



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

Woensdag

23-10-2019

23-10-2019

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

29/10/2019, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechstzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

29/10/2019, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- Cécile Thibaut à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Le renouvellement du conseil d'administration de l'IFDH" (55001083C)	1	- Cécile Thibaut aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De vernieuwing van de raad van bestuur van het FIRM" (55001083C)	1
- Cécile Thibaut à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Les organes sectoriels visés dans la loi du 12 mai 2019" (55001084C)	1	- Cécile Thibaut aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De sectorale instanties zoals bedoeld in de wet van 12 mei 2019" (55001084C)	1
<i>Orateurs:</i> Cécile Thibaut, Koen Geens , vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> Cécile Thibaut, Koen Geens , vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Questions jointes de	2	Samengevoegde vragen van	2
- Georges Gilkinet à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "La coopération judiciaire avec la France dans le dossier des Dubai Papers" (55001163C)	2	- Georges Gilkinet aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De justitiële samenwerking met Frankrijk in het dossier van de Dubai Papers" (55001163C)	2
- Ahmed Laaouej à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Les Dubai Papers" (55001228C)	2	- Ahmed Laaouej aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De Dubai Papers" (55001228C)	2
- Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Les Dubai Papers" (55001217C)	2	- Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De Dubai Papers" (55001217C)	2
<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Nabil Boukili, Ahmed Laaouej , président du groupe PS, Koen Geens , vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Nabil Boukili, Ahmed Laaouej , voorzitter van de PS-fractie, Koen Geens , vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Les données de télécommunications dans le cadre d'enquêtes pénales" (55001210C)	5	Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De telecomdata bij strafonderzoeken" (55001210C)	5
<i>Orateurs:</i> John Crombez, Koen Geens , vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> John Crombez, Koen Geens , vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Le jugement des FTF" (55001211C)	6	Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De berechting van FTF's" (55001211C)	6
<i>Orateurs:</i> John Crombez, Koen Geens , vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> John Crombez, Koen Geens , vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "La publicité pour les paris en ligne" (55001213C)	8	Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "Reclame voor online gokken" (55001213C)	8
<i>Orateurs:</i> John Crombez, Koen Geens , vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> John Crombez, Koen Geens , vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 23 OCTOBRE 2019

Après-midi

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

WOENSDAG 23 OKTOBER 2019

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 23 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

01 Questions jointes de

- Cécile Thibaut à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Le renouvellement du conseil d'administration de l'IFDH" (55001083C)
- Cécile Thibaut à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Les organes sectoriels visés dans la loi du 12 mai 2019" (55001084C)

01.01 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): Selon l'article 11 de la loi du 12 mai 2019 créant un Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains, ses douze administrateurs sont issus "notamment" des mondes académique et judiciaire, de la société civile et des partenaires sociaux, chaque catégorie étant représentée par quatre membres au maximum. Tous les deux ans, on renouvelle un tiers du conseil d'administration avec tirage au sort pour les deux premiers renouvellements. Le mandat des administrateurs est de six ans.

La désignation des administrateurs résultant d'une pondération, créer des catégories supplémentaires ne complexifie-t-il pas la désignation? Le renouvellement prévoit un tirage au sort générant des mandats raccourcis. Ces derniers compteront-ils comme complets?

01.02 Koen Geens, ministre (*en français*): La loi vise à obtenir la représentation la plus pluraliste possible au sein de l'Institut et donne une liste non exhaustive des catégories professionnelles. La Chambre assurera l'équilibre entre les différents profils. Le législateur n'ayant pas fait de distinction selon la durée du mandat, celui-ci est renouvelable

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.23 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

01 Samengevoegde vragen van

- Cécile Thibaut aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De vernieuwing van de raad van bestuur van het FIRM" (55001083C)
- Cécile Thibaut aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De sectorale instanties zoals bedoeld in de wet van 12 mei 2019" (55001084C)

01.01 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): Volgens artikel 11 van de wet van 12 mei 2019 tot oprichting van een Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens zijn de twaalf leden van bestuur inzonderheid afkomstig uit de academische wereld, de gerechtelijke wereld, het maatschappelijk middenveld en de sociale partners, waarbij elke categorie door maximaal vier leden vertegenwoordigd wordt. Om de twee jaar wordt een derde van de raad van bestuur vernieuwd, waarbij de eerste twee vernieuwingen bij loting gebeuren. De bestuurders worden voor zes jaar aangewezen.

De aanstelling van de bestuurders is het resultaat van een weging. Bemoedigt het creëren van extra categorieën de aanstelling niet? De vernieuwing voorziet in een loting die leidt tot een verkorting van de mandaten. Zullen die als volledig tellen?

01.02 Minister Koen Geens (*Frans*): In de wet wordt er naar een zo pluralistisch mogelijke vertegenwoordiging bij het Instituut gestreefd en wordt er een niet-exhaustieve lijst van de beroepscategorieën vermeld. De Kamer zal voor een evenwicht tussen de verschillende profielen zorgen. Aangezien de wetgever geen onderscheid

une fois, peu importe la durée.

