worden samengepropt in veel te kleine cellen.

Door de uitvoering van de korte straffen kwamen er nog meer gedetineerden. Vandaag is een humane detentie niet meer mogelijk, wat onherroepelijk zal leiden tot haantjesgedrag en agressie. Door

matamosques et à des agressions. En raison des agressions à l'égard du personnel, ces personnes ne sont plus en mesure de travailler, ce qui accroît encore la pénurie de personnel.

Malgré l'engagement pris en 2016 de ne pas prévoir de nouvelles tâches, le personnel s'est vu imposer des tâches supplémentaires, telles que prévoir la possibilité d'effectuer des appels vidéo ainsi que des tâches administratives. Le personnel court d'un côté à l'autre pour résoudre les problèmes, mais n'a pas le temps d'accomplir ses tâches principales. Il a été promis de scinder le personnel en accompagnateurs de détention et en personnel de surveillance, mais cela n'est pas possible dans les circonstances actuelles.

Le personnel est très touché par l'incident qui s'est produit à Anvers. Tous les signalements ont toutefois fait l'objet d'un suivi. La personne a été invitée à changer de cellule, mais a refusé. Le ministre a repris une phrase du rapport pour se retrancher derrière le manque de personnel causé par la grève. Pour le personnel, c'est aller un pont trop loin. Le personnel a réagi correctement, avec les moyens et les procédures qui sont d'application. À quoi s'attend-on en fait, sachant que les détenus sont deux fois plus nombreux que ce que la capacité permet?

En raison du manque de personnel et de la surpopulation, les tâches quotidiennes ne peuvent plus être effectuées. La sécurité du personnel est mise en péril. Nous avons déjà demandé la suspension de l'exécution des peines de courte durée, la mise en place d'une libération conditionnelle pour purger les fins de peine sous bracelet électronique et qu'on s'attaque à la question des internés. En raison de la pénurie de personnel, certains agents entrent désormais en service sans avoir suivi la formation de base, ce qui crée des situations dangereuses. Cependant, le ministre ne réserve aucune suite à nos propositions et renvoie la balle aux syndicats.

Nous demandons à la commission de se pencher sur cette problématique. Nous demandons des moyens supplémentaires pour qu'une détention humaine soit possible et que la réinsertion puisse faire l'objet d'un suivi. La confiance du personnel en ce que les pouvoirs publics ont encore à proposer est très tenue. De nombreuses promesses ont été faites, mais quasiment aucune n'a été honorée.

**01.08 Dimitri Cornu (en français):** Parmi les points qui nous ont fait le plus mal, il y a eu, en 2016, la rationalisation de 10 %; on nous avait promis de descendre en-dessous des 10 000 détenus, or ils

agressie ten aanzien van het personeel, vallen die mensen weer uit, waardoor het personeelstekort nog groter wordt.

Ondanks de belofte in 2016 dat er geen extra taken zouden komen, werd het personeel wél met extra taken opgezadeld, zoals het mogelijk maken van videobellen en administratieve taken. Het personeel loopt van her naar der om brandjes te blussen, maar komt niet aan zijn kerntaken toe. Er werd beloofd om het personeel op te splitsen in detentiebegeleiders en bewakingspersoneel, maar dat is in de huidige omstandigheden niet mogelijk.

Het personeel is ernstig aangedaan door het incident in Antwerpen. Alle meldingen werden echter wel opgevolgd. De persoon is aangesproken om te veranderen van cel, maar heeft dat geweigerd. De minister haalde één zin uit het rapport naar boven om zich te verstoppen achter het personeelstekort door de staking. Voor het personeel is dat een brug te ver. Het personeel heeft accuraat gereageerd met de middelen en de procedures die van toepassing zijn. Wat verwacht men eigenlijk, als er dubbel zoveel gedetineerden zijn als de capaciteit er toelaat?

Door het personeelsgebrek en de overbevolking kunnen de dagelijkse taken niet meer worden uitgevoerd. De veiligheid van het personeel komt in gevaar. Wij vroegen al om de pauzeknop in te drukken voor de uitvoering van de korte straffen, dat er voorwaardelijke invrijheidsstelling zou komen voor het strafeinde met een enkelband en dat er werk zou gemaakt worden van de problematiek rond geïnterneerden. Door het personeelstekort starten er nu mensen zonder dat ze de basisopleiding gevolgd hebben. Dat zorgt voor gevaarlijke toestanden. De minister gaat echter niet in op onze voorstellen en kaatst de bal terug naar de vakbonden.

Wij vragen de commissie om zich over de problematiek te buigen. Wij vragen extra middelen zodat een humane detentie mogelijk wordt en de re-integratie kan worden opgevolgd. Het personeel heeft heel weinig vertrouwen in wat de overheid nog te bieden heeft. Veel beloftes werden gemaakt, maar bijna geen enkele belofte is ingelost.

**01.08 Dimitri Cornu (Frans):** Een van de zaken die ons het meest pijn heeft gedaan, was de rationalisering waarmee er in 2016 10 % werd bespaard. Men had ons beloofd dat het aantal

sont 12 100 à présent; on avait promis d'améliorer les bâtiments mais à part quelques nouvelles prisons, rien n'a été fait pour les anciennes.

Concernant l'application des courtes peines, même si le projet a été modifié, il aurait fallu aller voir les maisons de détention avant le lancement. Les gens devaient être suivis, guidés pour éviter qu'ils n'entrent dans un système carcéral, or ils arrivent maintenant en prison alors qu'il s'agit de courtes peines, et ils en sortiront dix fois pires. Ce projet ne sert à rien; il faut y mettre fin et y revenir quand il y aura des maisons de détention disponibles. Le président de la Régie des Bâtiments nous a dit qu'il n'y aurait rien cette année. Concernant l'aile de Tournai qui fonctionne encore avec des seaux hygiéniques, rien n'est prévu avant 2027.

Je travaille en prison depuis 20 ans, et je n'ai jamais fait grève pour obtenir plus: seulement pour garder ce que j'ai. Mais à chaque fois, on perd.

**01.09** **Sophie De Wit** (N-VA): Combien de condamnés à une courte peine séjournent-ils en réalité dans la prison d'Anvers aujourd'hui?

L'exécution des courtes peines n'a pas été suffisamment préparée et les prisons accueillent trop de détenus. En outre, plus de 3 000 condamnés en situation de séjour illégal peuplent nos cellules. La discussion sur la surpopulation devrait porter sur tous ces aspects.

Nous estimons que toute peine prononcée doit être exécutée. Les peines de moins d'un an sont généralement purgées avec un bracelet électronique, de sorte que la discussion porte en réalité sur les peines d'un an à trois ans. Ces peines doivent absolument être exécutées, même si je sais aussi que les conditions dans lesquelles elles le sont actuellement ne sont acceptables ni pour les gardiens ni pour les détenus.

Certains estiment que nous devons investir dans l'humain et pas seulement dans le béton. Je partage cette analyse, l'un n'allant pas sans l'autre. Le bâtiment, le personnel et l'hébergement doivent être en ordre. Les conditions de détention doivent être correctes et c'est aussi pour cette raison que nous avons instauré le service minimum. Cette législation doit à présent manifestement être évaluée. Ce service minimum a-t-il déjà été évalué par le

gedetineerden tot onder de drempel van 10.000 zou zakken, maar er zijn er momenteel 12.100. Men had beloofd de gevangenisinfrastructuur te verbeteren, maar op enkele nieuwe gevangnissen na is er niets aan de oude gedaan.

Wat de uitvoering van de korte straffen betreft, had men – zelfs met het gewijzigde plan – ervoor moeten zorgen dat de detentiehuisen open waren voordat die maatregel gelanceerd werd. Mensen zouden opgevolgd en begeleid moeten worden om te voorkomen dat ze in een gevangenisstelsel terecht komen, maar nu belanden ze voor korte straffen in de gevangenis en ze verlaten die tien keer slechter. Dat plan dient tot niets. Het moet stopgezet worden en men moet het weer opvissen wanneer er detentiehuisen zullen zijn. De voorzitter van het directiecomité van de Regie der Gebouwen heeft ons gezegd dat daar dit jaar niets meer van in huis zal komen. Voor de gevangenisvleugel in Doornik waar er nog met toilettemmers gewerkt wordt, is er niets gepland vóór 2027.

Ik werk al 20 jaar in het gevangeniswezen en heb nooit gestaakt om meer te krijgen, alleen om te houden wat ik heb. Elke keer opnieuw verliezen we echter.

**01.09** **Sophie De Wit** (N-VA): Hoeveel kortgestraften verblijven vandaag in realiteit in de gevangenis van Antwerpen?

De uitvoering van de korte straffen werd onvoldoende voorbereid en er verblijven ook te veel geïnterneerden in de gevangnissen. Daar komt bij dat er meer dan 3.000 illegale veroordeelden onze cellen bevolken. De discussie over de overbevolking moet over al die aspecten gaan.

Wij vinden dat als een rechter een straf uitspreekt, die straf ook moet worden uitgevoerd. Straffen onder één jaar worden meestal met een enkelband uitgezeten en de discussie gaat dus eigenlijk over straffen tussen één en drie jaar. Die straffen moeten absoluut worden uitgevoerd, al weet ik ook dat de omstandigheden waarin dat nu gebeurt, noch voor de cipiers, noch voor de gedetineerden aanvaardbaar zijn.

Sommigen zeggen dat we niet alleen in beton mogen investeren, maar ook in de mensen. Dat klopt. Het is namelijk een en-enverhaal. Het gebouw, het personeel en de huisvesting moeten in orde zijn. Detentiestandigheden moeten goed zijn en het is ook daarom dat we de minimale dienstverlening hebben ingevoerd. Die wetgeving is blijkbaar wel aan evaluatie toe. Werd die minimale dienstverlening door de FOD Justitie of door de



SPF Justice ou par les syndicats? Pourquoi la loi ne fonctionne-t-elle actuellement pas telle qu'elle a été conçue? Il est indispensable de réaliser une analyse avant de procéder aux ajustements nécessaires.

