



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

Mercredi

13-02-2019

13-02-2019

Namiddag

Après-midi

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld worden vóór

18/02/2019, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

Le Compte rendu analytique est un résumé des débats. Des rectifications peuvent être communiquées par écrit avant le

18/02/2019, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld sp.a	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
DéFI	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
Vuye&Wouters	<i>Vuye&Wouters</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het toezicht op gedetineerden die veroordeeld werden voor terreurisdrijven" (nr. 28534)

Sprekers: **Philippe Pivin, Koen Geens**, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de Grote Moskee in Brussel" (nr. 28627)

Sprekers: **Philippe Pivin, Koen Geens**, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de omzendbrief van de procureurs-generaal en de relatie met de pers" (nr. 28770)

Sprekers: **Philippe Goffin, Koen Geens**, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

SOMMAIRE

Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le contrôle des détenus terroristes" (n° 28534)

Orateurs: **Philippe Pivin, Koen Geens**, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la Grande Mosquée de Bruxelles" (n° 28627)

Orateurs: **Philippe Pivin, Koen Geens**, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la circulaire des procureurs généraux et les relations avec la presse" (n° 28770)

Orateurs: **Philippe Goffin, Koen Geens**, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 13 FEBRUARI 2019

MERCREDI 13 FÉVRIER 2019

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 12.38 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 12 h 38 par M. Philippe Goffin, président.

01 Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het toezicht op gedetineerden die veroordeeld werden voor terreurisdrijven" (nr. 28534)

01 Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le contrôle des détenus terroristes" (n° 28534)

01.01 Philippe Pivin (MR): De penitentiaire diensten hebben het moeilijk om vat te krijgen op geradicaliseerde en voor terrorisme veroordeelde personen en om toezicht op hen uit te oefenen. De efficiëntie van de deradicaliseringsprogramma's voor dergelijke gedetineerden wordt ook in twijfel getrokken. Ondanks het actieplan van 2015 ter bestrijding van het terrorisme, moeten we de maatregelen nog verscherpen om ons te beschermen tegen de verhoogde dreiging wanneer sommige van die gevangenen binnen afzienbare tijd vrijkomen.

01.01 Philippe Pivin (MR): Les services pénitentiaires ont du mal à gérer et contrôler les personnes radicalisées et condamnées pour terrorisme. On met en doute les programmes de "dé-radicalisation" de ces détenus. Malgré le plan d'action 2015 de lutte contre le terrorisme, il faut renforcer les mesures nous protégeant d'une menace qui sera accrue par la libération prochaine de certains de ces détenus.

Welke recente maatregelen werden er op dat vlak genomen?

Quelles sont les dernières mesures en la matière?

Hoeveel personen worden er na hun vrijlating gevolgd, meer bepaald via het permanente overlegplatform? Wie maakt de risicoafweging? Is er een referentiepersoon in alle penitentiaire inrichtingen, in sommige, of enkel in de Deradexafdelingen? Werden de modaliteiten voor het seinen van vrijgelaten gedetineerden in het Schengeninformatiesysteem geharmoniseerd?

Combien de personnes sont-elles suivies après la sortie de prison, notamment par la plate-forme de concertation permanente? Qui mesure le risque? Y a-t-il un référent par établissement pénitentiaire, dans tous les établissements ou uniquement dans les Deradex? A-t-on harmonisé les modalités de signalement des détenus libérés dans le système d'information Schengen?

01.02 Minister Koen Geens (Frans): Het disengagementtraject wordt in de eerste plaats door de Gemeenschappen georganiseerd; Justitie fungeert daarbij als facilitator. De opleidingscentra voor penitentiair personeel hebben in dat verband in 2016 een specifieke vorming voor de imams en

01.02 Koen Geens, ministre (en français): Le trajet de désengagement est assumé en premier lieu par les Communautés, la Justice jouant un rôle de facilitateur. Les centres de formation pénitentiaire ont organisé en 2016 une formation à cet effet pour les imams et les conseillers islamiques. Nous ne

islamconsulenten georganiseerd. We beschikken niet over een overzicht met betrekking tot de opvolging na de detentie. De cel Extremisme van het DG EPI verzorgt de interne opvolging en de bijsturing ervan via een permanente risicoanalyse van de betrokken gedetineerden, in overleg met de externe veiligheidspartners.