Les organes sectoriels n'ayant pas été inventoriés, il ressort des travaux parlementaires que le législateur vise les institutions membres de la plateforme de concertation commune et l'exposé des motifs précise que la liste des organismes ne peut en exclure d'autres à créer ou à associer. La loi prévoit une compétence résiduaire pour les matières ne relevant pas de la compétence des organes sectoriels existants.

L'Institut relevant du Parlement, il est difficile de déléguer au Roi des aspects affectant la définition de ses compétences résiduares.

01.03 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): Il faudra reposer la deuxième question. J'entends que sur base de l'exposé des motifs, un mandat entamé vaut mandat complet.

Il est dommage de ne pas définir les organismes sectoriels de promotion et de protection des droits de l'homme dans un arrêté royal. Il existe des incompatibilités pour une directrice d'un organe sectoriel. Les appels à candidature seront complexes.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55001104C de Mme. Van Vaerenbergh est transformée en question écrite. La question n° 55001110C de M. Ravyts est supprimée.

02 Questions jointes de

- **Georges Gilkinet à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments)** sur "La coopération judiciaire avec la France dans le dossier des Dubai Papers" (55001163C)
- **Ahmed Laaouej à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments)** sur "Les Dubai Papers" (55001228C)
- **Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments)** sur "Les Dubai Papers" (55001217C)

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): *Paris Match Belgique* a documenté le dossier des Dubai Papers, une fraude fiscale à grande échelle via des montages illégaux impliquant des avocats d'affaires, notamment un conseiller suppléant à la Cour d'appel de Bruxelles, dans le rôle de rabatteurs et un ancien magistrat.

gemaakt heeft naar de duur van het mandaat, kan het één keer verlengd worden, ongeacht de duur ervan.

De sectorale organen werden niet geïnventariseerd. Uit de parlementaire voorbereiding blijkt evenwel dat de wetgever de instellingen bedoelt die lid zijn van het gemeenschappelijk overlegplatform en in de memorie van toelichting staat dat de lijst van de organen niet kan uitsluiten dat er andere organen opgericht of erbij betrokken worden. De wet voorziet in een residuele bevoegdheid voor aangelegenheden die niet onder de bevoegdheid van bestaande sectorale organen vallen.

Aangezien het Instituut onder het Parlement valt, kan men moeilijk aan de Koning aspecten delegeren die invloed hebben op de definitie van zijn residuele bevoegdheden.

01.03 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): De tweede vraag zal opnieuw gesteld moeten worden. Ik begrijp dat een mandaat dat werd aangevat gelijk is aan een volledig mandaat.

Het is jammer dat de sectorale mensenrechtenorganisaties niet in een koninklijk besluit worden gedefinieerd. Voor een directrice van een sectororganisatie zijn er onverenigbaarheden. De oproepen tot kandidaatstelling worden nog een complexe aangelegenheid.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag 55001104C van mevrouw Van Vaerenbergh wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 55001110C van de heer Ravyts vervalt.

02 Samengevoegde vragen van

- **Georges Gilkinet aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen)** over "De justitiële samenwerking met Frankrijk in het dossier van de Dubai Papers" (55001163C)
- **Ahmed Laaouej aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen)** over "De Dubai Papers" (55001228C)
- **Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen)** over "De Dubai Papers" (55001217C)

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): *Paris Match Belgique* heeft een reportage gemaakt over het dossier van de Dubai Papers. Dat is een dossier van grootschalige fiscale fraude via illegale constructies waarbij zakenadvocaten betrokken zijn, onder wie een plaatsvervangend raadsheer bij het hof van beroep Brussel, die als ronselaars

optraden, en een gewezen magistraat.

Ces faits très graves nécessitent une réaction forte. Le parquet a évoqué en septembre une information judiciaire et une rencontre avec le parquet national financier français qui possède des documents originaux.

Er moet fors gereageerd worden op deze zeer ernstige feiten. Het parket maakte in september gewag van een opsporingsonderzoek en een onderhoud met het Franse nationale financiële parket, dat over originele documenten beschikt.

Où en est l'information judiciaire? Quel service l'instruit-elle? La rencontre avec le parquet français a-t-elle eu lieu? Qu'a-t-elle donné? Un juge d'instruction a-t-il été nommé? Ne faut-il pas suspendre les fonctions de l'avocat conseiller suppléant à la Cour d'appel et revoir, plus généralement, ce cumul de fonctions?

Hoe staat het met het opsporingsonderzoek? Welke dienst is ermee belast? Heeft het onderhoud met het Franse parket plaatsgevonden? Wat heeft dat opgeleverd? Werd er een onderzoeksrechter aangesteld? Moet de advocaat, die tevens plaatsvervangend raadsheer bij het hof van beroep is, niet in zijn functie worden geschorst en moet die cumulatie van ambten meer in het algemeen niet worden herbekeken?