**01.10** **Marijke Dillen** (VB): Je retiens principalement des exposés des syndicats que les problèmes majeurs qui traînent depuis des décennies n'ont toujours pas été résolus. Il est aussi ressorti clairement de ces exposés que le personnel n'avait plus aucune confiance, ni dans la politique menée, ni dans le ministre. Une nouvelle grève aura-t-elle lieu le 1<sup>er</sup> avril, comme annoncé précédemment? Est-on disposé à encore se concerter préalablement avec le ministre?

Les représentants syndicaux ont indiqué en quoi l'explication fournie par le ministre concernant les effectifs présents le 11 mars ne tenait pas la route. Je suppose que la police a également prêté son concours ce jour-là. Les orateurs peuvent-ils nous en dire encore davantage sur ce recours à la police?

M. Conings a déclaré que, de manière générale, les prisons sont confrontées à une surpopulation de plus de 20 %, mais que, dans certaines prisons, ce chiffre atteint 80 %. De quelles prisons s'agit-il? Et dans quelles prisons l'arriéré de congé des agents est-il le plus important?

En commission, le ministre a affirmé qu'une attention suffisante est accordée aux formations nécessaires dans le cadre de la procédure de recrutement accélérée, mais j'entends ici une tout autre version. Les orateurs peuvent-ils donner quelques explications supplémentaires?

Le gouvernement prétend que 700 personnes supplémentaires ont été recrutées, mais il omet le nombre élevé de départs. Les orateurs possèdent-ils des chiffres plus concrets? Peuvent-ils fournir un aperçu du problème des absences de longue durée?

**01.11** **Maria Vindevoghel** (PVDA-PTB): Je ne comprends pas que ces personnes ne soient pas écoutées. La commission de surveillance émet des mises en garde à cet égard depuis 2007 déjà. Les intervenants dénoncent à juste titre cette situation scandaleuse. Durant des années, le monde politique a coupé dans les budgets et a fait la sourde oreille. Pourquoi la proposition de reporter les peines de courte durée n'est-elle pas suivie? Je ne comprends vraiment pas pourquoi le politique n'a rien fait pendant toutes ces années. Les cris de détresse sont on ne peut plus clairs.

vakbonden al geëvalueerd? Waarom werkt de wet vandaag niet zoals ze was bedoeld? Een analyse is broodnodig om daarna de nodige aanpassingen aan te kunnen brengen.

**01.10** **Marijke Dillen** (VB): Uit de uiteenzettingen van de vakbonden onthoud ik vooral dat de grote problemen die al decennialang aanslepen, nog steeds niet zijn opgelost. Ook kwam hier duidelijk tot uiting dat het personeel geen enkel vertrouwen heeft, noch in het beleid, noch in de minister. Zal er op 1 april, zoals eerder aangekondigd, opnieuw gestaakt worden? Is men bereid om voorafgaandelijk nog in overleg te gaan met de minister?

De vakbondsvertegenwoordigers hebben geschetst waarom de uitleg van de minister over de personeelsbezetting op 11 maart niet klopt. Ik ga ervan uit dat ook de politie die dag bijstand heeft verleend. Kunnen de sprekers die politie-inzet nog verduidelijken?

De heer Conings heeft verklaard dat de gevangenen over het algemeen kampen met een overbevolking van meer dan 20 %, maar dat dit cijfer in sommige gevangenen zelfs oploopt tot 80 %. Over welke gevangenen gaat het dan? En in welke gevangenen is de verlofachterstand van het personeel het grootst?

De minister heeft in de commissie beweerd dat bij de snelle aanwervingsprocedure voldoende aandacht wordt besteed aan de noodzakelijke opleidingen, maar hier hoor ik toch een heel ander verhaal. Kunnen de sprekers een en ander verder toelichten?

De regering beweert dat er 700 bijkomende mensen zijn aangeworven, maar ze vergeet daarbij de grote uitstroom uit de job te vermelden. Beschikken de sprekers over meer concrete cijfers? Kunnen zij een beeld schetsen van de problematiek van de langdurig afwezigen?

**01.11** **Maria Vindevoghel** (PVDA-PTB): Ik begrijp niet dat er niet naar deze mensen geluisterd wordt. De commissie van toezicht waarschuwt hiervoor al sinds 2007. De sprekers klagen deze schandelijke situatie dan ook zeer terecht aan. De politiek heeft jaren bespaard en niet geluisterd. Waarom wordt er niet ingegaan op het voorstel om de uitvoering van de korte straffen uit te stellen? Ik begrijp echt niet waarom de politiek al die jaren niets gedaan heeft. De noodkreten zijn overduidelijk.

Notre groupe politique a déjà demandé à de très nombreuses reprises d'entendre ces personnes dans cette commission, mais nous n'avons jamais pu réunir une majorité autour de cette idée. À présent, je comprends trop bien pourquoi personne ne voulait les écouter. Les orateurs désignent en effet clairement les responsables de cette situation.

Les moyens humains et autres sont insuffisants. J'entends à présent un membre du parti du ministre de la Justice déclarer qu'il éprouve du respect pour le personnel. Comment le respecte-t-il? En n'écoulant pas les signaux d'alerte émis pendant des années? En ne respectant pas les hausses de salaires qui avaient été convenues? En ne daignant pas participer à la concertation, par exemple en tant que ministre?

La responsabilité de l'incident d'Anvers est rejetée sur les grévistes, mais le problème sous-jacent n'est pas abordé. Selon la direction, l'équipe du matin comptait 10 gardiens le 11 mars 2024. Ce chiffre est-il exact? Normalement, on sait 72 heures à l'avance combien de membres du personnel viendront travailler pendant une grève. Les effectifs ont-ils été adaptés en conséquence? Des policiers supplémentaires étaient-ils présents? La nuit, 7 membres du personnel auraient été présents. Il s'agit simplement du cadre. Ainsi, qu'il y ait une grève ou non ne ferait aucune différence. Est-il exact que par le passé, 8 personnes travaillaient de nuit et que des économies supplémentaires ont été réalisées?

Quels sont les problèmes les plus urgents à traiter? Comment recruter effectivement plus de personnel?

**01.12 Vanessa Matz** (Les Engagés): Vos interventions sont troublantes et nous amènent à constater que la dignité humaine, tant pour le personnel que pour les détenus, n'est plus au cœur de ce dossier.

Cette façon de pointer du doigt les agents qui font grève pour se disculper de sa responsabilité frise l'indécence. Comme les directeurs d'établissements et les syndicats, nous avons alerté sur l'exécution des courtes peines.

Au-delà du cas d'Anvers, avez-vous des chiffres sur l'impact de ces petites peines? De combien de dossiers supplémentaires cela surcharge-t-il les prisons?

J'aimerais aussi avoir votre appréciation sur les

Onze fraction heeft heel dikwijls gevraagd om deze mensen alsnog in deze commissie te willen horen, maar er was nooit een meerderheid voor. Nu begrijp ik maar al te goed waarom men niet wilde luisteren. De sprekers wijzen duidelijk aan wie er verantwoordelijk is.

Er zijn onvoldoende middelen en er is te weinig personeel. Nu hoor ik iemand van de partij van de minister van Justitie zeggen "dat hij respect heeft voor het personeel". Waar zit dat respect dan? Door al jaren niet te luisteren naar de alarmsignalen? Door afgesproken loonsverhogingen niet te respecteren? Door, zoals de minister, zijn kat naar het overleg te sturen?

De verantwoordelijkheid voor het incident in Antwerpen wordt afgeschoven op de stakers, maar er wordt niet naar het onderliggende probleem gekeken. Volgens de directie waren er op 11 maart 2024 10 cipiers voor de ochtendploeg. Klopt dat cijfer? Normaal is 72 uur vooraf geweten hoeveel personeel er zal komen werken tijdens een staking. Werd de bezetting daaraan aangepast? Waren er aanvullende politiemensen aanwezig? In de nacht zouden er 7 personeelsleden geweest zijn. Dat is gewoon het kader. Er zou daarbij geen verschil zijn tussen staking en geen staking. Klopt het dat er vroeger 8 mensen waren in de nacht en dat er extra bespaard werd?

Welke zaken moeten nu het meest dringend worden aangepakt? Hoe kan er effectief meer personeel worden aangetrokken?

**01.12 Vanessa Matz** (Les Engagés): Wat u ons hier verteld hebt, is verontrustend en brengt ons tot de vaststelling dat, zowel wat het personeel als wat de gedetineerden betreft, de menselijke waardigheid niet meer centraal staat in dit dossier.

Deze manier om met de beschuldigende vinger te wijzen naar stakende beambten om zich van zijn eigen verantwoordelijkheid te ontdoen, grenst aan het onfatsoenlijke. Net zoals de gevangenisdirecteurs en de vakbonden hadden ook wij gewaarschuwd voor de uitvoering van de korte straffen.

Beschikt u, los van de situatie in Antwerpen, over cijfers met betrekking tot de impact van die korte straffen? Met hoeveel extra dossiers worden de gevangenis hierdoor belast?

Ik had ook graag uw mening gekend over de plannen

projets de maisons de détention. On sait qu'ils sont censés prévoir un accompagnement plus personnalisé en vue d'un parcours de réintégration, au terme de la détention. Mais seuls deux projets ont abouti. Le ministre se défausse sur les bourgmestres qui n'en veulent pas chez eux. Sur le principe, tout le monde s'accorde, mais au moment où il faut recevoir ces détenus, cela change.

Je suis en partie d'accord, mais de toutes façons, même en cas d'accord du bourgmestre, les budgets de la Régie des Bâtiments seraient à sec pour rénover un édifice. Le confirmez-vous? C'est la même escroquerie que quand le pouvoir pointe les syndicats et le personnel en grève comme fautifs.

Les chiffres de présence en régime normal, dont le cadre n'est jamais complet, et celui du service minimum sont surprenants. La majorité peut se montrer ferme en appelant à la réquisition du personnel et en affirmant qu'elle va faire appliquer toutes les peines, mais c'est incohérent au vu du nombre d'agents disponibles. Il faudrait plutôt signaler quand les présences du régime normal atteignent celles prévues en service minimum!

Le gouvernement a dit qu'il n'y avait jamais eu autant d'engagements dans les prisons. Est-ce encore un slogan? Avec les départs à la pension et le *turn-over* important, on ignore quel est le chiffre positif de recrutement.