De relevante gegevens worden uitgewisseld via de gemeenschappelijke gegevensbank van OCAD. De lijst van bezoekers van elke gedetineerde die door de cel Extremisme (CelEx) wordt opgevolgd, wordt onderzocht. De CelEx onderzoekt ook de mogelijke banden met het terrorisme van de bezoekers van elke gedetineerde. De identiteitsgegevens worden vergeleken met die in de gegevensbank van OCAD.

Elke gevangenis met geradicaliseerde gedetineerden beschikt over meerdere referentiepersonen in de psychosociale dienst of onder de bewakers. Ze hebben allemaal een gespecialiseerde opleiding gekregen. De Deradexafdelingen van Itter en Hasselt worden voortdurend geëvalueerd.

De Frans-Belgische samenwerking op het gebied van inlichtingen is al vergevorderd. De Belgische en Franse inlichtingendiensten bespreken de follow-up van geradicaliseerde ex-gedetineerden.

01.03 Philippe Pivin (MR): Ik neem aan dat u gehoord hebt over het disengagement-programma 'Césure'. Werd uw administratie hierbij betrokken?

01.04 Minister Koen Geens (Frans): Dat programma is mij bekend. We werken op dat vlak niet perfect maar wel intens samen met de Gemeenschappen, die een zeer uiteenlopende aanpak hebben.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de Grote Moskee in Brussel" (nr. 28627)

02.01 Philippe Pivin (MR): De federale regering besliste een jaar geleden de concessieovereenkomst tussen de Belgische Staat en de Grote Moskee op te zeggen, teneinde de moskee te onttrekken aan een buitenlandse toezichthoudende instantie waarvan de opvattingen haaks staan op onze waarden en grondrechten. Op 1 februari vond er een vergadering plaats over dit issue.

disposons pas d'un aperçu sur le suivi après détention. La cellule Extrémisme de la DG EPI réalise le suivi et la mise à jour, à l'aide d'une analyse de risque permanente des détenus concernés, en concertation avec les partenaires de sécurité externes.

Les informations pertinentes sont échangées à travers de la base de données commune de l'OCAM. Pour chaque détenu suivi par la cellule Extrémisme (CelEx), on procède à un examen de la liste des visiteurs. CelEx contrôle aussi les liens éventuels avec le terrorisme des visiteurs de tout détenu: les identités sont comparées à celles reprises dans la base de données de l'OCAM.

Chaque prison hébergeant des détenus radicalisés dispose de plusieurs personnes de référence dans le service psychosocial ou parmi les surveillants: elles ont, toutes, suivi une formation spécialisée. Les sections Deradex d'Ittre et de Hasselt sont évaluées en permanence.

La coopération franco-belge en matière de renseignement est déjà très avancée. Des services belges et français discutent du suivi des ex-détenus radicalisés.

01.03 Philippe Pivin (MR): J'imagine que vous avez entendu parler du programme de désengagement Césure: votre administration y est-elle associée?

01.04 Koen Geens, ministre (en français): Je connais ce programme. Notre coopération en la matière avec les Communautés, qui ont des approches très différentes, n'est pas parfaite mais elle est intense.

L'incident est clos.

02 Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la Grande Mosquée de Bruxelles" (n° 28627)

02.01 Philippe Pivin (MR): Il y a un an, le gouvernement fédéral décidait de rompre la convention de concession liant l'État belge et la Grande Mosquée, afin de la soustraire à une tutelle étrangère en opposition à nos valeurs et droits fondamentaux. Le 1^{er} février, une réunion s'est tenue à ce sujet.

Wie zat er mee om de vergadertafel? Wat werd er beslist? Hoe zal men het beheer, het gebruik en de financiële exploitatie controleren? Zal de termijn van een jaar die de regering in maart 2018 heeft verleend worden gerespecteerd?