02.02 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Les Dubai Papers comprennent 160 000 fichiers révélant un réseau financier international soupçonné de fraude fiscale opérant depuis 25 ans entre la Belgique, la Suisse et les Émirats Arabes Unis. Ces documents apportent de nouvelles informations sur l'affaire du groupe Hélin, dirigé par le prince belge Henri de Croÿ, soupçonné puis acquitté de fraudes fiscales et de blanchiment. D'autres personnalités belges sont citées. Une information judiciaire a été ouverte en décembre pour obtenir les pièces du parquet national financier de Paris et éclaircir les méandres des réseaux de criminalités financières à grande échelle.

02.02 Nabil Boukili (PVDA-PTB): De Dubai Papers bevatten 160.000 dossiers waarin een internationaal financieel netwerk aan het licht wordt gebracht, dat verdacht wordt van fiscale fraude en al 25 jaar actief is in België, Zwitserland en de Verenigde Arabische Emiraten. Deze documenten verschaffen nieuwe informatie over de zaak van de groep Helin van de Belgische prins Henri de Croÿ, die verdacht werd van fiscale fraude en witwaspraktijken, maar vrijgesproken werd. Er worden nog andere Belgische prominenten genoemd. In december werd er een gerechtelijk opsporingsonderzoek ingesteld om de stukken van het Parijse Parquet national financier (PNF), het Franse nationale financiële parket, in handen te krijgen en om inzicht te krijgen in de complexe netwerken van de grootschalige financiële criminaliteit.

Le parquet français a-t-il été contacté? A-t-il transmis des documents? Une enquête approfondie aura-t-elle lieu et avec quelle capacité d'enquête? Ce dossier sera-t-il mis à l'instruction? Le ministère des Finances se constituera-t-il partie civile? Cité dans le dossier, l'avocat d'affaires et juge suppléant Afschrift sera-t-il suspendu?

Werd het Franse parket al gecontacteerd? Werden de documenten al bezorgd? Zal er een grondig onderzoek worden uitgevoerd, en zo ja, met welke onderzoekscapaciteit? Zal er een gerechtelijk onderzoek worden ingesteld? Zal het ministerie van Financiën zich burgerlijke partij stellen? Zal de in het dossier genoemde zakenadvocaat en plaatsvervangend rechter Afschrift geschorst worden?

02.03 Ahmed Laaouej (PS): Si les informations publiées par *Paris Match* sont exactes, il s'agit d'un nouveau scandale de fraude à grande échelle impliquant, cette fois, des avocats d'affaires belges. Le groupe PS souhaite revoir les sanctions à l'égard des facilitateurs de fraude, et en particulier certains conseils.

02.03 Ahmed Laaouej (PS): Als de in *Paris Match* gepubliceerde informatie klopt, betreft het opnieuw een grootschalig fraudeschandaal waarbij deze keer ook Belgische zakenadvocaten betrokken zijn. De PS-fractie wil dat de sancties herzien worden voor facilitators van fraude, met name bepaalde raadsliden.

Le parquet national financier français dispose de documents transmis visiblement par un lanceur d'alerte.

Het Franse nationale financiële parket (PNF) beschikt over documenten die klaarblijkelijk afkomstig zijn van een klokkenluider.

Y a-t-il des contacts entre ce parquet et la Justice belge? Avez-vous reçu ces documents? Le dossier est-il à l'instruction? Des membres de la police financière sont-ils affectés à ce dossier?

02.04 Koen Geens, ministre (*en français*): Le parquet fédéral a adressé une décision d'enquête européenne au parquet national financier en vue d'obtenir copie des pièces pertinentes à propos des organisations et des clients. L'Office central de la délinquance économique et financière traitera ce dossier en priorité. Aucun juge d'instruction n'a été désigné. Des membres de l'OCDEFO sont affectés au traitement du dossier.

Un magistrat fédéral s'est rendu en septembre au parquet national financier. Le ministre des Finances vous dira si le ministère compte se constituer partie civile.

L'autorité disciplinaire peut suspendre un magistrat de ses fonctions dans l'intérêt du service lorsqu'il est poursuivi – pour un crime ou un délit ou sur le plan disciplinaire. Le système des magistrats suppléants a été modifié en mai 2019: les exigences en matière de recrutement ont été renforcées et une formation de déontologie a été rendue obligatoire.

02.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Le dossier avance mais les moyens humains ne sont toujours pas alloués à l'enquête. J'ai adressé une question au ministre De Croo pour savoir si le SPF Finances allait se porter partie civile.

Concernant le juge suppléant, vous pourriez utiliser votre pouvoir d'injonction pour demander au président de la Cour d'appel de le suspendre. Il est risible d'invoquer la déontologie pour ce personnage qui en a peu.