À combien estimez-vous les engagements d'agents annuels nécessaires?

Vous avez rappelé qu'un millier d'internés qui devraient séjourner dans des établissements de défense sociale sont en prison où ils ne reçoivent pas les soins nécessaires. La santé mentale est une question essentielle. Le Centre de défense sociale de Paifve a une expertise de pointe avec une approche pluridisciplinaire, mais une aile nécessite des travaux de réhabilitation pour accueillir 44 ou 46 personnes supplémentaires, et son avenir est menacé par de nouveaux établissements de santé mentale. Or, ceux-ci n'accueilleraient pas les cas lourds, qui sont renvoyés en prison ou vers le centre de Paifve! Quelque chose ne fonctionne pas.

voor detentiehuizen. Zoals bekend, worden die verondersteld in een persoonlijkere begeleiding te voorzien met het oog gericht op een reclasseringstraject op het eind van een detentie. Er werden echter slechts twee van die projecten gerealiseerd. Volgens de minister zijn de burgemeesters daarvoor verantwoordelijk, omdat zij die detentiehuizen niet op hun grondgebied willen. Iedereen is het eens over het principe, maar wanneer het erop aankomt die gedetineerden op te vangen, ziet men het plots anders.

Ik ben het deels met u eens, maar in elk geval, zelfs met instemming van de burgemeester, zouden de middelen van de Regie der Gebouwen ontoereikend zijn om een gebouw te renoveren. Kunt u dat bevestigen? Dat is dezelfde vorm van misleiding als wanneer men bij een staking met de beschuldigende vinger naar de vakbonden en het personeel wijst.

De aanwezigheidscijfers voor het normale regime, met een personeelsformatie die nooit volledig ingevuld is, en de cijfers met betrekking tot minimumdienst zijn verbazend. De meerderheid kan stoere taal spreken door op te roepen tot het rekwireren van personeel en te verklaren dat men alle straffen zal uitvoeren, maar dat is in tegenspraak met het aantal beschikbare personeelsleden. Men zou het eerder moeten signaleren als het aantal aanwezige personeelsleden onder het normale regime terugvalt tot het aantal waarin voorzien wordt voor de minimale dienstverlening!

De regering heeft gezegd dat er nooit zoveel personeel werd aangeworven in de gevangenissen. Is dat nog maar eens een slogan? Met het aantal personeelsleden die met pensioen gaan en het aanzienlijke personeelsverloop weet men niet hoeveel personeelsleden er werkelijk zijn bijgekomen.

Hoeveel beambten moeten er volgens u jaarlijks aangeworven worden?

U hebt eraan herinnerd dat een duizendtal geïnterneerden die in inrichtingen tot bescherming van de maatschappij zouden moeten verblijven in de gevangenis zitten, waar ze niet de nodige zorg krijgen. Mentale gezondheid is een essentiële kwestie. De inrichting tot bescherming van de maatschappij van Paifve beschikt over een kernexpertise met een multidisciplinaire aanpak, maar in één afdeling moeten er renovatiewerken uitgevoerd worden om 44 of 46 personen extra te kunnen huisvesten, en de toekomst van die inrichting wordt bedreigd door nieuwe instellingen voor geestelijke gezondheidszorg. In die instellingen zouden er geen zware gevallen opgenomen worden,

Que pensez-vous de la solution évoquée par le ministre de prévoir des congés un mois sur deux?

Nous avons également été alertés sur la diminution des budgets dédiés à la nourriture des détenus. Comme le montre le tragique événement survenu à Anvers, la situation est déjà explosive. Vu l'inflation qui touche le prix des denrées alimentaires, cette diminution entame certainement la quantité ou la qualité de la nourriture. Or ce motif peut exacerber les tensions.

Les arrêtés des bourgmestres se multiplient pour faire cesser les entrées. La Belgique a encore été récemment condamnée pour ses conditions de détention. Nous sommes inquiets pour la sécurité et le bien-être du personnel. De nombreux agents ont l'impression d'un puits sans fond, car il manque des moyens pour encadrer les détenus et éviter ce taux de récidive de 70 % dans les cinq ans qui suivent la sortie de prison.

**01.13 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Voici une quinzaine d'années, nous avons déjà consacré un débat à la surpopulation en commission de la Justice avec M. Vandeurzen, le ministre de l'époque. À présent qu'il n'y a plus de transferts vers les CPL ni des CPL vers d'autres structures d'accueil, nous nous trouvons dans la même situation qu'à ce moment-là.

L'examen de la loi relative au service minimum s'est heurtée, en son temps, à d'importantes difficultés parce qu'il s'agissait d'un sujet très sensible pour les syndicats. Alors que nous étions dans l'opposition, nous avons soutenu le service minimum afin de pouvoir garantir aux détenus des droits fondamentaux, estimant que les droits humains s'appliquent aussi et peut-être surtout aux personnes privées de liberté.

Des questions ont été posées, à juste titre, sur l'application de cette loi. On devrait pouvoir savoir, lorsqu'une grève commence après 72 heures, quelle est la capacité et combien d'ETP seront présents le matin, en journée et 24 heures plus tard. Je soutiens la suggestion formulée par Mme De Wit et visant à évaluer le service minimum. Selon Mme Coupienne, même dans des conditions de fonctionnement normales, il n'est parfois pas possible de prévoir le

want die personen worden naar de gevangenis of de inrichting van Paifve gestuurd! Er draait iets vierkant.

Wat vindt u van de door de minister voorgestelde oplossing om één op de twee maanden penitentiair verlof toe te kennen?

Men heeft ook onze aandacht gevestigd op de verlaging van de budgetten voor de maaltijden van de gedetineerden. Zoals de tragische gebeurtenissen in de gevangenis te Antwerpen hebben aangetoond, is de situatie nu al explosief. Gelet op de inflatie van de voedingsprijzen zal die verlaging ongetwijfeld een effect hebben op de kwantiteit en de kwaliteit van de voeding, wat tot nog meer spanningen kan leiden.

Steeds meer burgemeesters vaardigen besluiten uit om de instroom van nieuwe gevangenen in de gevangenissen een halt toe te roepen. België werd recentelijk nog veroordeeld voor de slechte detentieomstandigheden in ons land. Wij maken ons zorgen over de veiligheid en het welzijn van het personeel. Tal van cipiers hebben het gevoel dat ze te maken hebben met een bodemloos vat, want er zijn te weinig middelen om de gedetineerden te begeleiden en om dat recidivepercentage van 70% binnen de vijf jaar na het verlaten van de gevangenis te voorkomen.

**01.13 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Zo'n 15 jaar geleden voerden we in de commissie voor Justitie al een debat over de overbevolking met toenmalig minister Vandeurzen. Nu er geen uitstroom meer is naar de FPC's en evenmin van de FPC's naar andere opvangkanalen zitten we eigenlijk in dezelfde situatie als toen.

De bespreking van de wet over de minimale dienstverlening verliep indertijd zo moeilijk, omdat het thema heel gevoelig lag voor de vakbonden. Wij hebben de minimale dienstverlening toen vanuit de oppositie gesteund om de fundamentele rechten van de gedetineerden te kunnen garanderen. Mensenrechten gelden immers ook, en zeker voor wie de vrijheid ontnomen is.

Er zijn terecht vragen gesteld over de toepassing van die wet. Men zou moeten kunnen weten, wanneer na 72 uur een staking begint, wat de capaciteit is, hoeveel vte's er 's morgens, overdag en over 24 uur aanwezig zullen zijn. Ik steun de suggestie van mevrouw De Wit om de minimale dienstverlening te evalueren. Volgens mevrouw Coupienne geraakt men zelfs in de normale werking soms niet aan voldoende personeel om een minimale

personnel suffisant pour garantir un service minimum. Une exécution humaine des peines requiert la présence de personnel en nombre suffisant, bien formé et qu'on peut recruter suffisamment rapidement. La ministre De Sutter a déjà pris une série d'initiatives, mais je suis ouvert aux suggestions permettant d'améliorer la situation et de la faciliter.

La possibilité de suivre la formation de base avant d'être affecté sur le lieu de travail doit être réelle. Nous avons également besoin d'un meilleur encadrement des détenus en prison. La question des internés doit être réglée, mais il n'est pas possible de la résoudre du jour au lendemain. Le flux sortant de prison s'organise difficilement. La libération conditionnelle est plus compliquée et de nombreux détenus purgent entièrement leur peine. Nous ne pouvons pas non plus résoudre ce problème du jour au lendemain.

Entre 1980 et 2024, le nombre de détenus est passé de 5 600 à plus de 12 000. Nous pouvons évidemment continuer à construire des prisons mais le Code pénal prévoit désormais que les peines d'emprisonnement doivent constituer le remède ultime. Nous sommes de grands partisans d'une exécution des peines différenciée et des maisons de détention. En raison des protestations locales, aujourd'hui, nous sommes encore loin des 720 places prévues. Les collaborateurs et les syndicats sont-ils satisfaits du fonctionnement de ces maisons de détention?

Les syndicats ont formulé des propositions pour s'attaquer au problème à brève échéance, notamment la réintroduction partielle de la libération conditionnelle avant la fin de la peine, comme cela a été fait durant la crise du coronavirus. Cette mesure s'avère cependant délicate sur le plan politique, bien qu'elle puisse éventuellement constituer une partie de la solution.

Quelles sont les procédures à suivre dans le cas où une prison reçoit une notification urgente? Je fais référence aux événements survenus à la prison d'Anvers. La manière de procéder habituelle suffit-elle? Les syndicats estiment-ils que les procédures pourraient être améliorées?

**01.14** **Khalil Ouasti (PS):** Depuis les années 1970, le taux d'incarcération et les peines n'ont fait qu'augmenter, avec le fantasme que cela ferait baisser les infractions et viderait les prisons. Le temps nous ayant démontré l'inverse, nous devons nous interroger sur les décisions que nous prenons et sur l'augmentation des taux de peine, qui augmentent au gré des faits divers.

dienstverlening te kunnen garanderen. Voor een humane strafuitvoering is voldoende personeel nodig, dat goed opgeleid is en dat voldoende snel kan worden geworven. Minister De Sutter heeft al een aantal initiatieven genomen, maar ik sta open voor suggesties hoe een en ander nog beter en vlotter zou kunnen.