Werd er een aanvraag tot erkenning ingediend bij de Brusselse gewestelijke overheid?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Een vertegenwoordiger van mijn kabinet heeft samen met een adviseur van de minister-president van het Brussels Gewest een vergadering bijgewoond in de Grote Moskee van Brussel om de gelovigen gerust te stellen naar aanleiding van het vertrek van de huidige beheerder, met name het Islamitisch en Cultureel Centrum van België. Als de overeenkomst definitief verbroken is, zal het Executief van de Moslims van België belast worden met het tijdelijke beheer van het gebouw. Vervolgens zal het een beheerscomité moeten aanstellen, toezicht houden op de werking ervan en het ondersteunen bij het indienen van een aanvraag tot erkenning.

02.03 **Philippe Pivin** (MR): Is de deadline onveranderlijk en zal die nageleefd worden?

02.04 Minister **Koen Geens** (*Frans*): "*Fortiter in re, suaviter in modo*", met andere woorden: we zullen streng vasthouden aan de principiële kant van de zaak en ons erg soepel opstellen wat betreft de manier waarop de regels toegepast worden. De geplande deadline is nog steeds de maand maart.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 28591 van mevrouw Lambrecht en 28656 van de heer Maingain worden omgezet in schriftelijke vragen. Vraag nr. 28766 van mevrouw Van Cauter wordt uitgesteld.

03 **Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de omzendbrief van de procureurs-generaal en de relatie met de pers" (nr. 28770)**

03.01 **Philippe Goffin** (MR): Overeenkomstig de omzendbrief van het College van procureurs-generaal worden de betrekkingen tussen het gerecht en de journalisten nagenoeg exclusief toevertrouwd aan de persmagistraten. De televisiejournalisten zullen een overeenkomst met de magistraten moeten ondertekenen, en laatstgenoemden zullen de verspreiding van teksten, verklaringen of beelden kunnen verbieden en teksten, verklaringen of beelden kunnen laten

Qui y participait? Qu'y a-t-on décidé? Quel contrôle prévoit-on de la gestion, de l'occupation et de l'exploitation financière? Le délai d'un an imparti en mars 2018 sera-t-il respecté?

A-t-on introduit une demande de reconnaissance auprès des autorités régionales bruxelloises?

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Un représentant de mon cabinet et un conseiller du ministre-président bruxellois se sont réunis à la Grande Mosquée pour rassurer les fidèles suite au départ du gestionnaire actuel, le Centre islamique et culturel de Belgique. Une fois la convention rompue définitivement, l'Exécutif des Musulmans de Belgique sera chargé d'assurer temporairement la gestion du bâtiment. Il devra par la suite désigner un comité de gestion, veiller à son fonctionnement et l'aider à introduire une demande de reconnaissance.

02.03 **Philippe Pivin** (MR): Le délai est-il ferme et sera-t-il respecté?

02.04 **Koen Geens**, ministre (*en français*): "*Fortiter in re, suaviter in modo*", autrement dit: "Nous sommes rigides quant aux principes et très souples quant à leur application", mais le délai prévu est toujours le mois de mars.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 28591 de Mme Lambrecht et 28656 de M. Maingain sont transformées en questions écrites. La question n^o 28766 de Mme Van Cauter est reportée.

03 **Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la circulaire des procureurs généraux et les relations avec la presse" (n^o 28770)**

03.01 **Philippe Goffin** (MR): La circulaire du Collège des procureurs généraux de décembre donne aux magistrats de presse une quasi-exclusivité dans les rapports entre la Justice et les journalistes. Les reporters télévisés devront signer une convention avec ces magistrats, et ces derniers pourront faire effacer ou interdire la diffusion de textes, paroles ou images sans avoir à le justifier.

wissen zonder dat ze dit moeten verantwoorden.