En mai 2019, la commission d'enquête parlementaire a recommandé d'alourdir la peine des consultants qui imaginent des montages frauduleux. Elle a également plaidé pour un régime d'incompatibilité fonctionnelle pour les juges et conseillers suppléants.

02.06 Ahmed Laaouej (PS): Au-delà de la déontologie, la question est de savoir si le législateur doit s'emparer du problème des facilitateurs et si, en ne le faisant pas, il ne se rend

Staat de Belgische justitie in contact met dat parket? Hebt u die documenten ontvangen? Werd er een gerechtelijk onderzoek ingesteld? Werkt de financiële politie mee aan dit dossier?

02.04 Minister Koen Geens (*Frans*): Het federaal parket heeft een Europees onderzoeksbevel gestuurd aan het PNF om afschriften te krijgen van de relevante stukken in verband met de organisaties en de klanten. De Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie zal dit dossier prioritair behandelen. Er werd geen onderzoeksrechter aangesteld. Een aantal leden van de CDGEFID wordt specifiek aangesteld voor de behandeling van dit dossier.

In september is een federale magistraat naar het PNF afgereisd. De minister van Financiën zal u zeggen of de federale overheidsdienst van plan is om zich burgerlijke partij te stellen.

De tuchtoverheid kan een magistraat schorsen in het belang van de dienst, als deze vervolgd wordt – voor een misdaad of wanbedrijf of een tuchtrechtelijk vergrijp. In mei 2019 werd het systeem van de plaatsvervangende magistraten gewijzigd: sindsdien zijn de rekruteringsvoorwaarden verstrengd en is een deontologische opleiding verplicht.

02.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Er wordt vooruitgang geboekt in dat dossier, maar er worden nog steeds onvoldoende personele middelen voor het onderzoek ingezet. Ik heb aan minister De Croo de vraag gesteld of de FOD Financiën zich burgerlijke partij zou stellen.

Wat de plaatsvervangend rechter betreft, kunt u uw injunctierecht aanwenden om de voorzitter van het hof van beroep te vragen om hem schorsen. Het is belachelijk om inzake de betrokkene te verwijzen naar de deontologische regels, terwijl hij zich daar zelf weinig aan gelegen laat liggen.

In mei 2019 heeft de parlementaire onderzoekscommissie geadviseerd om de straffen voor consultants die frauduleuze constructies bedenken te verhogen. Zij heeft er eveneens voor gepleit om voor de functies van rechter en plaatsvervangend raadsheer een onverenigbaarheid in te stellen.

02.06 Ahmed Laaouej (PS): Los van de kwestie van de deontologie rijst de vraag of de wetgever het probleem van de facilitators moet aanpakken en of hij, door dat niet te doen, niet medeplichtig is.

pas complice.

Ce type de phénomène devrait être appréhendé dans les qualifications pénales.

Il en effet rare, dans ces grands dossiers de fraude fiscale, de voir ces personnes devant la Justice. Le parquet va se saisir de l'affaire. Vous devez vous assurer que la Justice prenne la mesure de la criminalité financière à grande échelle.

02.07 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Une enquête est en cours. J'espère qu'elle permettra de faire la lumière sur l'entre soi criminel de certaines sphères politico-économiques et que vos services mettront tout en œuvre pour lutter contre cette fraude. Vous devez être proactif.

De plus, les autorités compétentes doivent disposer des moyens pour faire aboutir les enquêtes et punir les facilitateurs à la hauteur de leur crime.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55001192 de M. Laaouej est transformée en question écrite.

03 Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Les données de télécommunications dans le cadre d'enquêtes pénales" (55001210C)

03.01 John Crombez (sp.a): Au Danemark, 10 700 condamnations sont réexaminées car depuis 2012 des erreurs fondamentales au niveau de la localisation sont apparues dans des enquêtes, or cet élément est souvent utilisé comme matériel probant. Nos opérateurs de télécommunications utilisent les mêmes technologies et nos logiciels forensiques sont comparables.

Le ministre dispose-t-il d'informations sur l'étendue des problèmes techniques à l'origine de ces erreurs? A-t-on analysé si des problèmes analogues existent en Belgique? Le ministre ordonnera-t-il une enquête? Une concertation est-elle organisée à ce sujet à l'échelon européen? Une enquête sera-t-elle menée sur l'exploitation de données télécoms provenant de pays où un problème existe?

03.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Des contacts sont prévus entre la police fédérale et son homologue danois. Il n'y a, pour l'instant, aucune

Dit soort zaken zou opgenomen moeten worden in de strafrechtelijke kwalificaties.

In dergelijke dossiers van zware fiscale fraude worden er inderdaad maar zelden fraudeurs voor de rechtbank gedaagd. Het parket zal de zaak onderzoeken. U moet zich ervan vergewissen dat het gerecht de grootschalige financiële criminaliteit adequaat aanpakt.