Er moet ook ruimte zijn om de basisopleiding te kunnen volgen voor men op de werkvloer wordt ingezet. We hebben tevens een betere begeleiding nodig van de gedetineerden in de gevangenis. Het probleem van de geïnterneerden moeten we oplossen, maar dat kan niet van vandaag op morgen. De uitstroom uit de gevangenis verloopt moeilijk. Voorwaardelijke invrijheidstelling wordt moeilijker en veel gedetineerden zitten hun straf volledig uit. Ook dat kunnen we niet van vandaag op morgen oplossen.

Tussen 1980 en 2024 steeg het aantal gedetineerden van 5.600 naar meer dan 12.000. We kunnen altijd maar bijbouwen, maar volgens het Strafwetboek is een gevangenisstraf nu een 'ultimum remedium'. Wij zijn een grote voorstander van de gedifferentieerde strafuitvoering en van de detentiehuisen. Door lokaal protest zitten we vandaag nog ver van de beoogde 720 plaatsen. Zijn de medewerkers en de vakbonden tevreden over de manier waarop die detentiehuisen werken?

Er zijn voorstellen van de vakbonden om het probleem op korte termijn te kunnen aanpakken, onder meer de voorwaardelijke invrijheidstelling voor het einde van de straf opnieuw deels invoeren, zoals tijdens de coronaperiode. Dat ligt echter op politiek vlak delicaat, maar het kan misschien een stuk van de oplossing zijn.

Wat zijn de procedures in geval er een urgente melding aan de gevangenis wordt gedaan? Ik verwijst naar wat er in Antwerpen gebeurde. Voldoet de huidige normale manier van werken? Zijn er volgens de vakbonden verbeteringen aan de procedures mogelijk?

**01.14** **Khalil Ouasti (PS):** Sinds de jaren '70 zijn zowel de opsluitingsgraad als de strafmaat alleen maar toegenomen, omdat men zich inbeelde dat dit het aantal misdrijven zou doen dalen en de gevangnissen zou doen leeglopen. Aangezien de jarenlange ervaring ons intussen geleerd heeft dat het tegendeel het geval is, moeten we ons vragen stellen bij de beslissingen die we nemen en bij de

À côté de l'état des prisons se pose la question du financement, mais aussi du délai nécessaire pour rénover les prisons. Même avec les budgets, il faudra entre trois et cinq ans pour atteindre un niveau suffisant d'incarcération et de dignité pour les détenus. Il faudra également entre un et deux ans pour recruter et former le personnel. Il est déjà trop tard. Que pouvons-nous dans cette situation d'urgence? Nous nous réunissons souvent lorsqu'il y a une crise. Nous essayons alors de trouver un bouc émissaire, puis de modifier deux ou trois éléments cosmétiques pour calmer les esprits. Les élections ont lieu dans trois mois et il n'y aura peut-être pas de gouvernement pendant un an.

Il faut prendre nos responsabilités face à ce cri d'alarme. Il n'incombe pas aux agents pénitentiaires de réduire le taux d'incarcération. Il y a 1 000 internés qui ne devraient pas être en prison. La prison de Tongres sert aussi de centre fermé. Il n'y a pas de volonté politique de mettre des personnes sans titre de séjour encourant des courtes peines en maison de détention, car ces dernières ont pour mission la réinsertion. Or comment réinsérer des personnes qui ne peuvent séjourner sur notre territoire? On les met alors dans des environnements carcéraux plus durs et on les transforme peut-être en de moins bonnes personnes. La surpopulation globale perdure, et vient des incarcérations et des nombreuses détentions préventives. Tous ces éléments entraînent une situation explosive.

La loi de 2019 contient des dispositions d'évaluation un an après son entrée en vigueur et dès qu'il y a un problème. Or je crois que cela n'a jamais été fait. Le confirmez-vous? Comment améliorer le cadre?

Y a-t-il des contacts sur le sens de la peine entre les syndicats des agents pénitentiaires et la magistrature? Des études montrent que l'on tend vers les peines alternatives, mais que l'emprisonnement reste considéré comme la mère des peines, alors que cela devrait être la dernière option. Ceux qui décident de l'emprisonnement doivent aussi prendre leur responsabilité. Des espaces de discussion existent-ils?

Quels sont les moyens dont dispose l'administration pour recruter et former?

verhoging van de strafmaat, die als reactie op elk nieuw incident telkens weer toeneemt.

Naast de staat van de gevangenen zijn er ook andere issues, zoals de financiering en de termijn die nodig is om de gevangenen te renoveren. Zelfs indien we over de nodige budgetten zouden beschikken, zou het tussen drie en vijf jaar duren om een voldoende hoog niveau te bereiken op het stuk van detentie en fatsoenlijke detentieomstandigheden. Het zal ook één à twee jaar vergen om personeel aan te werven en op te leiden. Het is nu al te laat. Wat kunnen we in deze noodsituatie nog ondernemen? We komen vaak bijeen als er zich een crisis voordoet. We proberen dan om een zondebok te vinden en twee of drie cosmetische wijzigingen aan te brengen om de gemoederen tot bedaren te brengen. Over drie maanden zijn er verkiezingen en is er misschien een jaar lang geen volwaardige regering.

We moeten als reactie op die noodkreet onze verantwoordelijkheid nemen. Het is niet aan de gevangenvaarders om het aantal gevangenen te verminderen. Er zijn 1.000 geïnterneerden die niet in de gevangenis thuishoren. De gevangenis in Tongeren wordt ook als gesloten centrum gebruikt. Er is geen politieke wil om mensen zonder papieren die een korte straf uitzitten in een detentiehuis te plaatsen, terwijl het de taak van die huizen is om mensen te re-integreren. Maar hoe re-integreert men mensen die niet op ons grondgebied mogen blijven? Men stopt ze dan in een strengere gevangenisomgeving en maakt er misschien slechtere mensen van. De algemene overbevolking houdt aan als gevolg van de opsluitingen en de talloze voorlopige hechtenissen. Al die factoren leiden tot een explosieve situatie.

De wet van 2019 bevat bepalingen die in een evaluatie één jaar na de inwerkingtreding ervan en zodra er een probleem is voorzien. Ik denk echter dat dit nooit gebeurd is. Kunt u dit bevestigen? Hoe kan het kader verbeterd worden?

Zijn er tussen de cipiers en de magistratuur gesprekken aan de gang over de zin van de straffen? Uit studies blijkt dat men weliswaar het scala van alternatieve straffen probeert uit te breiden, maar dat opsluiting nog altijd als de moeder aller straffen beschouwd wordt, terwijl dat het ultimatum remedium zou moeten zijn. Degenen die erover beslissen of een veroordeelde naar de gevangenis moet, moeten ook hun verantwoordelijkheid opnemen. Bestaan er fora waar die kwestie besproken kan worden?

Over welke middelen beschikt de gevangenisadministratie voor aanwervingen en

Il faut interroger le concept de maxi-prison, et les prisons vétustes. À Mons, Tournai et Nivelles, on est encore au pot de chambre, dans 9 m<sup>2</sup> pour trois personnes. On comprend les situations explosives!

Le prochain gouvernement devrait lier les compétences de la Justice et de la Régie des Bâtiments. Cela aiderait les prisons, mais pas seulement. Où en sont vos contacts avec la Régie pour la mise aux normes des prisons?

**01.15 Marc Nève** (*en néerlandais*): Nous devons demander systématiquement à la direction locale ou à la DG EPI combien de peines de courte durée sont exécutées dans une prison donnée. Les chiffres relatifs à Anvers nous ont été fournis par la direction de la prison.

**01.16 François Paris** (*en néerlandais*): À l'heure actuelle, 65 personnes condamnées à une peine jusqu'à 3 ans et 44 personnes condamnées à une peine de 3 et 5 ans séjournent dans cette prison.

**01.17 Sophie De Wit** (N-VA): Lorsqu'il s'agit de peines entre 3 et 5 ans, on ne parle toutefois plus de peines de courte durée.

**01.18 Marc Nève** (*en français*): Ce qui nous préoccupe au niveau des commissions de surveillance et du Conseil central, c'est l'absence de sécurité dynamique. Si la sécurité passive, c'est plus de sécurité architecturale, la sécurité dynamique concerne les contacts entre détenus et personnel. Cet aspect fait cruellement défaut en raison du manque de personnel et de la surpopulation.

**01.19 François Paris** (*en néerlandais*): Dans son rapport annuel, notre commission de surveillance recommande un numerus clausus. Nous avançons également que la place des internés n'est pas en prison mais dans les CPL.

**01.20 Grégory Wallez** (*en français*): Il y a eu une évaluation du service minimum en avril 2022 et aucune suite n'y a été donnée! Concernant le recrutement, sous cette législature, on a engagé des "gamins" de 18, 19 ans, sans formation *ad hoc* et qui ont été confrontés directement à la vie carcérale.

Si mon fils m'avait dit qu'il voulait rentrer avec un

opleidingen?

Men moet het concept van megagevangenis, alsook de verouderde gevangenis ter discussie stellen. In Bergen, Doornik en Nijvel moeten de gevangenen zich nog altijd van een po bedienen en zitten ze met z'n drieën in een cel van 9 m<sup>2</sup>. Dan is het begrijpelijk dat er explosieve situaties ontstaan!

De volgende regering moet de bevoegdheden Justitie en Regie der Gebouwen aan elkaar koppelen. Dat zou goed zijn voor de gevangenis, maar niet alleen dat. Welke contacten onderhoudt u met de Regie der Gebouwen met betrekking tot het aanpassen van de gevangenis aan de normen?

**01.15 Marc Nève** (*Nederlands*): We moeten systematisch aan de lokale directie of het DG EPI vragen hoeveel korte straffen worden uitgevoerd in een bepaalde gevangenis. De cijfers over Antwerpen hebben we van de gevangenisdirectie ontvangen.

**01.16 François Paris** (*Nederlands*): Er verblijven momenteel 65 personen met een straf tot 3 jaar en 44 personen met een straf tussen 3 en 5 jaar.