De Franstalige vereniging van beroepsjournalisten *Association des journalistes professionnels* (AJP) is verantwoordigd over deze zorgwekkende bepalingen. De omzendbrief bepaalt dat het voor persmagistraten verboden is deel te nemen aan reportages waarin een definitieve uitspraak kan worden ondergraven, en dat verdachten hun toestemming moeten geven voor de reportage.

Hoe zit het dan met de vrijheid van informatieverstrekking? Moeten mediakanalen wachten tot er bij een rechtszaak een definitieve uitspraak is voordat ze er een reportage over kunnen uitzenden? Als een persmagistraat kan kiezen met wie hij spreekt, hoe zit het dan met de billijkheidsplicht van het openbaar ministerie?

03.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Ik heb uw vragen voorgelegd aan het College van procureurs-generaal, dat me de volgende antwoorden heeft gegeven.

De omzendbrief mag magistraten en politieagenten er niet toe aanzetten om onwettige middelen te gebruiken om een juridische waarheid te betwisten die bij een definitieve uitspraak werd vastgesteld. Er bestaat een wettelijke procedure (de herroeping) die bedoeld is om een strafrechtelijke veroordeling die in kracht van gewijsde is gegaan ter discussie te stellen als er nieuwe feiten opduiken na de uitspraak.

Als een persoon werd vrijgesproken, mogen magistraten of politieagenten niet deelnemen aan een reportage waarin het vonnis of arrest wordt betwist, anders lopen ze het risico dat de Staat aansprakelijk wordt gesteld.

Niets belet een journalist om over een rechtszaak een reportage te maken door personen buiten het gerecht of de politiediensten te interviewen die volgens hem een nieuw licht kunnen werpen op de zaak.

Voor het College moet er een onderscheid gemaakt worden tussen de vrijheid van informatieverstrekking en het recht om te weigeren vragen van de pers te beantwoorden of in bepaalde omstandigheden te worden gefilmd.

De omzendbrief bepaalt dat de informatie uitsluitend aan beroepsjournalisten mag worden meegedeeld. In de omzendbrief wordt een beginsel van gelijkheid tussen journalisten opgelegd.

L'Association des journalistes professionnels (AJP) s'indigne de ces dispositions inquiétantes. La circulaire prévoit l'interdiction aux magistrats de presse de participer à des reportages qui remettraient en cause une décision définitive, et la nécessité d'obtenir l'autorisation des suspects pour tourner un reportage.

Où est alors la liberté d'informer? Les organes de presse devront-ils attendre qu'une affaire soit jugée définitivement avant de pouvoir diffuser des reportages? Si le magistrat de presse peut choisir à qui il parle, où est le devoir d'équité du ministère public?

03.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): J'ai soumis vos questions au Collège des procureurs généraux qui m'a fourni les réponses suivantes.

La circulaire ne peut inciter les magistrats et policiers à user de voies extralégales pour contester une vérité judiciaire établie par une décision définitive. Il existe une procédure légale (la révision), destinée à pouvoir remettre en cause une condamnation pénale coulée en force de chose jugée lorsque de nouveaux éléments apparaissent après le prononcé de la décision.

Lorsqu'une personne a fait l'objet d'une décision d'acquiescement, des magistrats ou des fonctionnaires de police ne peuvent participer à un reportage dont l'objectif serait de remettre en cause ce jugement ou cet arrêt, auquel cas ils risqueraient d'engager la responsabilité de l'État.

Rien n'empêche un journaliste de réaliser un reportage sur une affaire jugée en interviewant toute personne étrangère à la Justice ou à la police qu'il jugerait susceptible d'apporter un nouvel éclairage.

Pour le Collège, il convient de distinguer la liberté d'informer et le droit de refuser de répondre à des questions émanant de la presse ou d'être filmé dans une circonstance donnée.

La circulaire prévoit que l'information est communiquée exclusivement à des journalistes professionnels. Elle impose un principe d'égalité entre les journalistes.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nrs. 28694 en 28700 van mevrouw Van Vaerenbergh en de heer Janssens worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions jointes n^{os} 28694 et 28700 de Mme Van Vaerenbergh et M. Janssens sont transformées en questions écrites.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.54 uur.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 54.