02.07 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Er is een onderzoek aan de gang. Ik hoop dat hiermee klaarheid geschapen zal worden over de ons-kent-onsmentaliteit in bepaalde politieke en economische kringen, en dat uw diensten alles in het werk zullen stellen om dergelijke fraude te bestrijden. U moet proactief handelen.

Bovendien moet de bevoegde overheid de middelen hebben om de onderzoeken tot een goed einde te brengen en de zaken volledig uit te spitten, en de facilitators gepast te straffen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55001192C van de heer Laaouej wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

03 Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De telecomdata bij strafonderzoeken" (55001210C)

03.01 John Crombez (sp.a): In Denemarken worden 10.700 veroordelingen herbekeken omdat sinds 2012 fundamentele fouten aan het licht kwamen bij de plaatsbepaling in het kader van onderzoeken, die vaak als bewijs wordt gehanteerd. Onze telecomoperatoren gebruiken dezelfde technologie en onze forensische software is vergelijkbaar.

Beschikt de minister over informatie met betrekking tot de omvang van de technische oorzaken van het probleem? Werd onderzocht of dezelfde problemen zich ook in ons land voordoen? Zal de minister een onderzoek aanbevelen? Vindt hierover Europees overleg plaats? Zal er onderzoek worden gevoerd naar het gebruik van telecomdata uit landen waar zich een probleem voordoet?

03.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Er zijn contacten gepland tussen de federale politie en haar Deense ambtgenoten. Er zijn vooralsnog geen

raison de croire que des problèmes majeurs entachent des dossiers pénaux en Belgique. Je suivrai attentivement l'évolution du dossier, ainsi que les informations transmises par le Danemark et d'autres pays concernés.

En Belgique, la qualité des données fournies par les opérateurs est contrôlée en permanence. La National Technical and Tactical Support Unit (NTSU-CTIF) de la police fédérale entretient des contacts avec les opérateurs télécoms et détecte les problèmes. Les réunions entre les opérateurs télécoms et l'IBPT sont fréquentes. Les normes techniques destinées à garantir l'uniformité et la qualité des informations sont réglées par arrêté royal.

03.03 John Crombez (sp.a): Ce problème pourrait avoir un grand impact. Les autorités danoises ont suspendu l'utilisation de données de télécommunication. Je constate qu'à l'heure actuelle, la situation est loin d'être claire. Je reviendrai donc sur ce problème ultérieurement.

L'incident est clos.

04 Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "Le jugement des FTF" (55001211C)

04.01 John Crombez (sp.a): Le procureur a évoqué la légèreté des peines infligées aux FTF, principalement en raison du manque de preuves. Pour l'établissement de ces preuves, nous collaborons avec les Nations Unies dans le cadre du mécanisme international, impartial et indépendant. Mais que nous a déjà apporté ce mécanisme, que nous soutenons financièrement? Quand des enquêteurs seront-ils envoyés sur place?

Si nous parvenons à prouver des infractions plus graves que la seule participation aux activités d'un groupe terroriste, nous devons alors tenter des procès devant la cour d'assises. À Bruxelles, il y a quatre magistrats qui peuvent présider cette cour. Deux d'entre eux s'occuperont, à plein temps, des dossiers sur les attentats du 22 mars. Qu'a déjà fait le ministre pour accroître la capacité de la cour d'assises?

En l'absence de preuves, certains FTF pourront tout au plus être condamnés pour participation aux activités d'un groupe terroriste. La seule possibilité pour le juge sera alors, conformément à la recommandation approuvée la Chambre, de mettre ces FTF, à l'issue de leur peine, à la disposition du tribunal de l'application des peines afin,

redenen om aan te nemen dat zich belangrijke problemen voordoen in Belgische strafzaken. Ik zal de verdere ontwikkeling en de informatie die wordt meegedeeld door Denemarken en andere getroffen landen aandachtig opvolgen.

De controle op de kwaliteit van de door de operatoren aangeleverde data is in ons land een continu proces. De National Technical and Tactical Support Unit (NTSU-CTIF) bij de federale politie onderhoudt contacten met de telecomoperatoren en detecteert problemen. Er wordt regelmatig vergaderd met de telecomoperatoren en het BIPT. De technische normen, die garant moeten staan voor de eenduidigheid en de kwaliteit van de informatie, worden geregeld bij KB.

03.03 John Crombez (sp.a): Dit probleem zou een grote impact kunnen hebben. In Denemarken werd het gebruik van telecomdata on hold gezet. Ik stel vast dat de situatie vandaag niet erg duidelijk is en zal later op dit probleem terugkomen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De berechting van FTF's" (55001211C)

04.01 John Crombez (sp.a): De procureur verwees naar de lage straffen voor FTF'ers, voornamelijk door de lastige bewijsvoering. Voor die bewijsvoering werken we samen met het International Impartial and Independent Mechanism van de VN. Wat heeft dit systeem, dat wij sponsoren, ons land al opgeleverd? Wanneer zullen er enquêteurs ter plaatse worden gestuurd?