**01.17 Sophie De Wit** (N-VA): Bij straffen tussen 3 en 5 jaar spreken we wel niet meer van korte straffen.

**01.18 Marc Nève** (*Frans*): Wat ons bij de commissies van toezicht en de Centrale toezichtsraad zorgen baart, is het gebrek aan dynamische veiligheid. Waar het bij passieve veiligheid veeleer gaat over bouwkundige veiligheidsvoorzieningen, heeft dynamische veiligheid betrekking op de contacten tussen de gedetineerden en het personeel. Op dat vlak schiet het systeem schromelijk tekort door het gebrek aan personeel en de overbevolking.

**01.19 François Paris** (*Nederlands*): Onze commissie van toezicht beveelt in haar jaarverslag een numerus clausus aan. Ook stellen we dat geïnterneerden niet thuishoren in een gevangenis, maar wel in een FPC.

**01.20 Grégory Wallez** (*Frans*): De minimumdienst werd in april 2022 geëvalueerd maar daar werd geen gevolg aan gegeven! Wat de aanwerving betreft, heeft men tijdens deze zittingsperiode 'knullen' van 18 of 19 jaar aangenomen, zonder *ad-hoc*opleiding, die direct met het gevangenisleven geconfronteerd werden.

Als mijn zoon me verteld had dat hij in het kader van

contrat premier emploi dans un établissement pénitentiaire, je l'aurais incité à y réfléchir à deux fois. Beaucoup abandonnent après un ou deux mois. À Haren, on a eu, en un mois, 50 démissions de contractuels.

Du point de vue statutaire, environ 30 agents quittent nos établissements tous les mois. Pour anticiper ces départs, on demande de faire des examens statutaires à hauteur de 105 % des cadres. En Wallonie, il y a eu 995 inscriptions au dernier examen, alors qu'en Flandre, ils ont beaucoup de mal à recruter. S'agissant d'une matière fédérale, les syndicats sont solidaires.

Ce recrutement ne dépend pas uniquement du SPF Justice, mais aussi de l'Inspection des finances.

Le syndicat envoie en formation Selor les contractuels ou jeunes arrivants dans les établissements pénitentiaires, pour qu'ils deviennent statutaires. Ce qui n'est pas fait par le SPF Justice: cela n'existe pas, et quand ils atteignent 26 ans on leur dit alors de partir. Un autre problème est que des congés doivent être pris pour venir à ces formations. On y arrive néanmoins. Notre travail de recrutement est bien fait.

Entré dans les établissements pénitentiaires en 1991, j'ai connu l'évolution de la détention. Les détenus sont plus agressifs qu'avant. Les bâtiments – fameux DBFM – ont aussi évolué. Ils sont surdimensionnés. Cela déshumanise la relation agent-détenu. Tout passe maintenant par le *cloud*. Il n'y a plus de contact. Cela déshumanise la profession.

La Cour d'assises à la prison de Leuze a coûté cher, et ne sert à rien.

À Paifve, il s'agit effectivement d'un problème récurrent. Nous sommes d'ailleurs allés en CCB extra récemment, car il est question de mélanger dans une même cellule des personnes aux pathologies différentes. Cet établissement connaît déjà un taux d'accident de travail élevé, mais le chiffre va encore augmenter. Les perspectives sont la construction privée, à partir de 2028, d'un Comité de Probation et d'Assistance aux Libérés (CPAL), et un établissement pénitentiaire sur le même site. Le

een startbaanovereenkomst in een gevangenis wilde gaan werken, zou ik hem gevraagd hebben wel twee keer na te denken. Veel mensen geven er na één of twee maanden de brui aan. In Haren hebben er in een maand tijd 50 contractuele medewerkers ontslag genomen.

Wat de statutairen betreft, verlaten er elke maand ongeveer 30 ambtenaren onze inrichtingen. Om op die uitstroom te anticiperen vraagt men om bij de organisatie van de examens voor statutaire personeelsleden uit te gaan van 105 % van de personeelsformaties. In Wallonië waren er 995 inschrijvingen voor het laatste examen, terwijl men in Vlaanderen veel moeite heeft met het rekruteren. Aangezien dit een federale aangelegenheid is, nemen de vakbonden een solidaire houding aan.

Deze rekrutering hangt niet enkel af van de FOD Justitie, maar ook van de Inspectie van Financiën.

De vakbond stuurt de contractuele medewerkers of nieuwkomers in de penitentiare inrichtingen naar de opleidingen van Selor opdat zij statutaire ambtenaren zouden kunnen worden. De FOD Justitie gaat niet op die manier te werk: die modus operandi bestaat daar gewoon niet en zodra de jonge medewerkers de leeftijd van 26 jaar bereiken, krijgen ze de boodschap dat ze mogen vertrekken. Een ander probleem bestaat erin dat men verlof moet nemen om deel te nemen aan die opleidingen. Toch slagen we in ons opzet. Wat de rekrutering betreft, leveren we dus goed werk.

Ik ben zelf sinds 1991 werkzaam in de penitentiare inrichtingen en heb de evolutie van de detentie meegemaakt. De gedetineerden zijn agressiever dan vroeger. Ook de gebouwen – opgetrokken volgens de befaamde DBFM-formule – zijn geëvolueerd. Ze zijn disproportioneel groot. Daardoor wordt de relatie tussen de beambte en de gedetineerde ontmenselijkt. Alles verloopt voortaan via de cloud. Er is geen contact meer. Dat ontmenselijkt ook het beroep.

Het assisenhof in de gevangenis van Leuze heeft een berg geld gekost en dient nergens toe.

In Paifve gaat het inderdaad over een terugkerend probleem. We hebben onlangs trouwens een buitengewone vergadering van het basisoverlegcomité gehouden, want er is sprake van om personen met verschillende stoornissen in een eenzelfde cel te plaatsen. In die inrichting ligt het percentage arbeidsongevallen al hoog, maar dat cijfer zal nog stijgen. De vooruitzichten zijn een privé-initiatief tot de oprichting, vanaf 2028, van een probatiecomité voor bijstand aan in vrijheid



personnel s'inquiète du transfert d'établissement, comme celui qui a eu lieu lors de la fermeture de la prison de Verviers.

On atteint le comble de l'absurde avec le projet à Vresse-sur-Semois, où personne ne voudra aller travailler. Quand on a posé la question au secrétaire d'État, il nous a dit que c'était signé et qu'il fallait aller jusqu'au bout.

On va vers des fiascos. C'est l'aveu de faillite de la Régie des Bâtiments: même les responsables de la Régie préfèrent passer par des DBFM.

On a débloqué 600 000 euros pour la prison de Huy. Ce n'est rien pour un établissement pénitentiaire, cela ne règlera pas le problème.

En février 2019, les missions de la DAB dans les établissements pénitentiaires ont été négociées. Les policiers prennent désormais en charge les palais de justice et les transferts, mais aussi les gardes à l'hôpital. Je viens d'apprendre qu'un projet pilote avait été élaboré à la prison de Haren à ce sujet. Je sais que le but est de l'évaluer pour conclure que le protocole sera changé car la DAB n'arrive pas à recruter assez de personnel. Mais nous ne voulons plus de ces missions énergivores! Nous ne reviendrons pas sur ce qui a été négocié!

Les courtes peines dans les maisons de détention, avec un accompagnement spécifique, permettent de lutter contre la récidive, j'y suis favorable. Il faut y engager du personnel extérieur et un peu de personnel ayant l'expérience des établissements pénitentiaires. C'est pour cela qu'il y a la fonction d'accompagnateur de détenus et celle d'assistant de surveillance.

Malheureusement, au vu des réactions de la population, beaucoup de bourgmestres ont arrêté ces projets. Aujourd'hui, la Régie des Bâtiments préfère acheter des terrains pour y mettre des conteneurs. Je crains que par manque de place pénitentiaire, on mette des détenus dans des maisons de détention, qui n'ont rien à y faire. De facto, cela annulera la mission de ces institutions visant les courtes peines. Par ailleurs, l'emprisonnement y étant plus souple, il faudra veiller à maintenir certains règles.

gestelden en een penitentiaire inrichting op dezelfde site. Het personeel vreest voor de overheveling naar een andere inrichting, zoals gebeurde bij de sluiting van de gevangenis van Verviers.

Het project in Vresse-sur-Semois is het toppunt van absurditeit, want daar zal niemand willen werken. Toen men de vraag stelde aan de staatssecretaris, heeft hij ons geantwoord dat de handtekeningen gezet waren en dat men moest afmaken waar men aan begonnen was.

Men stevent af op fiasco's. Hieruit blijkt ook dat de Regie der Gebouwen in haar opdracht faalt: zelfs de verantwoordelijken van de Regie geven de voorkeur aan DBFM-contracten.

Voor de gevangenis van Hoei werd er 600.000 euro uitgetrokken. Dat is peanuts voor een gevangenis en dat zal het probleem niet oplossen.

In februari 2019 werd er onderhandeld over de taken van de directie Beveiliging (DAB) in de gevangenissen. Sindsdien staan politieagenten in voor de beveiliging van gerechtsgebouwen en de overbrenging van gedetineerden, maar ook voor de bewaking van gedetineerden in ziekenhuizen. Ik heb recent vernomen dat er daarrond een proefproject werd opgezet in de gevangenis van Haren. Ik weet dat het de bedoeling is om dat te evalueren en tot de conclusie te komen dat het protocol moet worden gewijzigd, omdat de DAB er niet in slaagt voldoende personeel aan te werven. Wij willen die energieverslindende taken echter ook niet meer! We zullen niet terugkomen op wat er tijdens onderhandelingen werd overeengekomen!

Ik ben voorstander van korte straffen in detentiehuisen, met specifieke begeleiding, waardoor recidive kan worden bestreden. Voor detentiehuisen moet er personeel van buiten de sector aangeworven worden, en een klein aantal personeelsleden die ervaring hebben met werken in een gevangenis. Daarom werden de functies van detentiebegeleider en bewakingsassistent in het leven geroepen.

In het licht van de reacties van de bevolking hebben heel wat burgemeesters die projecten jammer genoeg stopgezet. Tegenwoordig koopt de Regie der Gebouwen liever terreinen om er containers op te zetten. Ik vrees dat men wegens het plaatsgebrek in de gevangenissen gedetineerden in de detentiehuisen zal onderbrengen, waar ze niet thuishoren. De facto doet dat volledig afbreuk aan de opdracht van die instellingen, namelijk de uitvoering van de korte straffen. Voorts is het gevangenisregime er soepeler en zal men er dus

Depuis plus de trente ans, j'entends des directeurs généraux d'établissements pénitentiaires qui ont visité des prisons du monde entier. Ils en reviennent avec des idées farfelues. Les budgets et les codes pénaux diffèrent, mais surtout, l'Histoire nous montre que plus on construit d'établissements pénitentiaires, plus on a de détenus. Arrêtons de construire des prisons!

Nous ne sommes pas conviés à la table des magistrats. Nous sommes demandeurs de discuter avec eux pour trouver des solutions, mais je pense qu'ils ne le souhaitent pas.

**01.21 Robby De Kaey** (*en néerlandais*): Alors que le vendredi, le ministre exprime son respect pour le personnel, le mardi, il le montre du doigt parce qu'il n'est pas venu travailler. Telle est manifestement la signification qu'il donne au mot "respect".

Outre les 400 à 550 accusés, on compte un total de 140 personnes condamnées, dont 65 à une peine de courte durée, et 91 personnes condamnées de façon non définitive et séjournant à la maison d'arrêt d'Anvers. Normalement, ces personnes sont renvoyées dans des établissements d'application des peines, mais ici, il n'en est rien. Si toutes ces personnes séjournaient dans un établissement adéquat, et je pense également aux personnes internées, l'établissement d'Anvers serait nettement mieux à même d'exercer sa fonction de maison d'arrêt. À long terme, une nouvelle maison d'arrêt de 440 places est d'ailleurs prévue.

Dans le passé, les détenus pouvaient être libérés six mois avant la fin de leur peine, ce qui était de nature à améliorer les conditions de vie et de travail des établissements. Nous avons demandé que cette règle soit appliquée à partir de 12 mois avant la fin de la peine et qu'elle soit liée au port d'un bracelet électronique. Par ailleurs, ces bracelets peuvent également être utilisés pour les peines de courte durée. Mme De Wit peut-elle demander à la ministre flamande de son parti, Mme Demir, dans quelle mesure le ministre fédéral de la Justice a demandé des bracelets électroniques supplémentaires? Il nous prétend en effet qu'il éprouve de grandes difficultés à trouver des partenaires à cet effet auprès des communautés.

**01.22 Sophie De Wit** (N-VA): Aujourd'hui, la Flandre fournit 6 700 bracelets électroniques, soit deux fois plus qu'au début de la législature. En outre,

over moeten waken dat bepaalde regels nageleefd worden.

Al meer dan dertig jaar hoor ik verklaringen van algemeen directeurs van penitentiaire inrichtingen die gevangenen van over de hele wereld bezocht hebben. Ze komen terug van die reizen met waanzinnige ideeën. De beschikbare middelen en de strafwetboeken komen niet overeen, maar bovenal leren we uit de geschiedenis dat hoe meer gevangenen men bouwt, hoe meer gedetineerden er zullen zijn. We moeten ermee ophouden gevangenen te bouwen!

We worden niet uitgenodigd aan de tafel van de magistraten. We zijn vragende partij om met hen in gesprek te treden en oplossingen te zoeken, maar ik denk dat zij dat niet willen.

**01.21 Robby De Kaey** (*Nederlands*): De minister uit op vrijdag zijn respect voor het personeel, terwijl hij op dinsdag datzelfde personeel met de vinger wijst omdat het niet kwam werken. Dat is dan blijkbaar zijn invulling van het woord 'respect'.

Naast de 400 à 550 beklagden zitten er in totaal ook 140 veroordeelden – waarvan 65 met een korte straf – en 91 niet-definitief veroordeelden in het arresthuis van Antwerpen. Normaal worden zulke mensen doorverwezen naar de strafuitvoeringsinrichtingen, maar dat gebeurt hier niet. Als al die mensen op de juiste plek zouden zitten, net als de geïnterneerden die er nu verblijven, zou de inrichting in Antwerpen haar arresthuisfunctie veel beter kunnen waarmaken. Op lange termijn plant men trouwens een nieuw arresthuis met 440 plaatsen.

In het verleden konden gedetineerden 6 maanden voor het einde van de straf in vrijheid worden gesteld, wat de levens- en werkomstandigheden in de inrichtingen kan verbeteren. Wij hebben gevraagd om dat toe te passen vanaf 12 maanden voor het einde van de straf, in combinatie met het gebruik van een enkelband. Daarnaast kan men die enkelbanden ook inzetten voor de korte straffen. Kan mevrouw De Wit eens bij haar partijgenote Vlaams minister Demir, polsen in welke mate de federale minister van Justitie aanvullende enkelbanden bij haar heeft aangevraagd? Tegenover ons beweert hij immers dat hij daarvoor heel moeilijk partners vindt bij de gemeenschappen.

**01.22 Sophie De Wit** (N-VA): Vandaag verdeelt Vlaanderen 6.700 enkelbanden, dubbel zoveel als bij het begin van de regeerperiode. Ook worden er in

5 000 peines de travail sont exécutées en Flandre. Le nombre de membres du personnel a été doublé et un budget supplémentaire a été dégagé. Le gouvernement flamand a donc déployé des efforts considérables.

**01.23 Robby De Kaey (en néerlandais):** Nous avons explicitement demandé en septembre 2023 d'envisager de telles mesures pour faire face à la surpopulation. Nous avons réitéré notre demande en décembre et en janvier. Par conséquent, je serais très intéressé d'entendre quelles initiatives ont été prises entre-temps en la matière.

En ce qui concerne les maisons de détention, l'arriéré dans le processus de construction a atteint huit mois. Pourtant, dans l'intervalle, nous continuons à exécuter les peines de courte durée, ce qui signifie que ces personnes se retrouvent dans des maisons de détention déjà surpeuplées. Tout cela dans l'unique but de pouvoir montrer au moment des élections combien l'on a été sévère! Puis, quand un dérapage se produit, la responsabilité est rejetée sur le personnel.

Le service minimum avait deux objectifs: soulager les services de police et réduire les membres du personnel et les syndicats au silence. Selon les plans modèles, 4 des 10 collaborateurs programmés peuvent encore prendre part à une journée de grève dans la plupart des prisons néerlandophones. Je peux illustrer comment on souhaite ainsi nous museler. Cela fait deux ans déjà que nous demandons de ne pas exécuter les peines de courte durée, mais on les exécute malgré tout. En septembre 2023, nous avons demandé de pas mettre un terme aux mesures en matière de libération anticipée dans le cadre de la surpopulation, mais on ne nous a pas écoutés. Ce n'est qu'après que nous avons mené des actions pendant toute une semaine dans 7 prisons que le ministre a bien voulu instaurer le congé pénitentiaire prolongé comme mesure d'urgence. De ce fait, environ 250 détenus sont en congé depuis la mi-mars, mais qu'allons-nous faire lorsque ces personnes retourneront en prison à la mi-avril? Devront-elles de nouveau se coucher par terre, à côté de la toilette ou entre les déchets? Les membres de leur famille et leurs amis pourront-ils leur rendre visite?

En raison des économies réalisées en 2014, les 11 plages horaires de 45 minutes pour les visites ont été réduites à 5 plages horaires d'une heure à Anvers, et ce pour 800 personnes dans une maison d'arrêt conçue pour en accueillir 440. Cela signifie que nous avons dû réduire de facto les possibilités de recevoir des visites.

Vlaanderen 5.000 werkstraffen uitgevoerd. Het aantal personeelsleden werd verdubbeld en er kwam ook extra budget. De Vlaamse overheid heeft dus duidelijk gigantische inspanningen geleverd.

**01.23 Robby De Kaey (Nederlands):** Wij hebben in september 2023 expliciet gevraagd om zulke maatregelen te overwegen om de overbevolking aan te pakken. We hebben die vraag herhaald in december en januari. Daarom zou ik heel graag vernemen welke initiatieven ter zake ondertussen werden genomen.

Wat de detentiehuisen betreft, is de achterstand in het bouwproces opgelopen tot acht maanden. Toch blijven we ondertussen de korte straffen uitvoeren, waardoor die mensen terechtkomen in reeds overvolle arresthuizen. En dat alleen om bij de verkiezingen te kunnen aantonen "hoe straf men wel bezig is"! Als het dan misloopt, wordt de zwartepiet naar het personeel toespeeld.

De minimumdienstverlening had twee doelen: de politiediensten ontlasten en de personeelsleden en vakbonden monddood maken. Volgens de modelplannen mogen op een stakingsdag in de meeste Nederlandstalige gevangenissen nog 4 van de 10 geplande medewerkers staken. Ik kan illustreren hoe men ons daarmee wil muilkorven. Al twee jaar vragen we om de korte straffen niet uit te voeren, maar men doet het toch. In september 2023 vroegen we om de maatregelen inzake de vervroegde invrijheidstelling in het kader van de overbevolking niet stop te zetten, maar men luisterde niet. Pas nadat we een volledige week hebben actiegevoerd in 7 gevangenissen, heeft de minister het verlengde penitentiair verlof als noodmaatregel willen invoeren. Daardoor zijn nu ongeveer 250 gedetineerden sinds half maart met verlof, maar wat gaan we doen als die mensen half april terugkeren naar de gevangenissen? Zullen zij weer op de grond moeten liggen, naast het toilet of tussen het vuil? Zullen hun familieleden en vrienden op bezoek kunnen komen?

Door de besparingen van 2014 zijn in Antwerpen de 11 tijdsblokken van 45 minuten bezoek gereduceerd tot 5 blokken van een uur, en dat voor 800 mensen in een arresthuis dat geschikt is voor 440 mensen. Dat betekent dat we de mogelijkheden om bezoek te ontvangen, de facto hebben moeten terugschroeven.