Als we zwaardere misdrijven dan deelname aan terroristische activiteiten kunnen bewijzen, dan zullen we processen voor het hof van assisen moeten voeren. In Brussel zijn er vier magistraten die het hof van assisen kunnen voorzitten. Twee van hen zullen fulltime met de aanslagen van 22 maart bezig zijn. Wat heeft de minister al ondernomen om de capaciteit uit te breiden?

Bij gebrek aan bewijs zullen bepaalde FTF'ers hoogstens voor het misdrijf deelname aan een terroristische activiteit kunnen worden veroordeeld. De enige uitweg voor de rechter is dan nog de aanbeveling van de Kamer dat FTF'ers na hun straf nog ter beschikking kunnen worden gesteld van de strafuitvoeringsrechtbank en eventueel langer van

éventuellement, de les priver de leur liberté pour une période plus longue. Toutefois, le ministre souhaitait supprimer la mise à la disposition. Maintient-il toujours sa position?

04.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le parquet fédéral a sollicité le mécanisme des Nations Unies dans deux dossiers, mais aucune preuve n'a pu être fournie jusqu'ici.

Aucune demande tendant à envoyer des enquêteurs belges en Syrie ne m'a été adressée. Une telle mission ne serait d'ailleurs pas évidente du point de vue juridique et de la sécurité. Le procureur fédéral veut examiner la possibilité d'envoyer des enquêteurs dans un pays limitrophe pour y interroger des témoins, par exemple.

Je répète que le niveau de condamnation des FTF partis combattre en Syrie est très élevé en Belgique. Des peines de prison effectives sont attachées à ces condamnations dans presque tous les cas, alors que dans d'autres pays européens, des comportements analogues ne peuvent même pas être poursuivis.

Il est possible que la plupart des dossiers doivent faire l'objet d'une correctionnalisation, ce qui nous mène dès lors au débat sur l'avenir des cours d'assises. J'ai tout mis en œuvre, au cours de la précédente législature, pour résoudre ce problème. La loi du 5 février 2016 a élargi le groupe des candidats potentiels à la fonction de président d'une cour d'assises. L'ordre judiciaire a recouru à cette possibilité.

La proposition de nouveau Code pénal prévoit un alourdissement des peines principales pour les délits tels que le terrorisme. Les arguments invoqués pour ne plus retenir la mise à la disposition du tribunal de l'application des peines comme peine accessoire sont motivés dans le détail dans l'exposé des motifs et reposent sur les visions de la commission d'experts Droit pénal.

C'est une première option.

Dans le cadre d'une deuxième option, le juge du fond peut donner au juge de l'application des peines la possibilité de recourir ou non à la mise à disposition.

La troisième option consiste à mettre la mise à disposition à la disposition du juge de l'application des peines, même si le juge du fond n'en a pas fait mention.

J'imagine que ces trois options seront évoquées à

hun vrijheid kunnen worden beroofd. De minister wilde de terbeschikkingstelling echter afschaffen. Denkt hij daar nog steeds zo over?

04.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het federale parket heeft het mechanisme van de VN in twee dossiers bevestigd, maar op dit moment kon geen bewijs worden aangeleverd.

Ik heb geen vraag gekregen om Belgische onderzoekers naar Syrië te sturen. Dat zou juridisch en qua veiligheid ook niet evident zijn. De federale procureur wil de mogelijkheid onderzoeken om onderzoekers naar een buurland te sturen en daar bijvoorbeeld getuigen te ondervragen.

Ik herhaal dat België een heel hoge veroordelingsgraad heeft van de FTF's die naar Syrië zijn vertrokken. Er hangen bijna altijd effectieve gevangenisstraffen aan vast, terwijl in andere Europese landen soms zelfs geen vervolgingen mogelijk zijn voor gelijkaardige gedragingen.

De moeilijkheid is dat men deze zaken in de meeste gevallen moet correctionaliseren. Dit raakt aan de discussie over de toekomst van assisen. Ik heb er in de vorige zittingperiode alles aan gedaan om dat probleem op te lossen. De wet van 5 februari 2016 heeft de groep van potentiële kandidaten voor de functie van voorzitter van een assisenhof uitgebreid. De rechterlijke orde heeft daar ook gebruik van gemaakt.

In het voorstel tot nieuw Strafwetboek zijn voor misdrijven als terrorisme hogere hoofdstraffen bepaald. De argumentatie om de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank als bijkomende straf niet meer te weerhouden, is uitvoerig gemotiveerd in de memorie van toelichting en is gebaseerd op de inzichten van de expertencommissie Strafrecht.

Dat is een eerste mogelijkheid.