Les droits fondamentaux des détenus sont essentiels, à nos yeux, et ils le sont au quotidien parce que nous souhaitons, chaque jour, pouvoir offrir non pas un service minimum mais un service maximum. Si les conditions de vie dans les prisons sont correctes pour les détenus, les conditions de travail du personnel le seront également. Les agressions, les suicides ainsi que l'absentéisme du personnel diminueront.

En 2018, le gouvernement Michel I<sup>er</sup> a procédé à des coupes brutales dans le cadre du personnel et dans les moyens de fonctionnement et le personnel a dû l'accepter sans sourciller. La situation s'est-elle améliorée depuis 2018? J'ose répondre par la négative. Cela est dû à la violation des droits syndicaux du personnel pénitentiaire.

Nous sommes des médiateurs. Chaque fois que la situation menace de déraper et que les membres du personnel pourraient tirer spontanément la sonnette d'alarme, les représentants syndicaux doivent s'adresser au ministre ou au directeur général. Cela reste toutefois plus confortable que ce qu'endurent les travailleurs sur le terrain.

Un préavis de grève a été déposé. Que pouvons-nous faire si, pour seule réponse, le responsable politique indique qu'on s'inquiètera de l'occupation minimale et non de la surpopulation, du manque de personnel ou de la vétusté des bâtiments? Nous ne pouvons qu'utiliser le cadre légal existant pour faire en sorte qu'il soit possible de débattre formellement du problème. Il s'agit d'éléments qui peuvent avoir un effet immédiat sur la vie des détenus et sur les conditions de travail du personnel.

Le ministre a dit que seuls sept hommes composaient l'effectif de nuit. À un moment donné, il a été décidé de réduire cet effectif de huit à sept hommes. Nous économisons sur le cadre du personnel et nous adaptons notre fonctionnement en conséquence. Nous n'inspectons plus les cellules toutes les heures. C'était un choix politique du ministre de l'époque.

Le lundi en question, l'équipe du matin n'était composée que de 10 agents pénitentiaires de l'effectif habituel. Sur l'ensemble de la journée, ils étaient 35 au total.

La question a été posée de savoir quelle est la meilleure réaction à avoir lorsque la prison est contactée par téléphone et s'il est normal qu'on demande d'envoyer un courriel. La probabilité que

De fundamentele rechten van gedetineerden zijn voor ons essentieel, elke dag opnieuw, want wij willen elke dag niet een minimum, maar een maximum aan diensten kunnen verlenen. Als het voor gedetineerden leefbaar is in een gevangenis, is het voor het personeel werkbaar. Dan zijn er minder agressiegevallen, minder zelfdodingen en minder uitval bij het personeel.

In 2018 pleegde de regering-Michel I met de botte bijl een aanslag op het personeelskader en de werkmiddelen. Tegelijk moest het personeel zwijgen. Is de situatie erop vooruitgegaan sinds 2018? Ik durf zeggen van niet. Dat is het gevolg van de aantasting van de syndicale rechten van personeelsleden in de gevangenissen.

De gevangenismedewerkers zijn ware troubleshooters. Elke keer als het fout dreigt te lopen en elke keer als de personeelsleden spontaan aan de alarmbel zouden kunnen trekken, moeten vakbondsafgevaardigden naar de minister of de directeur-generaal gaan, maar dat is nog altijd aangenamer dan wat de mensen op de werkvloer moeten doen.

Er is een stakingsaanzegging ingediend. Wat kunnen we nog doen als de enige respons van de politiek verantwoordelijke is dat er naar de minimumbezetting zal worden gekeken en niet naar de overbevolking of het personeelstekort of de afgeleefde gebouwen? Wij kunnen alleen het bestaande wettelijke kader gebruiken om de problematiek formeel bespreekbaar te maken. Het gaat over zaken die een onmiddellijke impact kunnen hebben op het leven van de gedetineerden en op de werkomstandigheden van het personeel.

De minister zei dat er maar 7 man was tijdens de nachtbezetting. Op een bepaald moment werd er beslist om dat niet meer met 8 man, maar met 7 te doen. We besparen op het kader van het personeel en passen onze werking aan. We kijken niet meer elk uur in de cel. Dat was nu eenmaal een beleidskeuze van de toenmalige minister.

Op die maandagmorgen waren er tijdens de ochtendshift slechts 10 van de normale bezetting gevangenismedewerkers aanwezig. Over de hele dag ging dat in totaal om 35 medewerkers.

De vraag is gesteld hoe men best zou moeten reageren wanneer er naar de gevangenis wordt getelefoneerd en of het normaal is dat men dan vraagt om een e-mail te sturen. Die kans dat men die

ce message soit réceptionné est, selon moi, en toutes circonstances aussi importante à la maison d'arrêt d'Anvers, qui compte 750 détenus et non 440. Sur l'ancien cadre de 287 agents, qui a déjà été réduit à 272, seuls 250 agents travaillent actuellement. La personne qui a répondu au téléphone et le directeur ont vérifié si le signalement concernait une personne faible et quelles étaient les actions possibles, après quoi il a été décidé d'attendre un courriel contenant davantage d'informations. Ce n'est évidemment pas idéal, mais a-t-il seulement été question d'idéal à la maison d'arrêt d'Anvers ces 10 à 20 dernières années? Quelles actions concrètes ont été entreprises pour veiller à ce que la situation devienne idéale? Cette question mérite, elle aussi, une réponse claire.

**01.24 Claudine Coupienne (en français):** En 2018, lorsque nous avons négocié le service minimum, les tensions avec le ministre ont donné lieu à une conciliation sociale. Nous avons contesté les calculs du service minimum par établissement imposé par la DG EPI et la médiation a démontré que les chiffres gonflés réduisaient inutilement le droit de grève des agents. Le ministre a unilatéralement mis fin à cette conciliation mais en contrepartie, on nous a promis qu'une discussion aurait lieu sur les chiffres par établissement lors de l'évaluation prévue dans la loi. Or cette discussion n'a jamais eu lieu.

Les syndicats ne sont pas consultés sur le service minimum. La présidente du secteur III nous accuse de ne pas le respecter, mais ce n'est pas notre rôle de l'améliorer, c'est celui des directeurs qui, contrairement à nous, reçoivent les intentions de grève et connaissent l'état de leur service. On ne peut nous reprocher que le service minimum ne fonctionne pas!

On a demandé à mon collègue comme il était possible qu'à certains endroits, on ait 80 % de surpopulation. La maison d'arrêt de Lantin compte 345 places et ils sont 590! Ce n'est pas une surpopulation de 15 %!

On loue la différenciation des fonctions, le rôle d'accompagnateur et la personne pour la sécurité. Mais en réalité il n'y a pas de formation. Les gens ont juste passé des tests. Tout le monde est lancé dans la fosse aux lions et fait ce qu'il peut. C'est une des raisons qui fait que les gens quittent rapidement le milieu.

boodschap krijgt, is volgens mij in alle omstandigheden even groot in het Antwerpse arresthuis, dat 750 gedetineerden telt en geen 440. Van het vroegere kader van 287 personeelsleden, dat al verminderd is naar 272, werken er vandaag nog 250. De persoon die de telefoon heeft opgenomen, en ook de directeur hebben nagegaan of de melding over een zwakke persoon ging en wat de mogelijke acties waren, waarna er beslist werd op een mail met meer concrete informatie te wachten. Dat is natuurlijk niet ideaal, maar was het in het Antwerpse arresthuis de voorbije 10 tot 20 jaar dan allemaal zo ideaal? Wat is er concreet ondernomen om ervoor te zorgen dat het er ideaal zou worden? Ook die vraag verdient een duidelijk antwoord.

**01.24 Claudine Coupienne (Frans):** Toen wij in 2018 over de minimumdienstverlening onderhandelden, leidden de spanningen met de minister tot het opstarten van een sociale bemiddelingsoperatie. Wij betwistten de cijfers met betrekking tot de door het DG EPI opgelegde minimumdienstverlening per inrichting en dankzij de bemiddeling kon er aangetoond worden dat de overdreven cijfers tot een onnodige inperking van het stakingsrecht van de penitentiair beampten leidde. De minister trok eenzijdig de stekker uit die bemiddelingspoging, maar als compensatie beloofde men ons dat er tijdens de geplande wetsevaluatie overlegd zou worden over de cijfers per inrichting. Dat overleg heeft echter nooit plaatsgevonden.

De vakbonden worden niet geraadpleegd over de minimumdienstverlening. De voorzitter van sector III beschuldigt ons ervan die minimumdienstverlening niet in acht te nemen, maar het is niet onze taak om die te verbeteren, maar wel die van de directeurs, die, in tegenstelling tot ons, de stakingsintenties ontvangen en de staat van hun dienst dus kennen. Men kan ons niet verwijten dat de minimumdienstverlening niet functioneert!

Men heeft mijn collega de vraag gesteld hoe het mogelijk was dat er op sommige plaatsen een overbevolking van 80 % bestaat. Het arresthuis in Lantin telt 345 plaatsen, maar er zitten 590 gedetineerden! Dat is geen overbevolking van 15 %!

Men is lovend over de differentiëring van de functies tussen begeleiders en personen die voor de veiligheid instaan, maar in werkelijkheid wordt er geen opleiding verstrekt. De mensen zijn alleen geslaagd voor bepaalde testen. Iedereen heeft zich in het hol van de leeuw gewaagd en doet wat hij kan. Dat is een van de redenen waarom de mensen de sector zo snel verlaten.

Le chiffre de trente départs par mois ne concerne que les départs à la pension. En plus de cela, il y a les départs vers d'autres SPF, ou des personnes qui quittent la fonction publique.

L'EDS de Paifve et les maisons de détention ont un problème commun, c'est le budget, c'est la Régie des Bâtiments. Si un établissement a un problème urgent, on y fait des travaux en priorité et les autres doivent passer après. On n'est jamais certain d'avoir du budget. Ce budget est lourdement impacté par les 40 millions annuels de la prison de Haren pour 25 ans.

Pour l'établissement de Paifve, on n'arrête pas de payer des astreintes parce qu'on met des internés dans des lieux inadéquats. L'EDS de Paifve est un lieu adéquat. Du temps de la ministre Onkelinx, un dossier de rénovation avait été préparé pour l'aile B. Cela représente 44 places minimum, soit la taille d'une petite maison de détention. Tous les ministres suivants avaient dit que Paifve serait conservé. Et puis on apprend qu'on va le démolir vers 2028, 2030.