Een tweede mogelijkheid is dat de bodemrechter de mogelijkheid biedt aan de strafuitvoeringsrechter om al dan niet gebruik te maken van terbeschikkingstelling.

Een derde mogelijkheid is om de terbeschikkingstelling ter beschikking te stellen aan de strafuitvoeringsrechter, ook als de bodemrechter daar geen gewag van heeft gemaakt.

Ik neem aan dat die drie mogelijkheden bij de

nouveau lors des discussions. Je m'étais personnellement rallié au point de vue des experts. Je suis ouvert à une discussion en commission.

04.03 **John Crombez** (sp.a): Dès lors que 150 personnes sont toujours dans la nature, le problème devrait inquiéter chacun d'entre nous. Une partie d'entre elles est encore dans la région, d'autres sont rentrées. La question cruciale est de savoir comment nous allons les suivre et les contrôler. Il est aberrant de ne pas pouvoir répondre précisément à une telle question.

Si notre sécurité est l'objectif prioritaire, il faut mettre en place un système de contrôle et de suivi résistant à toute épreuve. Il me paraît que la discussion ayant trait à la mise à disposition doit être bouclée dans les meilleurs délais. Pour l'instant, des personnes sont tout simplement libérées, disparaissent des radars et reprennent éventuellement leurs activités extrémistes.

La mise à disposition est une mesure drastique mais constitue actuellement notre seule réponse à un phénomène que nous n'avons pas en mains et que nous n'arriverons pas à contrôler dans un proche avenir. Il est donc nécessaire que nous donnions la priorité absolue à ce problème puisque c'est affolant de constater qu'actuellement nous ne sommes pas à même de localiser, de suivre ou de contrôler nos *terrorist fighters*, que ceux-ci soient *homegrown* ou *foreign*.

Il faudra aussi engager le débat sur les assises. C'est un débat passionnant avec des arguments valables pour chacune des positions. Si nous voulons renvoyer les FTF devant les aux assises, nous devons veiller à ce que la capacité dont nous disposons soit suffisante.

L'incident est clos.

05 **Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "La publicité pour les paris en ligne" (55001213C)**

05.01 **John Crombez** (sp.a): La dernière *newsletter* de la KAA Gent (Koninklijke Atletieke Associatie Gent ou La Gantoise) annonce que l'on pourrait remporter le droit de courir une journée dans les pas des joueurs si l'on poste un pari d'un euro au moins sur le site internet des Napoleon Games.

L'arrêté royal du 25 octobre 2018 a imposé des mesures restrictives pour la publicité en ligne en faveur des jeux de hasard. Cette disposition était assurément inspirée entre autres par le souci de

bespreking opnieuw op tafel zullen komen. Ikzelf had me aangesloten bij de experts. Ik sta open voor discussie in de commissie.

04.03 **John Crombez** (sp.a): De problematiek zou ons allemaal moeten bezighouden, want er zijn nog 150 mensen onbestemd. Een deel daarvan zit nog in de regio, een ander deel is teruggekeerd. De kernvraag is hoe we die mensen zullen opvolgen en controleren. Dat we dat niet precies weten, is ontstellend.

Als ons hoofddoel onze veiligheid is, dan moet er een sluitend systeem van controle en opvolging tot stand worden gebracht. Ik vind dat we zo snel mogelijk de discussie over de terbeschikkingstelling moeten afronden. Momenteel komen er mensen zonder meer vrij, die meteen van de radar verdwijnen en eventueel hun radicaliseringsactiviteiten heropstarten.

Terbeschikkingstelling is een drastische maatregel, maar momenteel is het ons enige antwoord op een fenomeen dat we niet onder controle hebben en dat we niet binnen afzienbare tijd onder controle zullen krijgen. Dit probleem zou de allerhoogste urgentie moeten krijgen, want het is ontstellend dat we vandaag onze *terrorist fighters*, zowel de *homegrown* als de *foreign*, niet kunnen lokaliseren, opvolgen of controleren.

Ook het debat over assisen moet worden gevoerd. Het is een boeiend debat met valabele argumenten voor beide standpunten. Als we FTF'ers voor assisen willen brengen, moeten we zorgen dat er voldoende capaciteit is.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "Reclame voor online gokken" (55001213C)**

05.01 **John Crombez** (sp.a): Via de laatste nieuwsbrief van KAA Gent maakt men kans om een dag mee te lopen in het spoor van de spelers, indien men een weddenschap plaatst op de website van Napoleon Games van minstens 1 euro.

Het KB van 25 oktober 2018 heeft beperkende maatregelen opgelegd voor reclame van online gokspelen. Het motief was zeker ook de bescherming van minderjarigen. Wij hebben toen

protéger les mineurs. Nous avons déjà indiqué à l'époque que la mesure n'allait sans doute pas assez loin. De la publicité pour les paris en ligne est omniprésente dans le monde des mineurs, que ce soit sur internet ou à la télévision.