Arrêtons de mettre des prisons loin de tout. Comment feront les familles pour voir les détenus? Comment iront travailler les agents? On connaît les difficultés de recrutement pour Haren, notamment pour des questions d'accessibilité. Arrêtons les travaux inutiles!

**01.25 Frank Conings (en néerlandais):** Nous avons d'abord dû supplier le ministre et finalement déposer un préavis de grève avant que le ministre daigne engager une concertation avec nous. Le contraste avec l'ancien ministre Koen Geens est saisissant. L'on affirme à présent que les syndicats doivent respecter les accords, mais il incombe peut-être également au gouvernement de respecter les protocoles convenus.

Il importe de rendre plus attrayant le métier de gardien de prison. Le nombre de départs est considérable à l'heure actuelle. Un agent pénitentiaire doit attendre des années avant de pouvoir être muté dans une autre prison. Le personnel est frustré parce qu'il ne se sent pas apprécié. De nombreux problèmes ne sont traités que superficiellement. Les formations sont de plus en plus limitées et ne sont pas poursuivies.

Het cijfer van dertig personen die vertrekken per maand betreft alleen de pensioneringen. Daar moet men de uitstroom naar andere FOD's en het aantal personen die het openbaar ambt verlaten, bijtellen.

De IBM te Paifve en de detentiehuisen worden met een gemeenschappelijk probleem geconfronteerd, namelijk de beschikbare middelen en de Regie der Gebouwen. Als een inrichting een dringend probleem heeft, voert men er prioritair werken uit en de andere inrichtingen komen pas daarna aan de beurt. Men is er nooit zeker van dat men middelen zal krijgen. Het budget wordt zwaar geïmpact door het feit dat er 25 jaar lang elk jaar 40 miljoen euro naar de gevangenis van Haren zal vloeien.

Voor de inrichting te Paifve blijft men onophoudelijk dwangsommen betalen, omdat men geïnterneerden in onaangepaste locaties plaatst. De IBM te Paifve is een aangepaste locatie. Onder minister Onkelinx werd er een renovatiedossier voor afdeling B voorbereid. Het gaat daarbij over minstens 44 plaatsen; de omvang van een klein detentiehuis. Alle volgende ministers hebben verklaard dat de inrichting te Paifve behouden zou worden. En dan vernemen we dat deze tegen 2028, 2030 afgebroken zal worden.

Men moet ermee ophouden om gevangenis op afgelegen plaatsen te bouwen. Hoe zullen de familieleden de gedetineerden kunnen bezoeken? Hoe zullen de cipiers naar hun werk gaan? We weten hoe moeilijk het is om personeel te vinden voor de gevangenis in Haren, met name wegens de slechte bereikbaarheid. Er moet komaf gemaakt worden met de witte olifanten!

**01.25 Frank Conings (Nederlands):** We hebben eerst moeten smeken en uiteindelijk alsnog een stakingsaanzegging moeten indienen om de minister nog maar rond de tafel te krijgen. Dat is een groot contrast met voormalig minister Geens. Er wordt nu gezegd dat de vakbonden de akkoorden moeten naleven, maar misschien is het ook eens aan de overheid om de afgesproken protocollen na te leven.

De job van cipier moet aantrekkelijker worden. Er is nu veel uitstroom. Het duurt jaren vooraleer iemand van de ene gevangenis naar een andere kan muteren. Het personeel is gefrustreerd omdat het zich niet geapprecieerd voelt. Veel problemen worden niet in de kern aangepakt. De opleidingen zijn steeds beperkter en ze worden niet voortgezet.

**01.26 Eddy De Smedt (en néerlandais):** Tout le monde souhaite que les punitions soient exécutées, mais la question est de savoir comment. L'intention est-elle d'enfermer les personnes dans un cachot et de les relâcher ensuite comme des animaux sauvages? Ou allons-nous offrir un accompagnement à ces personnes?

Les prisons de Haren et de Termonde comptent effectivement des gardiens et des accompagnateurs de détention, mais apparemment, on en voit très peu sur le terrain. À Termonde, le personnel supplémentaire se trouve encore dans l'ancienne prison de Termonde pour effectuer des travaux et, entre-temps, aucune formation ne leur est dispensée. Le personnel nouvellement recruté n'a soit pas reçu de formation de base, soit a suivi une formation très courte. Parfois, ce personnel fait davantage office de boulet que de renfort.

Plusieurs membres du personnel de la maison de détention de Courtrai sont déjà repartis en prison. Le fonctionnement de cette maison est particulièrement lacunaire. Certaines règles de la direction locale ne sont même pas comprises. Le département des femmes n'est pas encore prêt, alors que des femmes se trouvent déjà dans la maison de détention.

À Malines, la pénurie de personnel était telle que la promenade du soir ne pouvait plus avoir lieu. Il a été demandé aux membres de l'équipe de jour et de celle du matin s'ils pouvaient aider le soir. Ces collaborateurs accumulent ainsi de nouvelles heures supplémentaires qu'ils ne peuvent pas compenser.

Certaines personnes habitent très loin mais ne peuvent pas bénéficier d'une mutation. En définitive, ces collaborateurs quittent leurs fonctions. Le personnel préférerait ne pas faire grève car ces actions leur coûtent très cher. Cependant, si nous n'abordons pas maintenant ces problèmes, qu'advient-il encore de nos prisons? En cas de grève, on sait 72 heures à l'avance qui va travailler et qui va débrayer. Le ministre a déclaré que les syndicats avaient promis de respecter le service minimum. Il n'en est rien. Il n'appartient certainement pas aux syndicats de faire savoir aux travailleurs qu'ils ne peuvent plus exercer leur droit constitutionnel.

**01.27 Dimitri Cornu (en français):** C'est seulement au bout d'un an, quand il manque une dizaine de membre du personnel, qu'on va recommencer à engager. Cela prend encore du temps une fois la procédure lancée. On n'est pas proactif au niveau des congés non plus.

**01.26 Eddy De Smedt (Nederlands):** Iedereen wil dat de straffen worden uitgevoerd, maar de vraag is hoe. Is het de bedoeling om mensen in een kerker te steken en ze daarna als wilde dieren los te laten? Of gaan we die mensen begeleiding geven?

In Haren en Dendermonde zijn er inderdaad zowel bewakers als detentiebegeleiders, maar blijkbaar is daarvan maar weinig te merken op het terrein. In Dendermonde staat het extra personeel momenteel nog in de oude gevangenis van Dendermonde om werkzaamheden te kunnen uitvoeren en ondertussen worden er geen opleidingen gegeven. Het nieuw aangeworven personeel heeft ofwel geen ofwel een heel korte basisopleiding gekregen. Zij zijn soms meer een blok aan het been.

Uit het detentiehuis in Kortrijk zijn al verschillende personeelsleden weer naar de gevangenissen vertrokken. De werking is daar bijzonder gebrekkig. Sommige regels van de lokale directie worden niet eens begrepen. De vrouwenafdeling is nog niet klaar, maar er zijn al wel vrouwen aanwezig.

In Mechelen was er een zodanig tekort aan personeel dat de avondwandeling niet meer kon doorgaan. Er werd gevraagd aan mensen van de dagploeg of ochtendploeg of zij 's avonds konden helpen. Zij bouwen daardoor opnieuw overuren op, die ze niet kunnen opnemen.

Sommige mensen wonen erg ver, maar mogen niet muteren. Dat is personeel dat er uiteindelijk mee stopt. Het personeel wil eigenlijk ook liever niet staken. Dat is een financiële aderlating. Als wij de problemen echter nu niet aankaarten, wat gaat er dan nog gebeuren met onze gevangenissen? Bij een staking weet men inderdaad 72 uur op voorhand wil zal werken en wie niet. De minister verklaarde dat de vakbonden hadden beloofd dat de minimumdienstverlening zou worden gehaald. Dat is helemaal niet juist. Het is zeker niet de taak van de vakbonden om tegen de mensen te zeggen dat zij hun grondwettelijk recht niet meer mogen uitoefenen.

**01.27 Dimitri Cornu (Frans):** Pas na een jaar, wanneer er een tiental personeelsleden te kort zijn, begint men opnieuw te rekruteren. Wanneer de aanwervingsprocedure dan is opgestart, duurt het nog een hele poos voor er effectief nieuwe mensen aan de slag gaan. Op het vlak van de verlopen stelt men zich al evenmin proactief op.

Par ailleurs, il aurait fallu faire l'exercice de rationalisation de 2016 – moins dix pour cent – en sens inverse. Le coefficient actuel de 186,5 a été fait il y a des années, quand les femmes agentes n'étaient pas encore dans les prisons. Les congés de maternité et parentaux représentent des dizaines de milliers de jours qu'on ne sait pas donner. Nous aurions dû recalculer ce cadre en 2016. Tant que cela ne sera pas fait, nous serons toujours en négatif.

Par rapport au rôle d'accompagnateur dans les nouvelles maisons de détention, beaucoup de personnes sont déçues par rapport à la description des fonctions. Les éducateurs qui postulent finissent par faire le travail d'un gardien, et partent.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, tout prend du temps.

*La réunion publique de commission est levée à 13 h 00.*

Men had de rationalisatieoperatie van 2016 – min tien procent – eigenlijk in omgekeerde zin moeten doorvoeren. De huidige coëfficiënt van 186,5 werd jaren geleden vastgesteld, toen er nog geen vrouwelijke penitentiair beambten waren. De moederschaps- en ouderschapsverloven vertegenwoordigen tienduizenden dagen die men niet kan toekennen. Men had de formatie in 2026 moeten herberekenen. Zolang dat niet gebeurt, zullen we altijd in de min zitten.

De functiebeschrijving van de detentiebegeleider in de nieuwe detentiehuisen heeft velen teleurgesteld. Vormingswerkers die solliciteren stellen uiteindelijk vast dat ze eigenlijk het werk van een cipier doen, en houden het voor bekeken.

Bij de Regie der Gebouwen duurt het allemaal heel lang.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.00 uur.*