La quantité de messages publicitaires a également considérablement augmenté. Des études montrent que la publicité a non seulement pour effet de normaliser les paris mais que ceux-ci sont même devenus une évidence pour les jeunes. Le Conseil Supérieur de la Santé plaide en faveur d'une interdiction pure et simple de la publicité.

Devoir parier contre paiement va même encore plus loin que la simple publicité.

Ce type de pratiques est-il autorisé dans les limites de l'arrêté royal? Celui-ci dispose en effet qu'il est interdit de s'adresser à des personnes qui ne sont pas autorisées à parier. Quelle est l'attitude du ministre concernant la pratique qui consiste à offrir un bonus en échange d'un pari? La Commission des jeux de hasard a-t-elle ouvert une enquête?

05.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Cette action est soumise aux dispositions de l'arrêté royal en ce sens qu'elle se réfère aux jeux de hasard en ligne. La Commission des jeux de hasard est d'avis qu'il y a clairement violation de l'arrêté royal et a ouvert une enquête.

L'offre de bonus comporte plusieurs dangers pour les joueurs.

Premièrement, le risque de voir de nouveaux joueurs incités à commencer à jouer ou de voir d'anciens joueurs recommencer est réel. De plus, les joueurs peuvent être induits en erreur par les conditions d'octroi de bonus divers.

C'est pourquoi l'offre de ces bonus a été régulée. Ainsi le montant des bonus qu'un opérateur peut offrir à un joueur par mois a été limité à 275 euros. De plus, les opérateurs ne peuvent proposer aucune forme de participation à des jeux ou des bonus qui seraient gratuits, sauf sur leur propre site.

05.03 John Crombez (sp.a): Je me félicite d'entendre que la Commission des jeux de hasard soupçonne que les dispositions de l'arrêté royal ont été transgressées et a ouvert une enquête.

J'en attends les résultats avec intérêt, en particulier en ce qui concerne les bonus ou les cadeaux qui sont liés aux paris eux-mêmes. Dans l'exemple qui nous occupe, on a clairement cherché à attirer de

reeds aangegeven dat de maatregelen waarschijnlijk niet ver genoeg gaan. Reclame voor online gokken is continu aanwezig in de leefwereld van minderjarigen, via het internet of televisie.

De hoeveelheid reclame is ook massaal toegenomen. Onderzoek wijst uit dat gokken door de reclame niet alleen wordt genormaliseerd, maar ook bij jongeren bijna vanzelfsprekend is geworden. De Hoge Gezondheidsraad pleit voor een verbod op reclame.

Tegen betaling een gok moeten wagen, gaat zelfs nog een stap verder dan reclame maken alleen.

Is dit soort van praktijken binnen de grenzen van het KB toegelaten? Het KB bepaalt immers dat het verboden is om zich te richten op personen die niet mogen gokken. Hoe staat de minister tegenover het linken van een bonus aan het gokken? Werd bij de Kansspelcommissie een onderzoek geopend?

05.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Deze actie is onderworpen aan de bepalingen van het KB, omdat ze verwijst naar online kansspelen. De Kansspelcommissie ziet duidelijke schendingen van het KB en opende een onderzoek.

Het aanbieden van bonussen omvat verschillende gevaren voor de speler.

Vooreerst bestaat de kans dat nieuwe spelers worden aangezet om te beginnen gokken of dat bestaande spelers opnieuw gokken. Daarnaast kunnen spelers worden misleid door het hanteren van rondspeelvoorwaarden.

Daarom werd het aanbieden van deze bonussen gereguleerd. Zo is het bedrag van de bonussen die een operator per maand aan een speler kan aanbieden, beperkt tot 275 euro. Bovendien mogen de operatoren geen gratis speldeelnames of bonussen in enigerlei vorm aanbieden, behalve op hun eigen site.

05.03 John Crombez (sp.a): Het is goed dat de Kansspelcommissie vermoedt dat de grenzen van de bepalingen in het KB werden overschreden en er een onderzoek is ingesteld.

Ik kijk uit naar de resultaten, zeker met betrekking tot de bonussen of cadeaus die gelinkt zijn aan het plaatsen van de gok zelf. Het is er duidelijk op gericht om zeer jonge en nieuwe spelers aan te

très jeunes ou de nouveaux joueurs. Nous devons certainement examiner si les limites fixées par l'arrêté royal sont suffisamment strictes.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55001215C de Mme Van Vaerenbergh est transformée en question écrite. Les questions jointes n^{os} 55001223C de Mme Gabriëls et 55001224C de Mme De Wit sont reportées.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 05.

trekken. We moeten zeker bekijken of de grenzen van het KB streng genoeg zijn.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55001215C van mevrouw Van Vaerenbergh wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Samengevoegde vragen nrs.. 55001223C van mevrouw Gabriëls en 55001224C van mevrouw De Wit worden uitgesteld.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.05 uur.